

# het klimaatdecreet

## Voorontwerpdecreet over de wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009

---

Datum van goedkeuring	<b>12 september 2013</b>
Volgnummer	<b>2013   38</b>
Coördinator + e-mailadres	<b>Sandra Sliwa, <a href="mailto:sandra.sliwa@minaraad.be">sandra.sliwa@minaraad.be</a></b>
	<b>n.n, n.n</b>

---

Mevrouw Joke Schauvliege  
Vlaams Minister van Leefmilieu, Na-  
tuur en Cultuur  
Koolstraat 35  
1000 Brussel

---

Datum                   **12 september 2013**

Uw referentie       **K37-U-13/1036**

Onze referentie   **01/L16/2013/733**

Betreft               **Voorontwerpdecreet over de wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009**

---

Mevrouw de minister,

*Situering*

- [1] Op 22 juli 2013 is de Minaraad om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (het DABM) en het Energiedecreet van 8 mei 2009. De directe aanleiding voor dit voorontwerpdecreet, is de momenteel onvolledige omzetting van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap. Meer bepaald beoogt het voorontwerpdecreet de omzetting van Richtlijn 2008/101/EG tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde ook de luchtvaartactiviteiten op te nemen in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten. Richtlijn 2008/101/EG was in Vlaanderen omgezet via het Energiedecreet van 8 mei 2009 houdende wijziging van het REG-decreet van 2 april 2004, wat de uitbreiding tot luchtvaartactiviteiten betreft. Verder werd met het decreet van 8 mei 2009 vanaf 1 januari 2011 het REG-decreet van 2 april 2004 opgeheven waarbij de relevante bepalingen voor de handel in broeikasgasemissierechten en inzake steunprogramma's voor en de toepassing van de flexibiliteitsmechanismen werden opgenomen in het Energiedecreet van 8 mei 2009.
- [2] Op 2 maart 2011 heeft het Grondwettelijk Hof dit decreet echter vernietigd. Het Hof was van mening dat de bevoegdheden van de Federale Staat

en de gewesten in deze dermate verweven zijn dat er een samenwerkingsakkoord vereist is. Om gevolg te geven aan het arrest van het Grondwettelijk Hof heeft het Overlegcomité op 6 juni 2012 een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de drie gewesten goedgekeurd. Op 29 juni 2012 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan het voorontwerpdecreet houdende instemming met dit samenwerkingsakkoord waarna het werd voorgelegd aan de Minaraad<sup>1</sup>. Het samenwerkingsakkoord werd ondertekend op 22 oktober 2012 maar werd hierna aangepast op basis van het advies van de Raad van State hierover van 25 maart 2013. Op 7 juni 2013 heeft de Vlaamse Regering haar goedkeuring gehecht aan het gewijzigde ontwerp van samenwerkingsakkoord.

- [3] De artikelen die betrekking hebben op de definitie en de rol van de bevoegde autoriteiten bleken de grootste problemen op te leveren tijdens de besprekingen binnen het Overlegcomité. Ook de Raad van State formuleerde hierover een aantal opmerkingen. Artikel 12 van het voorontwerpdecreet wijst, conform artikel 4 §2 van het (gewijzigde) samenwerkingsakkoord, het Vlaamse Gewest aan als bevoegde autoriteit voor elke vliegtuigexploitant van wie de luchthavenbeheerder bevoegd is voor de exploitatie van een luchthaven op Vlaams grondgebied, dit wil zeggen inclusief de luchthaven Brussel-Nationaal.
- [4] Het samenwerkingsakkoord beoogt de organisatie van het beheer en de administratie van de taken bedoeld in Richtlijn 2008/101/EG. Het begrip "bevoegde autoriteit" heeft dan ook enkel betrekking op de aangewezen instanties voor het uitoefenen van louter administratieve taken. Artikel 13 van het (gewijzigde) samenwerkingsakkoord stelt uitdrukkelijk dat dit samenwerkingsakkoord geenszins een voorafname is op de verdeling van de inkomsten uit de veiling van emissierechten.
- [5] Momenteel zijn de bepalingen voor de handel in emissierechten met betrekking tot vaste installaties, ter implementatie van Richtlijn 2003/87/EG, evenals een aantal bepalingen inzake de steunprogramma's voor en de toepassing van de flexibiliteitsmechanismen opgenomen in het Energiedecreet hoewel deze eerder betrekking hebben op het leefmilieu dan op energie. De Vlaamse Regering beschouwt het voorontwerpdecreet als een opportuniteit om alle decretale bepalingen inzake de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en de flexibiliteitsmechanismen te consolideren onder het DABM. Het voorliggende voorontwerp voorziet daarom een integrale opname van de betreffende bepalingen in het DABM en een op-

---

<sup>1</sup> De Minaraad bracht hierover een advies uit op 13 september 2012: <http://www.minaraad.be/adviezen/2012/adviesvraag-samenwerkingsakkoord-luchtvaartsector-handel-in-broeikasgasemissierechten>.

heffing ervan in het Energiedecreet. Hiertoe voegt het voorontwerpdecreet een titel VIII "Klimaat" in bij het DABM.

#### *Aanbeveling*

- [6] Richtlijn 2008/101/EG moest zijn omgezet tegen 2 februari 2010. De Minaraad benadrukte in zijn advies van 13 september 2012 over het eerste ontwerpsamenwerkingsakkoord dan ook dat de omzetting van deze richtlijn dringend was. Hoewel de omzetting meer dan 3,5 jaar te laat is, waardeert de Raad dat de gewesten en de federale overheid een akkoord hebben kunnen bereiken zodat Richtlijn 2008/101/EG kan worden omgezet. In het licht van artikel 13 van het (gewijzigde) samenwerkingsakkoord vraagt de Minaraad met aandrang dat de gewesten en de federale overheid een akkoord bereiken over de intra-Belgische verdeling van de inspanningen in het kader van het Klimaat- en Energiepakket en over de verdeling van de veilingopbrengsten.
- [7] De Minaraad meent dat de consolidering van de bepalingen ter omzetting van Richtlijn 2003/87/EG zoals gewijzigd door Richtlijn 2008/101/EG in het DABM de duidelijkheid ten goede komt.
- [8] De Minaraad wijst erop dat de verwijzing naar "*bijlage 1 bij dit decreet*", zoals vermeld in de definitie van luchtvaartactiviteit in het nieuwe artikel 8.1.2. 10°, wellicht niet klopt aangezien het DABM reeds een aantal bijlagen bevat.

Hoogachtend,

Bert De Wel,  
voorzitter Minaraad