



BRIEFADVIES

van 17 november 2011

over de uitstelaanvraag voor de normen van NO₂ in uitvoering van artikel 22 van de Europese richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en
Cultuur
Koolstraat 35 bus 5
1000 Brussel

datum	17 november 2011
uw referentie	K37-U-11-1914
onze referentie	01/L2/2011/1211
betreft	Briefadvies over de uitstelaanvraag voor de normen van NO ₂ in uitvoering van artikel 22 van de Europese richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa.

Mevrouw de minister,

Op 4 oktober 2011 ontving de Minaraad uw adviesvraag over de uitstelaanvraag voor de normen van NO₂ in uitvoering van artikel 22 van de Europese richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. De adviesvraag werd vergezeld van het bijbehorend luchtkwaliteitsplan. De adviestermijn werd in de beslissingsfiche vastgelegd op 30 dagen. Uitstel werd aangevraagd en bekomen tot 17 november 2011.

Naast de Minaraad werden ook SERV, SALV, MORA, SAR WGG en SARO om advies gevraagd.

De Minaraad organiseerde, in samenwerking met SERV, MORA en SALV, op 11 oktober 2011 een gezamenlijke hoorzitting gevolgd door een gemeenschappelijke werkcommissievergadering op 18 oktober.

Op 28 oktober 2011 stelde de MORA een advies vast dat u op 7 november 2011 werd overgemaakt. De Minaraad onderschrijft dit advies ([zie bijlage](#)) en wenst nog een aantal bijkomende aandachtspunten te benadrukken.

Boerenbond, VOKA en UNIZO onthouden zich bij dit advies omdat zij over dit onderwerp via de SERV advies uitbrengen.

Negatieve impact op de gezondheid van mens en dier en op vegetatie

In de eerste plaats wenst de Minaraad de impact van NO₂ in herinnering te brengen. Op gezondheidsvlak kan de blootstelling aan NO₂ aanleiding geven tot hoofdpijn, duizeligheid en moeilijke ademhaling bij astmapatiënten en meer luchtweginfecties en een verminderde longfunctie bij kinderen. De uitstoot van stikstofoxiden (NO_x, als verzamelnaam voor NO en NO₂) in combinatie met andere stoffen kan aanleiding geven tot de vorming van troposferische ozon, verzurende stoffen, secundair fijn stof en vermestende stoffen. Ozon heeft een negatieve impact op de gezondheid van mens en dier en op vegetatie. Fijn stof kan zowel op indirecte als directe wijze schadelijk zijn voor de mens. Verzurende en vermestende stoffen kunnen leiden tot schade bij planten en ecosystemen.

Kinderen blijken extra gevoelig te reageren op bepaalde polluenten. Het verhoogde risico dat kwetsbare groepen lopen, moet een belangrijk aandachtspunt zijn voor de overheid. In dit kader pleit de Minaraad ervoor om in het beleid naar 2040 toe de normen voor de kwetsbare groepen als uitgangspunt te nemen. In de tussenliggende tijd dient de overheid zorg te dragen om de blootstelling aan verkeerspolluenten stapsgewijze te verminderen binnen een geïntegreerde visie van luchtkwaliteits-, mobiliteitsbeleid en ruimtelijke ordening. Dit kadert ook in allerlei beleidsinitiatieven op Europees vlak zoals SCALE (*Science, Children, Awareness, Legislation and Evaluation*). Hieruit is o.a. het actieprogramma "*European Environment and Health Action Plan 2004-2010*" voortgekomen.

Nood aan monitoring van het traject naar een groen wagenparksamenstelling

De Minaraad wijst er op dat de samenstelling van het wagenpark cruciaal is voor de aanpak van de problematiek. In 2010 bedroeg het aandeel dieselveertuigen 73% van het aantal nieuw ingeschreven personenwagens in het Vlaamse Gewest. Het aan Europa voorgelegde luchtkwaliteitsplan wil het aandeel van nieuw verkochte dieselwagens in 2015 terugbrengen naar 57%. Die "*drastische wijziging*" van de parksamenstelling is volgens het luchtkwaliteitsplan nodig om de benodigde NO_x-emissiereducties te bereiken. Dit betekent dat, indien de verhouding in 2011 constant blijft, het aandeel nieuw ingeschreven dieselwagens vanaf 2012 gemiddeld jaarlijks met 4% moet afnemen: 69% in 2012, 65% in 2013, 61% in 2014 en tenslotte 57% in 2015.

Vanuit de vernieuwde BIV gaat er volgens bovenvermeld advies nauwelijks sturing uit in de richting een groene samenstelling van het voertuigenpark. De Minaraad stelt vast dat nieuwe dieselveertuigen nauwelijks een hogere of zelfs een lagere BIV verschuldigd zijn dan gelijkaardige nieuwe benzinevoertuigen. Dat betekent dat de "*drastische wijziging*" in de parksamenstelling afhankelijk is van andere (fiscale) beleidsinstrumenten die nog in werking moeten treden – zoals de vernieuwde verkeersbelasting, de kilometerheffing of de verhoging van de accijnzen op diesel. De invulling van die of andere maatregelen en de onderlinge samenhang is volgens de Minaraad tot op heden nog onvoldoende duidelijk om nu al te kunnen beoordelen of ze de beoogde "*drastische wijziging*" van de parksamenstelling gaan teweeg brengen.

De Minaraad benadrukt in dit kader de nood aan een jaarlijkse monitoring (van de afwijking) van het traject richting een groene parksamenstelling en vraagt dat er tijdig geanticipeerd wordt op mogelijke tegenvallers. Dit kan door bijkomend meer doeltreffende maatregelen te nemen, indien duidelijk wordt dat het aandeel dieselveertuigen van nieuw ingeschreven wagens niet afneemt volgens het vooropgestelde traject.

Hoogachtend,

Marc Van den Bosch,
Voorzitter Minaraad