



**SALV**

Strategische Adviesraad  
voor  
Landbouw en Visserij

Gezamenlijk advies

# de VLAREM-trein 2012

## Gezamenlijk advies over de VLAREM-trein 2012

---

Datum van goedkeuring	<b>21 februari 2013</b>
Volgnommern	<b>2013   16 (Minaraad) en 2013   06 (SALV)</b>
Coördinator + e-mailadres	<b>Francis Noyen, francis.noyen@minaraad.be</b>
Co-auteurs + e-mailadres	<b>Annick Lamote, alamote@serv.be</b>
	<b>Kris Van Nieuwenhove, kris.vannieuwenhove@lv.vlaanderen.be</b>

---

## Inhoud

Krachtlijnen .....	3
Procesbeschrijving .....	5
Dossierbeschrijving .....	6
<b>1 Adviesvraag .....</b>	<b>6</b>
<b>2 Het ontwerpbesluit .....</b>	<b>6</b>
2.1 Toepassingsgebied .....	6
2.2 ETS .....	7
2.3 Pesticiden .....	8
2.4 RIE .....	8
Aanbevelingen .....	11
<b>3 Openbare Kennisgeving .....</b>	<b>11</b>
<b>4 Verslaggeving en rapportage .....</b>	<b>11</b>
<b>5 BBT .....</b>	<b>12</b>
<b>6 Stookinstallaties .....</b>	<b>14</b>
<b>7 Pesticiden .....</b>	<b>16</b>
<b>8 Rechtzetten van errata en wegwerken van onduidelijkheden .....</b>	<b>17</b>

## Krachtlijnen

De raden vinden de omzetting van de RIE een stap voorwaarts voor het milieubeleid, o.a. door de betere verankering van BBT-conclusies, emissie-niveaus die gekoppeld zijn aan BBT en door de grotere inzagemogelijkheden.

Volgens de RIA is de beleidsruimte bij de omzetting beperkt. De raden zijn het hier grotendeels mee eens. Niettemin hebben de raden wel nog een aantal vragen bij voorliggend ontwerpbesluit.

De raden appreciëren dat het brede publiek en de overige doelgroepen zoals de bedrijfssectoren de mogelijkheid kregen om input te geven vooraleer de Vlaamse Regering de VLAREM-trein ter advies voorlegde. De raden stellen vast dat de oorspronkelijk teksten op verschillende plaatsen werden bijgesteld. Dit toont aan dat deze werkwijze een duidelijk toegevoegde waarde heeft. Sommige aangebrachte wijzigingen werden niet vermeld en/of gemotiveerd in het verslag aan de Vlaamse Regering. Om de transparantie te verhogen dienen volgens de raden de wijzigingen tegenover de versie die ter kennisgeving was gepubliceerd, aangeduid en gemotiveerd te worden.

De raden vragen dat de bijkomende jaarlijkse rapporteringen op een pragmatische en flexibele manier geïntegreerd worden in het bestaande jaarlijkse IMJV. Overleg met de bedrijven over de wijze waarop is aangegeven.

Volgens de raden moet bij de vergunningverlening uitgegaan worden van een geïntegreerde benadering die rekening houdt met de effecten op alle milieucompartimenten. De toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT) vormt de kern van een dergelijke benadering. De raden vragen bijkomende inspanningen voor een snelle en gestructureerde doorvertaling van deze BBT-conclusies in VLAREM en de milieuvergunningen. In het verleden liet de implementatie van de BBT-aanbevelingen in VLAREM in sommige gevallen lang op zich wachten.

De raden vinden het positief dat er aandacht is voor nieuwe technieken, de zogenaamde technieken in opkomst, en menen dat in Vlaanderen de ecologiepremie en andere ondersteuningsmechanismen een belangrijke rol kunnen spelen om innovatie en nieuwe technieken te bevorderen.

Omwille van de emissiegrenswaarden zullen bepaalde stookinstallaties op biomassa moeten overgaan tot het installeren van technologieën voor het reduceren van NOx en stof (De-NOx, rookgaswassing). Dit impliceert bijkomende investeringen terwijl verschillende bestaande installaties al te kampen hebben met een lage rentabiliteit. De Vlaamse Regering werkt

momenteel aan een steunmechanisme voor nuttige groene warmte. De raden herhalen hun vraag uit het advies Groene Warmte om *“steun voor projecten te overwegen die door de vereiste investeringen in rookgasreiniging niet (meer) rendabel zijn voor zover toegelaten binnen de EU-regelgeving.”*

## Procesbeschrijving

---

Datum adviesvraag	<b>2 januari 2013</b>
Naam adviesvrager + functie	<b>Joke Schauvliege, Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,</b>
Rechtsgrond van de adviesvraag	<b>Artikel 11.2.1. §2 DABM</b>
Adviestermijn	<b>60 dagen</b>
Samenwerking	<b>SERV, SALV</b>
Overlegcommissie	<b>Werkcommissie Milieuhygiëne</b>
Vergaderingen: soort + datum	<b>Werkcommissie 31 januari 2013</b>

---

# Dossierbeschrijving

## 1 Adviesvraag

- [1] Minaraad, SERV en SALV ontvingen begin januari 2013 een adviesvraag over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu houdende omzetting van Europese richtlijnen en andere diverse wijzigingen. Dit besluit is gekend als de VLAREM-trein 2012. De adviestermijn bedraagt 60 kalenderdagen.

## 2 Het ontwerpbesluit

### 2.1 Toepassingsgebied

- [2] In november 2011 gaven Minaraad, SERV en SALV reeds advies over de wijziging van decreten met het oog op de omzetting van de richtlijn industriële emissies.<sup>1</sup> De verdere doorvertaling via besluiten ligt nu voor.
- [3] Voorliggend ontwerpbesluit heeft als doel om verschillende Europese richtlijnen om te zetten gezet, namelijk:
- Richtlijn 2009/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten van de Gemeenschap te verbeteren en uit te breiden (ETS-richtlijn);
  - Richtlijn 2009/128/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van een kader voor communautaire actie ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van pesticiden;
  - Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (RIE) en
  - Richtlijn 2011/97/EU van de Raad van 5 december 2011 tot wijziging van Richtlijn 1999/31/EG met betrekking tot specifieke criteria voor opslag van metallisch kwik dat als afval wordt beschouwd.

De overige wijzigingen hebben betrekking op:

- Ontginningen (VLAREM-rubriek 18). Aan rubriek 18 van de indelingslijst van titel I van het VLAREM wordt een afzonderlijke subrubriek 18.7 toegevoegd betreffende de afgraving van steenkoolterris. Dit

---

<sup>1</sup> Minaraad, SERV, SALV, Briefadvies van 17 november 2011 over de omzetting van de richtlijn industriële emissies.

lost interpretatieproblemen op en laat toe dat er in titel II van het VLAREM sectorale voorwaarden worden opgenomen.

- Vertaling van de herziene BBT-studie voor de zwembaden van augustus 2011. De vorming en blootstelling aan chlooramines in zwembaden die gechloreerd worden, is een aandachtspunt omwille van de mogelijke gezondheidsschade. Er wordt nu een richt- en grenswaarde ingevoerd voor trichlooramines in de binnenlucht en de kwaliteitsvereiste voor gebonden chloor (o.a. monochlooramines) in het zwembadwater wordt verstrengd.
- Aanpassen van het hoofdstuk stookinstallaties op basis van 2 recente BBT-studies.<sup>2</sup>
- Het mogelijk maken van injectie van percolaat bij de uitbating van stortplaatsen waar biologisch afbreekbaar afval wordt gestort. Dit om de biologische werking en de gasproductie van stortplaatsen te verbeteren. Nu is het door art. 5.2.4.4,5. §4 van VLAREM II verboden om percolaat of ander overtollig water terug over de stortplaats te sproeien.
- Rechtzetten van errata en wegwerken van onduidelijkheden (o.a. in de voorwaarden voor windturbines ingevoegd met de VLAREM-trein 2011).

[4] Dit ontwerpbesluit wijzigt:

- titel I en titel II van het VLAREM en de bijlagen;
- het VLAREBO;
- het Milieuhandhavingsbesluit en
- het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2012 inzake verhandelbare emissierechten voor broeikasgassen voor vaste installaties en de inzet van flexibele mechanismen.

## 2.2 ETS

[5] Voorliggend besluit voert ook een aantal aanpassingen door naar aanleiding van de start van de tweede verbintenisperiode (2013-2020) van het Europese systeem voor emissiehandel (ETS).

---

<sup>2</sup> BBT-studie 'Verbranding hernieuwbare brandstoffen', Vito, 2009

BBT-studie 'Nieuwe kleine en middelgrote stookinstallaties, stationaire motoren en gasturbines gestookt met fossiele brandstoffen, Vito, 2012

Als gevolg van de herziening van de richtlijn, wordt het toepassingsgebied van emissiehandel gewijzigd en uitgebreid. Hierdoor wijzigt titel I van het VLAREM omdat dit besluit immers bepaalt welke installaties over een “broeikasgasvergunning” moeten beschikken (inrichtingen die aangeduid met een letter Y in de vierde kolom van bijlage I).

Voor wat betreft het opleggen van de verplichtingen inzake monitoring en rapportering wordt in VLAREM nu verwezen naar de toepasselijke verordening<sup>3</sup>.

Daarnaast worden een aantal administratieve vereenvoudigingen en verduidelijkingen doorgevoerd.

## 2.3 Pesticiden

- [6] Het gaat om de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2009/128/EG. Deze richtlijn wordt grotendeels omgezet via federale wetgeving. In VLAREM worden enkel maatregelen toegevoegd rond de verwijdering van tank-mengsels die overblijven na toepassing en het schoonmaken van gebruikte apparatuur na toepassing. Er komen hiervoor nieuwe klasse 2-rubrieken 2.3.2.f, 2.3.3.b en 5.6 en de corresponderende sectorale voorwaarden komen in een nieuwe afdeling 5.5.2. De titel van het VLAREM hoofdstuk 5.5 wordt ook gewijzigd van “Biociden” naar “Pesticiden”, conform de Europese definities. De in VLAREM II vermelde art. 5.5.0.1 tot en met 5.5.0.7 worden vervangen door de afdelingen 5.5.1. en 5.5.2.

## 2.4 RIE

- [7] Op 17 december 2010 werd de richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (RIE) gepubliceerd in het Publicatieblad van de Europese Unie. De RIE is in werking getreden op 6 januari 2011 en moet door de lidstaten binnen de 2 jaar in de nationale wetgeving omgezet worden (uiterlijk op 7 januari 2013)<sup>4</sup>.

De RIE kwam tot stand op basis van een herziening en een herschikking van de vroegere GPBV<sup>5</sup>-richtlijn<sup>6</sup> en zes sectorale richtlijnen (de 3TiO<sub>2</sub>-

---

<sup>3</sup> VERORDENING (EU) Nr. 601/2012 van de Commissie van 21 juni 2012 inzake de monitoring en rapportage van de emissies van broeikasgassen overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad.

<sup>4</sup> Met uitzondering van een aantal bepalingen voor welbepaalde bestaande installaties waarvoor de toepassing van de nationale omzettingsmaatregelen mag worden uitgesteld tot op een in de RIE bepaald tijdstip.

<sup>5</sup> GPBV staat voor ‘geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging’, in het Engels IPPC of ‘integrated pollution prevention and control’.



richtlijnen, de richtlijn VOS/oplosmiddelen, de richtlijn afvalverbranding, de GSI-richtlijn).

Om RIE te implementeren werd 28 juni 2012 in het Belgisch Staatsblad een gewijzigd decreetaal kader gepubliceerd.<sup>7</sup> De wijzigingen hebben betrekking op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

De verdere implementatie van de RIE noopt tot aanpassingen van VLAREM I, VLAREM II, VLAREBO, en het milieuhandhavingsbesluit. Deze aanpassingen liggen nu ter advies voor.

[8] In Vlaanderen worden momenteel ongeveer 1.400 activiteiten door de GPBV-richtlijn gevat waarvan ongeveer de helft betrekking heeft op intensieve veeteelt. GPBV-installaties worden vermeld in de indelingslijst VLAREM I en aangeduid met de letter X in de vierde kolom van bijlage I.

[9] De voornaamste wijzigingen in de Vlaamse regelgeving zijn:

- De BBT vormen de referentie voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden. Bovendien vormen voor GPBV-installaties de BBT-conclusies de referentie voor de vaststelling van vergunningsvoorwaarden (artikel 13, 7°).
- Uitbreiding van het aantal GPBV-rubrieken.
- In de rubriek 2. "Afvalstoffen" verschijnt een subrubriek 2.4 ter vervanging van oude GPBV-rubrieken.
- Van de omzetting wordt gebruik gemaakt om de bestaande en de nieuwe meldings- en maatregelenverplichtingen te harmoniseren op basis van artikel 20 en 22 van het Milieuvergunningendecreet. Bij de algemene voorwaarden komt o.a. een nieuwe afdeling 4.1.12 inzake risicobeheersing waarin een aantal verspreide sectorale voorwaarden worden gegroepeerd rond melding van voorvallen en het nemen van preventieve en schade beperkende maatregelen (zie artikel 74).

---

<sup>6</sup> Richtlijn 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging.

<sup>7</sup> Decreet tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming met het oog op de omzetting van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging)

- Het hoofdstuk 5.43 "Stookinstallaties" wordt grotendeels vervangen. De bepalingen voor grote stookinstallaties in de RIE zijn grondig gewijzigd t.o.v. de bepalingen van richtlijn 2001/80/EG. De belangrijkste wijzigingen zijn (1) uitbreiding van het toepassingsgebied, (2) aanscherping van de emissiegrenswaarden, (3) verduidelijking van de samentelregels, (4) inclusie van extra derogatiemogelijkheden en (5) aanpassing van de regels voor emissiemeting en naleving van de emissiegrenswaarden. Bijlage V van de RIE legt voor de grote stookinstallaties slechts de minimum emissiegrenswaarden op die in alle gevallen moeten worden nageleefd (voor NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en stof). Deze minimale emissiegrenswaarden gebaseerd op de bovenste BBT-geassocieerde emissiewaarden, vermeld in de BBT-conclusies van het Europese BREF<sup>8</sup> document voor grote stookinstallaties (goedgekeurd in juli 2006). De omzetting van de bepalingen van dit hoofdstuk III en bijlage V gebeurt door wijzigingen van VLAREM II.
- De huidige bepalingen van VLAREM II voor stationaire motoren worden verplaatst van hoofdstuk 5.31 naar hoofdstuk 5.43.
- Er wordt een nieuwe afwijkingsprocedure (afdeling 1.2.2bis) ingesteld. De RIE laat toe dat wordt afgeweken van emissiegrenswaarden als blijkt dat het halen van BBT-GEN (met BBT geassocieerde emissieniveaus) zou leiden tot buitensporig hogere kosten in verhouding tot de milieuvoordelen.
- In het Milieuhandhavingsbesluit wordt een onderafdeling toegevoegd over de uitoefening van toezichtsoopdrachten op GPBV-installaties, zodat de bevoegde toezichthouders deze in de toekomst systematisch en periodiek controleren.

---

<sup>8</sup> BREFs zijn Europese BBT-studies

## Aanbevelingen

- [10] De raden vinden de omzetting van de RIE een stap voorwaarts voor het milieubeleid, o.a. door de betere verankering van BBT-conclusies (zie hoofdstuk 5), emissieniveaus die gekoppeld zijn aan BBT en door de grotere inzagemogelijkheden.

Volgens de RIA is de beleidsruimte bij de omzetting beperkt. De raden zijn het hier grotendeels mee eens. Niettemin hebben de raden wel nog een aantal vragen bij voorliggend ontwerpbesluit. In wat volgt formuleren de raden een aantal bemerkingen bij het regelgevend kader en in het bijzonder over onderwerpen waarvoor nog wel beleidskeuzes mogelijk zijn.

### 3 Openbare Kennisgeving

- [11] Voorafgaand aan de adviesprocedure bij Minaraad, SERV en SALV heeft de Vlaamse Regering over de VLAREM-trein 2012 een openbare kennisgeving en raadpleging georganiseerd. Via de website van LNE werden het ontwerpbesluit en de toelichting beschikbaar gesteld voor het brede publiek met de mogelijkheid voor eenieder om erop te reageren tot 3 juli 2012.
- [12] De raden appreciëren dat het brede publiek en de overige doelgroepen zoals de bedrijfssectoren de mogelijkheid kregen om input te geven vooraleer de Vlaamse Regering de VLAREM-trein ter advies voorlegde. De raden stellen vast dat de oorspronkelijke teksten op verschillende plaatsen werden bijgesteld. Dit toont aan dat deze werkwijze een duidelijk toegevoegde waarde heeft. Sommige aangebrachte wijzigingen werden gemotiveerd in het verslag aan de Vlaamse Regering zoals de minder scherpe normen voor stof- en NO<sub>x</sub>-emissiegrenswaarden voor nieuwe kleine hout-gestookte installaties. Andere wijzigingen worden vermeld in de nota doch niet gemotiveerd. Ten slotte zijn er wijzigingen die niet vermeld worden in de nota van de Vlaamse Regering. Dit geldt o.a. voor (het schrappen van het voorstel dat leveranciers van het houtafval niet langer de analyses mogen leveren, het schrappen van emissiegrenswaarden/metingen van zware metalen, dioxines en furanen voor kleine stookinstallaties op vaste biomassa andere dan niet-verontreinigd behandeld houtafval e.d. Om de transparantie te verhogen dienen volgens de raden de wijzigingen tegenover de versie die ter kennisgeving was gepubliceerd, aangeduid en gemotiveerd te worden.

### 4 Verslaggeving en rapportage

- [13] Exploitanten van een GPBV-installatie moeten de resultaten van de monitoring van emissiegegevens aan 3 verschillende administraties bezorgen (zie

artikel 25 en 74 van het ontwerpbesluit<sup>9</sup>). Dit zijn bijkomende rapporteringen ten opzichte van het bestaande Integraal Milieujaarverslag (IMJV).

- [14] Volgens de nota aan de Vlaamse Regering betreffen het hier specifieke rapporteringen die niet geïntegreerd kunnen worden in het IMJV. Bovendien geeft men aan dat de rapportage conform art. 4.1.13.4. van VLAREM slechts uitzonderlijk zou voorkomen. Rekening houdend met het feit dat in BREF-documenten vaak gemiddelde jaaremissies als BBT-GEN worden aangegeven terwijl in Vlaanderen voor de grenswaarden eerder gewerkt wordt met uurwaarden (lucht) of dagwaarden (water), kan deze 'afwijking' volgens de raden vrij frequent voorkomen.
- [15] De raden vragen dat de bijkomende jaarlijkse rapporteringen op een pragmatische en flexibele manier geïntegreerd worden in het bestaande jaarlijkse IMJV. Overleg met de bedrijven over de wijze waarop is aangegeven. Voor bedrijven betekent dit dan eenmaal per jaar een volledige rapportering. Dit overkoepelende rapport zou vervolgens de database moeten zijn voor alle administraties om hun informatie m.b.t. emissiegegevens op te halen. Kortom, het is aangewezen dat bedrijven eenmalig hun emissiegegevens aan de overheid aanleveren en dat het vervolgens aan de overheid is om deze gegevens in gepaste vorm onderling te verdelen.

## 5 BBT

- [16] Volgens de raden moet bij de vergunningverlening uitgegaan worden van een geïntegreerde benadering die rekening houdt met de effecten op alle milieucompartimenten. De toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT)<sup>10</sup> vormt de kern van een dergelijke benadering. Deze technieken worden beschreven in een BBT-referentiedocument (BREF). Het toepassen van BBT in de vergunningsverlening is volgens de raden een van de belangrijkste factoren geweest in het terugdringen van de milieu-impact van de industrie en de landbouw.
- [17] Hoewel het principe van beste beschikbare technieken in Vlaanderen reeds gehanteerd wordt bij het vaststellen van milieuvorwaarden, zijn de raden tevreden dat volgende principes vastgelegd zijn op decretaal vlak of op niveau van voorliggend besluit van de Vlaamse Regering:

---

<sup>9</sup> In VLAREM zijn dit de artikelen 43quater, 4.1.13.4. en 4.1.13.5.

<sup>10</sup> Daaronder wordt het gebruik verstaan van de bestaande technieken die het doeltreffendst zijn om een hoog beschermingsniveau voor het milieu als geheel te bereiken en waarvan de toepassing in de sector in kwestie, rekening houdend met de kosten en baten, economisch en technisch haalbaar is.

- De BBT vormen de referentie voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden. Voor GPBV-installaties zijn de BBT-conclusies de referentie voor de vergunningsvoorwaarden.
- Voor GPBV-installaties met technieken in opkomst<sup>11</sup> bestaat de mogelijkheid voor een tijdelijke vrijstelling van BBT en BBT-conclusies.
- De overheid moet emissiegrenswaarden vaststellen die waarborgen dat de emissies voor GPBV-installaties onder normale bedrijfsomstandigheden niet hoger zijn dan de met beste beschikbare technieken geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN).
- Met het oog op de bescherming van de mens en het leefmilieu kunnen strengere bijzondere vergunningsvoorwaarden vastgesteld worden dan die welke haalbaar zijn door gebruik te maken van de BBT, en kunnen voor GPBV-installaties bovendien strengere bijzondere vergunningsvoorwaarden vastgesteld worden dan die welke haalbaar zijn door gebruik te maken van de BBT-conclusies.
- In specifieke gevallen kunnen minder strenge emissiegrenswaarden vastgesteld worden<sup>12</sup>. De emissiegrenswaarden mogen echter niet hoger zijn dan de eventueel toepasselijke emissiegrenswaarden die het zogenaamde "veiligheidsnet" vormen.

[18] Om de rol van BBT en BBT-referentiedocumenten in de vergunningsprocedure te versterken, is het belangrijk dat de bevoegde autoriteiten de ontwikkelingen op het gebied van de beste beschikbare technieken en de bekendmaking van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies opvolgen. Volgens het gewijzigde Art. 41bis dienen binnen de vier jaar na de bekendmaking van de besluiten over de BBT-conclusies alle vergunningsvoorwaarden voor de betrokken GPBV-installaties worden getoetst en indien noodzakelijk worden geactualiseerd. Ook moet binnen deze periode gecontroleerd (Art. 35/4) worden of de GPBV-installatie aan de BBT-conclusies getoetste vergunningsvoorwaarden voldoet. De raden vragen bijkomende inspanningen voor een snelle en gestructureerde doorvertaling van deze BBT-conclusies in VLAREM en de milieuvergunningen. In het verleden liet de implementatie van de BBT-aanbevelingen in VLAREM in sommige gevallen lang op zich wachten.

[19] Artikel 13 van het ontwerpbesluit wijzigt artikel 30bis van VLAREM I. De nieuwe paragraaf 7 bij artikel 30bis stelt in uitvoering van artikel 14. 4 van

<sup>11</sup> Techniek in opkomst: een nieuwe techniek voor een industriële activiteit die, als ze commercieel wordt ontwikkeld, hetzij een hoger algemeen beschermingsniveau voor het milieu hetzij ten minste hetzelfde beschermingsniveau voor het milieu en grotere kostenbesparingen kan opleveren dan de bestaande BBT

<sup>12</sup> Op basis van een beoordeling van de economische milieukosten en –baten en rekening houdend met de technische kenmerken of de geografische ligging of de plaatselijke milieuomstandigheden.

RIE (en onverminderd artikel 18 van RIE) de regels vast op grond waarvan de bevoegde overheid bijzondere voorwaarden mag vastleggen. Paragraaf 7 geeft aan dat de strengere bijzondere milieuvorwaarden, in bijzondere omstandigheden, kunnen worden vastgesteld op grond van een 7-tal noodzakelijkheden.<sup>13</sup> De raden menen dat het toepassen van BBT en BBT-conclusies ertoe moet leiden dat bijzondere voorwaarden eerder de uitzondering zijn dan de regel.

- [20] De raden vinden het positief dat er aandacht is voor nieuwe technieken, de zogenaamde technieken in opkomst. In de RIE is voorzien dat de lidstaten, waar passend, de ontwikkeling en de toepassing van technieken in opkomst, in het bijzonder de in de BBT-referentiedocumenten vermelde technieken in opkomst stimuleren. De raden menen dat in Vlaanderen de ecologiepremie en andere ondersteuningsmechanismen een belangrijke rol kunnen spelen om innovatie en nieuwe technieken te bevorderen.

## 6 Stookinstallaties

- [21] Voor kleine hout gestookte installaties (thermisch vermogen tot en met 5WM) en wanneer het houtafval afkomstig is van derden wordt de zelfcontroleplicht van het houtafval verstrengd van een zesmaandelijkse naar een driemaandelijkse bemonstering. Deze aanpassing wordt doorgevoerd omwille van de vaststelling dat in aantal gevallen niet voldaan wordt aan de samenstellingsvoorwaarden van het aangekochte houtafval, wat mede kan leiden tot een overschrijding van de emissiegrenswaarden<sup>14</sup>. Het opdrijven

---

<sup>13</sup> De strengere bijzondere milieuvorwaarden, vermeld in het eerste lid, kunnen, in bijzondere omstandigheden, worden vastgesteld op grond van de noodzaak:

1° voor de bescherming van de mens en het leefmilieu in geval er voor bepaalde emissies geen milieukwaliteitsnorm bepaald is, desgevallend moet daarbij onder meer rekening worden gehouden met de toxiciteit, de persistentie en de bio-accumulatie van de betrokken stoffen in het milieu waarin ze worden geëmitteerd;

2° voor het voorkomen van schade, hinder, en incidenten en ongevallen die de mens of het leefmilieu aanzienlijk beïnvloeden;

3° om in functie van de specifieke lokale omstandigheden een hoog niveau van bescherming van de mens en het leefmilieu te waarborgen;

4° om in functie van de specifieke lokale omstandigheden de hinder voor de mens en het leefmilieu te beperken tot een aanvaardbaar niveau;

5° voor het behalen van de Europese verordeningen op het vlak van milieukwaliteitsbeheer;

6° voor het behalen van de doelstellingen opgenomen in goedgekeurde Vlaamse beleidsplannen, actieplannen en reductieprogramma's;

7° voor het behalen van de doelstellingen opgenomen in geratificeerde internationale verdragen.

<sup>14</sup> Milieuhandavingsrapport 2010: *"Bij 60 van de 93 houtverbrandingsinstallatie (65 %) waar MI in de periode 2006-2010 luchtemissiemetingen liet uitvoeren, werd de emissiegrenswaarde voor één of meerdere parameters overschreden. De oorzaken van deze overschrijdingen zijn uiteenlopend van*

van de analysefrequentie moet volgens de nota aan de Vlaamse Regering toelaten om vlugger vast te stellen wanneer het houtafval niet voldoet, zodat gericht kan ingegrepen worden op de kwaliteit van het aangekochte houtafval. De raden merken op dat een driemaandelijkse bemonstering ook automatisch inhoudt dat de concentraties aan verontreinigende stoffen van niet verontreinigd behandeld houtafval minstens drie op de vier metingen moet voldoen aan normering die dubbel zo streng is (Art.5.2.3bis.4.14.§6 van VLAREM II). De raden gaan ervan uit dat dit een positieve invloed heeft op de kwaliteit van het aangevoerde afvalhout en dus op de reductie van het aantal overschrijdingen van de emissiegrenswaarden.

- [22] Omwille van de emissiegrenswaarden zullen bepaalde stookinstallaties op biomassa moeten overgaan tot het installeren van technologieën voor het reduceren van NOx en stof (DeNOx, rookgaswassing). Dit impliceert bijkomende investeringen terwijl verschillende bestaande installaties al te kampen hebben met een lage rentabiliteit. De Vlaamse Regering werkt momenteel aan een steunmechanisme voor nuttige groene warmte. In het advies over Groene Warmte pleiten Minaraad en SERV voor het principe dat de omvang van de steun zo nauw mogelijk aansluit op de onrendabele top die specifiek voor een project berekend wordt, evenwel rekening houdend met de Europese voorwaarden voor steuntoekenning. Ook vragen de raden in dat advies om *"enkele gevallen die wellicht niet (of slechts gedeeltelijk) voor steun in aanmerking komen te heroverwegen, als ze in lijn zijn met de gevraagde warmtebeleidsvisie. Eén van deze gevallen zijn projecten die door investeringen in rookgasreiniging met het oog op de naleving van de door de Vlaamse Regering aangekondigde toekomstige emissienormen onrendabel zouden worden"*. De raden herhalen hun vraag om *"steun voor projecten te overwegen die door de vereiste investeringen in rookgasreiniging niet (meer) rendabel zijn voor zover toegelaten binnen de EU-regelgeving. Ook hier geldt de voorwaarde dat de ingezette biomassa past binnen de uitgetekende visie van een duurzame inzet van biomassa"*.
- [23] Bij de stookinstallaties op vloeibare brandstoffen (zie artikel 5.43.2.5) worden voor de pollutanten stof, SO<sub>2</sub> en NO<sub>x</sub> nieuwe emissiegrenswaarden voorgesteld voor de nieuwe installaties (met een vergunning vanaf 1 januari 2014) die zonder inzet van nageschakelde reinigingstechnieken haalbaar zijn in geval van gebruik van lichte stookolie en biobrandstof. Verbranding van zware stookolie in kleine en middelgrote stookinstallaties wordt aldus ontmoedigd. De voorgestelde normen zijn bij gebruik van zware stookolie enkel haalbaar mits de inzet van nageschakelde technieken

---

*aard en hebben meestal te maken met een combinatie van een slechte kwaliteit van de brandstof, een onvolledig verbrandingsproces en een onvoldoende uitbouw en/of werking van de rookgasreinigingsinstallatie."*

(ontstopping, DeNOx en DeSOx). De raden vinden dit een goede evolutie en stellen vast dat er uitzondering bestaat indien het gebruik van een andere meer milieuvriendelijke brandstof dan zware stookolie technisch niet haalbaar is of disproportionele kosten met zich meebrengt (bijv. bij de afwezigheid van aansluiting aan het aardgasnet). De raden vragen dat de uitzondering correct wordt toegepast.

## 7 Pesticiden

[24] Via artikel 127 van het ontwerpbesluit worden de sectorale voorwaarden inzake pesticiden gewijzigd. De Raden vinden het positief dat voor "*de opslag en behandeling van restvloeistoffen, afkomstig van het vullen en het schoonmaken van apparatuur voor de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen, met uitzondering van hand- en rugspuitapparatuur*" rubrieken worden ingevoerd in VLAREM I (art.30: vervanging van 2.3.2.f en 2.3.3.b en nieuwe rubriek 5.6 en dat daarvoor voorwaarden worden opgelegd in VLAREM II (art.127).

[25] Het nieuwe Art. 5.5.1.2. §1. van VLAREM II omvat een exploitatieverbod op minder dan 100 meter afstand van de (bestemmings)gebieden woongebied, parkgebied en recreatiegebied<sup>15</sup>. Dat exploitatieverbod op minder dan 100 meter afstand, is momenteel ook al voorzien in art.5.5.0.2. van VLAREM II.

Het Besluit inzake duurzaam gebruik van pesticiden in het Vlaamse Gewest bevat verboden en beperkingen inzake het gebruik van pesticiden in gebieden die toegankelijk zijn voor het brede publiek of voor kwetsbare groepen. Die bepaling wordt verder aangevuld met een niet limitatieve opsomming<sup>16</sup>. De raden merken op dat één van de opgesomde kwetsbare

---

<sup>15</sup> 1° in een waterwingebied of een beschermingszone type I, II of III;

2° in een ander gebied dan een industriegebied

3° op minder dan 100 meter afstand van:

- a) een woongebied;
- b) een parkgebied;
- c) een recreatiegebied.

<sup>16</sup> Alle terreinen die toegankelijk zijn voor het brede publiek of voor kwetsbare groepen, zoals

- a) parken, plantsoenen, tuinen, pleinen en begraafplaatsen,
- b) sportdomeinen, recreatiedomeinen, dieren- en pretparken,
- c) terreinen bij kinderopvang, scholen en instellingen voor kleuter-, basisonderwijs en secundair onderwijs, deeltijds kunstonderwijs en centra voor leerlingenbegeleiding.
- d) speelplaatsen, speelterreinen, sportterreinen, schoolterreinen en terreinen van zorgverstrekking die niet vervat zijn onder c),



groepen kinderopvang en onderwijs omvat, welke ook ingeplant worden in de ruimtelijke bestemming “openbaar nut”.

- [26] De raden vragen zich af of het exploitatieverbod gekoppeld aan een afstand tot een gebied met een bepaalde ruimtelijke bestemming, niet moet afgestemd worden met de bezorgdheid die blijkt voor bepaalde kwetsbare groepen die vermeld worden in het Besluit inzake duurzaam gebruik van pesticiden.

## 8 Rechtzetten van errata en wegwerken van onduidelijkheden

- [27] In het kader van het rechtzetten van errata en wegwerken van onduidelijkheden wijzen de raden erop dat artikel 5.2.2.1.3 § 4 van VLAREM II vereist dat in containerparken ingezamelde koel- en vriestoestellen recht-opstaand opgeslagen moeten worden. Volgens VLAREMA (artikel 5.2.5.2) is dat echter niet meer nodig.

---

Appreciatie dossiers

Status advies

**unaniem**

Onthoudingen

---