



BRIEFADVIES

van 19 januari 2012

over het instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord
REACH

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en
Cultuur
Koolstraat 35 bus 5
1000 Brussel

datum 19 januari 2012
uw referentie K37-U-11-2523
onze referentie 01/L2/2012/72

betreft Briefadvies over het instemmingsdecreet met het samenwerkingsakkoord REACH.

Mevrouw de minister,

De Minaraad ontving op 2 januari 2012 uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 17 oktober 2011 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH).

De REACH-Verordening (EG) nr 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie van beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), trad in werking op 1 juni 2007. Deze verordening voorziet in een compleet kader om de risico's verbonden aan de productie, de invoer en het gebruik van chemische stoffen beter te kunnen inschatten en de nodige maatregelen te kunnen treffen. Het gaat hierbij zowel om risico's ten aanzien van het leefmilieu, de volksgezondheid en de gezondheid van de werknemer/gebruiker.

De REACH-Verordening behoort deels tot de federale bevoegdheid, deels tot de gewestelijke bevoegdheid en deels tot de bevoegdheid van de gemeenschappen. Sommige bepalingen van de REACH-Verordening vallen dan weer uitsluitend onder de federale of de gewestelijke bevoegdheid of onder de bevoegdheid van de gemeenschappen. Om over te kunnen gaan tot een gecoördineerde en doeltreffende tenuitvoerlegging van de REACH-Verordening werd een gespecialiseerd samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het leven geroepen.

Met dit samenwerkingsakkoord verbinden de federale staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich ertoe om een geïntegreerd controlebeleid uit te werken van chemische stoffen tijdens de hele levenscyclus vanaf de fabricage of invoer tot de datum van gebruik. Het akkoord creëert drie permanente overlegorganen op het gebied van REACH:

- een REACH-comité¹ met leden aangeduid door de federale en gewestelijke overheden;
- een wetenschappelijk REACH-comité² met leden aangeduid door de federale minister bevoegd voor Volksgezondheid en Leefmilieu;

¹ Tot het takenpakket van REACH Comité behoort o.a. de standpuntbepaling aangaande stoffenevaluatie, dossiers inzake het identificeren van zeer zorgwekkende stoffen, dossiers inzake de beperkingen op de vervaardiging, het in de handel brengen en het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen, etc.

² Het wetenschappelijk REACH-comité geeft o.a. gemotiveerde adviezen over autorisaties en beperkingen, over gevaren en risico's, over het vaststellen van testmethodes, over classificatie, etikettering en verpakking en verricht collegiale toetsing van dossiers die door België werden opgesteld.

- een nationaal REACH-forum met leden aangeduid door de respectieve federale en gewestelijke inspectiediensten³.

Daarnaast worden zoals voorzien in de REACH-verordening een Bevoegde Instantie⁴ en Nationale Helpdesk (voor technische bijstand) aangeduid.

De Europese REACH-verordening is reeds sinds 1 juni 2007 in werking getreden. De Minaraad betreurt dan ook dat het zo lang geduurd heeft om tot een samenwerkingsakkoord te komen, temeer omdat tijdens de interministeriële conferentie Leefmilieu van 14 december 2009 een principeakkoord ontstaan is over het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 2008 tot uitvoering van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid maakt de afdeling Milieu-inspectie als enige Vlaamse entiteit bevoegd voor het toezicht op de naleving van de REACH-Verordening voor wat betreft Vlaamse materies. Het samenwerkingsakkoord geeft aan dat het 'Comité REACH' een protocol uitwerkt waarin de rol van elk van de federale en gewestelijke inspectiediensten wordt omschreven en waarin samenwerkingsmodaliteiten worden vastgelegd. Dit protocol moet bekrachtigd worden door de ICL REACH. De Minaraad dringt aan op het uitwerken van dit protocol zodat de bestaande federale en gewestelijke inspecties beter op elkaar worden afgestemd.

Het samenwerkingsakkoord regelt ook de budgettaire aspecten. Zo wordt er een horizontale verdeelsleutel vastgelegd tussen de federale Staat en de gewesten. Deze bepaalt dat 70 % van de gemeenschappelijke kosten wordt gedragen door de federale overheid en 30 % door de gewesten waarvan 58% door het Vlaamse Gewest. De Minaraad vraagt dat in de toelichting concreet zou opgenomen worden hoe men tot deze verdeelsleutel is gekomen. De Raad kan momenteel geen gefundeerde uitspraak doen over de werkingskosten noch over de verdeelsleutel en ook niet over de mogelijke evolutie daarvan.

De voorziene helpdesk heeft als taak om de fabrikanten, importeurs, *downstream*-gebruikers en overige belanghebbende partijen informatie te verstrekken over hun respectievelijke verantwoordelijkheden, rechten en verplichtingen overeenkomstig de verordening. De Minaraad merkt hierbij op dat ook heel wat eindgebruikers en consumenten behoefte hebben aan duidelijke, betrouwbare en begrijpelijke informatie. Het is niet duidelijk of deze terecht kunnen bij de helpdesk. Indien dit niet de bedoeling is, zou gecommuniceerd moeten worden waar eindgebruikers en consumenten wel terecht kunnen met hun vragen en bezorgdheden.

Hoogachtend,

Walter Roggeman
Voorzitter Minaraad

³ Het takenpakket van het REACH-forum bestaat o.a. uit het organiseren van overleg voor de coördinatie van de controlepraktijken in België en het geven van adviezen over de afdwingbaarheid.

⁴ De Bevoegde Instantie is verantwoordelijk voor de coördinatie van de krachtens de REACH-Verordening aan de bevoegde instanties en de lidstaten toegekende taken en voor de samenwerking met de Europese Commissie, het Agentschap en de bevoegde instanties van de andere lidstaten van de Europese Unie.