

steunregelingen ruimtelijke economie

**Steunregelingen ruimtelijke economie over
voorontwerpen van besluit houdende subsidiëring
van voortrajecten, de (her)aanleg en het beheer van
bedrijventerreinen en van incubatoren**

Datum van goedkeuring **24 januari 2013**

Volgnummer **2013 | 03**

Coördinator + e-mailadres **Dirk Uyttendaele, dirk.uyttendaele@minaraad.be**

De heer Kris Peeters
Minister-President
Vlaams minister van Economie,
Buitenlands Beleid, Landbouw en
Plattelandsbeleid
Martelaarsplein 19
1000 Brussel

Datum **24 januari 2013**

Uw referentie **KP/RS/LDb**

Onze referentie **02/L3/2013/91**

Betreft **Steunregelingen ruimtelijke economie over voorontwerpen van besluit houdende subsidiëring van voortrajecten, de (her)aanleg en het beheer van bedrijventerreinen en van incubatoren**

Mijnheer de Minister-President,

[1] De adviesvraag behelst twee voorontwerpen van besluit met steunregelingen inzake het ruimtelijke aspect van economische activiteiten, met name enerzijds ten behoeve van voortrajecten, de (her)aanleg en het beheer van bedrijventerreinen en anderzijds voor incubatoren.

[2] De Minaraad bracht op 19 januari 2012 advies uit over het ontwerpdecreet ruimtelijke economie¹. In dat advies pleitte de Raad voor het maximaal nastreven van *win-win* situaties voor het economische beleid en het milieubeleid. De Minaraad pleitte ook voor mogelijke steun aan initiatieven in stedelijke gebieden en woongebieden, om stadsvlucht tegen te gaan en om de druk op de open ruimte te verminderen. De Raad vroeg tot slot ook te voorzien in de mogelijkheid tot steun voor de ontwikkeling van duurzame bedrijventerreinen en expliciteerde wat hij daarmee bedoelde.

Het decreet ruimtelijke economie werd goedgekeurd op 13 juli 2012², zonder belangrijke wijzigingen tegenover de versie die voor advies werd voorgelegd.

[3] Het besluit houdende subsidiëring van voortrajecten, de (her)aanleg en het beheer van bedrijventerreinen past in de algemene strategische doelstel-

¹ Minaraad, Briefadvies van 19 januari 2012 over het ontwerpdecreet ruimtelijke economie, 12|02.

² B.S. 16 augustus 2012, p.48291-48297.

ling om een voldoende, geschikt en geografisch gespreid aanbod aan bedrijventerreinen te creëren met aandacht voor zorgvuldig ruimtegebruik en met de bedoeling om de levensduur van bedrijventerreinen te verlengen (art.2 van het besluit, cf. art.3 van het decreet). In dit besluit worden er vijf steunregelingen samengebracht.

Samen met deze harmonisatie, beoogt de Vlaamse overheid ook een heroriëntering van de beschikbare middelen. Middelen voor aanleg en uitrusting van nieuwe *greenfields* (ongerepte terreinen die ingezet zullen worden als industrieterrein) die normaliter rendabel ontwikkeld kunnen worden, worden verminderd ten voordele van middelen (1) voor de herontwikkeling van verouderde terreinen en *brownfields* (voormalige bedrijventerreinen die gesaneerd werden zodat ze opnieuw in gebruik genomen kunnen worden), (2) voor onrendabele *greenfields* en knelpunten terreinen en (3) voor het beheer van bedrijventerreinen.

De Raad stelt aldus vast dat er in principe meer middelen ter beschikking komen van de herontwikkeling van bedrijventerreinen, wat leidt tot een vermindering van het budget voor de ontwikkeling van *greenfields*. De Raad beschouwt dit als een belangrijke kentering van het beleid inzake ruimtelijke economie en treedt deze verandering volmondig bij.

- [4] Art.2 van het besluit stipuleert vijf concrete doelstellingen voor de steunregelingen. Een project krijgt maar steun als het bijdraagt aan het realiseren van deze doelstellingen. Volgens de nota aan de Vlaamse Regering is onrendabiliteit op zich of marktfalen alleen, geen voldoende reden om steun te geven. De Raad is het eens met dit uitgangspunt, maar stelt vast dat het besluit daar geen sluitende garanties voor biedt, aangezien het niet vastlegt of het volstaat om aan één of aan meerdere doelstellingen tegelijk te voldoen.
- [5] Voor elk project waarvoor subsidie wordt aangevraagd, moet er, op grond van het nieuwe besluit, een (her)inrichtingsplan, een uitgifteplan, een beheerplan en een CO₂-neutraliteitsplan worden opgesteld (art.22 e.v.). De Raad stelt vast dat hiermee de relevante elementen aan bod komen, waarmee in het concept "duurzame bedrijventerreinen" rekening moet worden gehouden – zoals ook verwoord was in zijn eerder vermeld advies over het ontwerpdecreet. De Raad herhaalt echter zijn vraag om aandacht voor volgende essentiële elementen:
- Duurzaamheidsaspecten zoals warmtenetten, hergebruik reststromen, voldoende bouwhoogte opleggen, ...;
 - Mobiliteitsaspecten: de infrastructuur moet voorzien in gemeenschappelijke parkings, veilige voet- en fietspaden, voldoende fietsstallingen en degelijke verlichting;

- Sociale aspecten: het bedrijventerrein moet voldoende tewerkstelling creëren, met aandacht voor de tewerkstelling in eigen streek en voor tewerkstellingskansen voor laaggeschoolde en langdurig werklozen;
- Maatschappelijk overleg over de inrichting van dergelijke terreinen.

De Raad vindt het verkieslijk dat het verankeren van deze elementen via een aanvulling van het decreet zou gebeuren en niet via het herhaalde lid: *"de minister kan de inhoud van ... nog verder verfijnen"*. Overigens stelt de Raad ook vast dat de lijst met verplichte informatie niet alle subsidieerbare werken (art.33) vermeldt.

- [6] Het mee voor advies voorgelegde ontwerpbesluit houdende subsidiëring van incubatoren past in de strategische doelstelling om bedrijfshuisvestingsprojecten te stimuleren voor specifieke doelgroepen, in lijn met de ambities van het Vlaamse economische beleid (art.2 van het besluit, cf. art.3 van het decreet).

De Raad merkt hierbij op dat het begrip "incubator" toegelicht wordt in artikel 3.§1 van het ontwerpbesluit houdende subsidiëring van incubatoren, terwijl het begrip ook gedefinieerd wordt in artikel 2, 7° van het decreet. De Raad vraagt dat de omschrijving in het besluit afgestemd en geconformeerd wordt met de definitie in het decreet.

- [7] Het VOKA, de UNIZO, de Boerenbond, het ACV, het ACLVB en het ABVV onthouden zich bij dit advies aangezien zij hierover advies uitbrengen in het kader van de SERV.

Met hoogachting,

Bert De Wel

Voorzitter