



Advies

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet integraal waterbeleid met het oog op de omzetting van de Europese overstromingsrichtlijn

Minaraad, 28 januari 2010

SERV, 29 januari 2010

Contactpersoon SERV: Annick Lamote
Contactpersoon Minaraad: Dirk Uyttendaele



Wetstraat 34-36, B- 1040 Brussel
tel: 02 209 01 11, fax: 02 217 70 08
www.serv.be

Kliniekstraat 25, 4^{de} verdieping, B-1070 Brussel
tel: 02/558.01.30, fax: 02/558.01.31
info@minaraad.be - www.minaraad.be

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en
Cultuur
Koolstraat 35
1000 Brussel

Datum: 29 januari 2010
Uw ref.: K37-U-2009/1042
Onze ref.: SERV_BR_20100129_overstromingsRL
Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende het integraal waterbeleid

Mevrouw de minister,

Op 4 januari 2010 heeft u de SERV en de Minaraad om advies gevraagd over bovenvermeld voorontwerp van decreet.

De raden vinden het positief dat bij de omzetting van de overstromingsrichtlijn de integratie op niveau van wetgeving doorgetrokken wordt op andere niveaus. De raden ondersteunen ook de beslissing om de fase van voorlopige risicobeoordeling over te slaan.

De raden dringen aan om tijdig te beginnen met de voorbereiding van de waterkwantiteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater en vragen uitdrukkelijk om de doelgroepen hierbij in een vroege fase te betrekken.

U vindt de opmerkingen van de raden in het bijgevoegde gezamenlijke advies van Minaraad en SERV.

Wij hopen, mevrouw de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Met de meeste hoogachting,

Peter Leyman
Voorzitter SERV

Walter Roggeman
Voorzitter Minaraad

1. Inleiding en situering

Op 4 januari 2010 ontvingen SERV en Minaraad van Minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur Schauvliege de vraag om een advies te formuleren over het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 betreffende integraal waterbeleid. De adviestermijn bedraagt 1 maand.

Het voorontwerp van decreet heeft tot doel de *omzetting van de Europese overstromingsrichtlijn* van 23 september 2007¹. Artikel 17 van deze richtlijn bepaalt dat lidstaten uiterlijk tegen 26 november 2009 de “nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking doen treden” om aan de richtlijn te voldoen.

De Vlaamse regering opteert ervoor om de omzetting van de overstromingsrichtlijn te integreren in het Decreet Integraal Waterbeleid (DIW). Tevens wordt voorgesteld om de fase van voorlopige overstromingsbeoordeling over te slaan.

Hierna formuleren de raden hun gezamenlijk advies over de omzetting van de bovengenoemde richtlijn.

2. Advies

2.1 Integratie op verschillende niveaus is positief

Vlaanderen opteert ervoor om de omzetting van de overstromingsrichtlijn te integreren in het DIW. Naast de integratie op niveau van wetgeving wordt ook gekozen voor integratie op niveau van uitvoering, meer bepaald de opmaak van plannen. Er wordt voorgesteld om de overstromingsrisicobeheerplannen te integreren in de (tweede) stroomgebiedbeheerplannen. Ook bij de aanduiding van de bevoegde autoriteit wordt gekozen voor integratie. Op internationaal vlak zijn de Schelde- en de Maascommissie bevoegd, voor Vlaanderen is de bevoegde autoriteit de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW). Tenslotte wordt de integratiegedachte ook doorgetrokken bij de indeling van de kustgebieden. Deze worden net zoals in uitvoering van de Kaderrichtlijn Water (KRLW) geïntegreerd in het stroomgebied van de Schelde.

SERV en Minaraad vinden het positief dat bij de omzetting van de overstromingsrichtlijn de integratie op niveau van wetgeving wordt doorgetrokken op andere niveaus.

De raden vinden de integratie van de overstromingsrisicobeheerplannen in de stroomgebiedbeheerplannen een goede zaak. In het advies over de stroomgebiedbeheerplannen pleitten de raden ook voor de integratie van de stroomgebiedbeheerplannen en de bekken- en de deelbekkenbeheerplannen in één planproces². Het voorstel om dit nu ook te doen voor de overstromingsrisico-

¹ Richtlijn 2007/60/EG van het Europees Parlement en de Raad over beoordeling en beheer van overstromingsrisico's (gepubliceerd op 6 november 2007 in het Europees Publicatieblad).

² SERV, Minaraad en SALV *Gezamenlijk advies van 29 mei 2009 over de Stroomgebiedbeheerplannen van Schelde en Maas*, p. 8

beheerplannen is dus positief, alsook de introductie van de term overstromingsrisicobeheerbepalingen, dit om invulling te geven aan de bepalingen ter zake uit de overstromingsrichtlijn.

Artikel 3 §2 van de overstromingsrichtlijn biedt de lidstaten de mogelijkheid om andere bevoegde autoriteiten aan te duiden dan de autoriteiten die werden aangewezen voor de omzetting van de KRLW. De raden vinden het een logische keuze om dit niet te doen.

2.2 Fase voorlopige overstromingsrisicobeoordeling kan overgeslagen worden

Artikel 13 §1 van de overstromingsrichtlijn voorziet in de mogelijkheid om de fase van voorlopige overstromingsrisicobeoordeling voor stroomgebieden, deelstroomgebieden of kustgebieden over te slaan. Dit kan indien aan een aantal voorwaarden voldaan is: ofwel werd al vóór 22 december 2010 middels een risicobeoordeling vastgesteld dat er een potentieel significant overstromingsrisico bestaat of kan worden verwacht, ofwel werd al vóór 22 december besloten om overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten en overstromingsrisicobeheerplannen op te stellen.

De Vlaamse regering opteert voor de mogelijkheid om de fase van voorlopige overstromingsbeoordeling over te slaan. Zodra voorliggend decreet in werking treedt en uiterlijk vóór 22 december 2010 zal zij beslissen om overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten op te stellen en overeenkomstig de bepalingen uit de richtlijn overstromingsrisicobeheerplannen op te maken.

Mineraad en SERV treden deze beslissing bij. Ze wijzen erop dat er ondermeer in het kader van het Sigma-plan al veel gedetailleerde data en digitale hoogtemodellen werden opgemaakt. Er is dus al veel voorbereidend werk gebeurd. Bij de opmaak van de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten zal het er volgens de raden vooral op aankomen om de verschillende bestaande data in overleg met de betrokkenen te evalueren (te toetsen aan de praktijk) en op elkaar af te stemmen.

2.3 Begin tijdig aan de voorbereiding van milieukwantiteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater en betrek hierbij de doelgroepen

SERV en Mineraad stellen vast dat het voorontwerp van decreet ook bepalingen bevat die niet strikt noodzakelijk zijn voor de omzetting van de overstromingsrichtlijn.

Zo wordt ondermeer het begrip *milieukwantiteitsdoelstellingen* geïntroduceerd ter vervanging van het begrip milieukwantiteitsnormen. De reden is dat bij de kwantitatieve toestand van grond- en oppervlaktewater moeilijk kan gesproken worden over normen in de klassieke betekenis van het woord. De raden onderschrijven deze aanpassing (wijziging van artikel 51 1° §1 van het DIW).

Verder wordt door invoeging van §5 in het derde punt van artikel 51 van het DIW verduidelijkt dat de milieukwantiteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater “ondermeer de overstromingsrisicobeheerdoelstellingen” omvatten. Artikel 7 van de overstromingsrichtlijn bepaalt dat deze overstromingsrisicobeheerdoelstellingen moeten voltooid en bekendgemaakt worden uiterlijk op 22 december 2015. De milieukwantiteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater zullen dus in Vlaanderen geïntegreerd worden in de tweede stroomgebiedbeheerplannen.

Tegelijk wordt via het voorontwerp van decreet in het DIW een deadline bepaald voor het bereiken van de goede kwantitatieve toestand voor oppervlaktewater. De vooropgestelde deadline is 22 december 2021, wat dus 6 jaar later is dan de bepaling van de doelstellingen zelf, die uiterlijk op 22 december 2015 moeten vastgesteld worden.

SERV en Minaraad formuleren in dit verband enkele bemerkingen en aanbevelingen.

Vooreerst merken de raden op dat, hoewel de KRLW geen expliciete bepalingen bevat inzake kwantiteitsdoelstellingen van oppervlaktewater, het bereiken van de goede kwalitatieve toestand van oppervlaktewater veronderstelt dat ook *hydromorfologische* elementen (o.a. kwantiteit en dynamiek van waterstroming³) gerespecteerd worden. Dit impliceert volgens de raden dat samen met de bepaling van de milieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewater ook doelstellingen voor hydromorfologie moeten vastgesteld worden⁴ en dit in feite tegen 22 december 2009. De raden vragen dan ook om hier dringend werk van te maken.

Wat de overige aspecten van de milieukwantiteitsdoelstellingen betreft, onderschrijven de raden het voorstel om deze vast te stellen in de tweede stroomgebiedbeheerplannen en een periode van 6 jaar te voorzien tussen de vaststelling van en de deadline voor het behalen van betreffende doelstellingen. Op die manier wordt afgestemd met de termijnen van de KRLW. De raden dringen wel aan om tijdig te beginnen met de voorbereiding van deze milieukwantiteitsdoelstellingen voor oppervlaktewater⁵ en zij vragen uitdrukkelijk om de doelgroepen hierbij in een vroege fase te betrekken.

³ Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (gepubliceerd op 22 december 2000 in het Europees Publicatieblad) Bijlage V 1.1.1

⁴ De raden verwijzen hiervoor naar volgend advies: Minaraad, SALV en SERV *Advies van 29 januari 2010 over het ontwerpbesluit aangaande de vaststelling van milieukwaliteitsnormen voor oppervlaktewateren, waterbodems en grondwater.*

⁵ Behalve de aspecten die betrekking hebben op hydromorfologie, welke 6 jaar eerder zouden moeten vastgelegd worden.