



SALV

Strategische adviesraad
voor
Landbouw en Visserij



BRIEFADVIES

van 17 november 2011

over de
omzetting van de richtlijn industriële emissies

Aan mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en
Cultuur
Koolstraat 35 bus 5
1000 Brussel

datum	18 november 2011
uw referentie	K37-U-11-1905
onze referentie	01/L2/2011/1210
betreft	Briefadvies over de wijziging van decreten met het oog op de omzetting van de richtlijn industriële emissies.

Mevrouw de minister,

De Minaraad en de SERV ontvingen van de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur op 4 oktober 2011 een adviesvraag over de wijziging van decreten met het oog op de omzetting van de richtlijn industriële emissies. Voluit betreft de adviesvraag het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming met het oog op de omzetting van de Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. De SALV heeft beslist om zich bij dit advies aan te sluiten.

De adviestermijn werd in de beslissingsfiche vastgelegd op 30 dagen. Uitstel werd aangevraagd en bekomen tot midden november 2011.

De RIE kwam tot stand op basis van een herziening en een herschikking van de vroegere GPBV-richtlijn en zes sectorale richtlijnen (de 3TiO₂-richtlijnen, de richtlijn VOS/oplosmiddelen, de richtlijn afvalverbranding, de GSI-richtlijn).

Implementatie van de RIE noopt tot aanpassingen van VLAREM I, VLAREM II, VLAREBO en het milieuhandhavingsbesluit. Het bestaande decretale kader is echter niet toereikend. Voorliggend decreet heeft tot doel de nodige decretale aanpassingen door te voeren om de volledige omzetting van de RIE mogelijk te maken.

De voorgestelde wijzigingen hebben met name betrekking op het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning, het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

De nota aan de Vlaamse Regering stelt dat dit ontwerp van decreet zich (naast enkele tekstuele correcties zonder impact) beperkt tot bepalingen die strikt noodzakelijk zijn op het vlak van delegaties aan de Vlaamse Regering om deze toe te laten de RIE volledig om te zetten in uitvoeringsbesluiten. Er is dan ook geen vrije beleidsruimte, hetgeen een uitzonderingsgrond is voor de verplichte opmaak van een RIA.

De raden zijn het ermeê eens dat de vrijheidsgraad voor de omzetting beperkt is. Dit advies beperkt zich dan ook tot een formele toetsing van de omzetting van de REI in

bovenstaande decreten. Later zal de verdere doorvertaling via besluiten gebeuren. Op dat moment dienen er wel beleidskeuzes gemaakt te worden. De raden wensen ook in deze fase geconsulteerd te worden.

De raden hebben wel nog een aantal vragen bij voorliggend ontwerp van decreet.

Titel V Milieuvorwaarden van het DABM

Artikel 17 van het ontwerp van decreet regelt de opheffing van artikelen 10 en 11, 1° en 2°, van het decreet van 6 februari 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake het milieubeleid voor wat betreft de milieuaudit en tot aanvulling ervan met een titel milieuvorwaarden (DABM).

Het stelsel van de integrale milieuvorwaarden gaat uit van een concept waarbij de bedrijfsactiviteit in haar geheel wordt bekeken en waarbij de voorwaarden zo zijn geconcipeerd dat zij alle vormen van nadeel voor mens en milieu kan voorkomen of beperken door middel van een sluitend "*all in one*"-pakket milieuvorwaarden. In 2004 werd een Titel Milieuvorwaarden ingelast bij het DABM. De eerste pakketten met integrale milieuvorwaarden voor "standaardhoutbewerkingsbedrijven" en "standaardgarages" werden op 28 december 2006 in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd. Sinds 2006 werden er geen nieuwe "standaardinrichtingen" meer in het leven geroepen. Ondertussen werden ook de drempels in Vlarem aangepast waardoor minder inrichtingen meldings- of vergunningsplichtig zijn of waardoor inrichtingen in een lagere klasse vallen. Bovendien heeft de Vlaamse Regering via een goedgekeurde startnota een belangrijke eerste stap gezet om te komen tot een unieke omgevingvergunning.

De raden stellen vast dat artikelen 10 en 11, 1° en 2° opgeheven worden zonder dat die zelf ooit in werking zijn getreden. In een eerder advies gaven de Minaraad en de SERV aan de Vlaamse Regering duidelijk moet kiezen binnen welk decretaal kader "integrale voorwaarden" zou worden ontwikkeld. De raden vragen wel dat dit gebeurt op basis van een grondige evaluatie. Deze evaluatie moet onder andere een antwoord bieden op de vraag of dat enerzijds een veralgemening naar andere categorieën van inrichtingen wenselijk is of dat anderzijds het instrument eerder overbodig is. Bovendien moet rekening gehouden worden met de evolutie naar een unieke omgevingsvergunning.

BBT-conclusies

In de RIE wordt nu uitdrukkelijk bepaald dat de BBT-conclusies de referentie vormen voor de vaststelling van de vergunningsvoorwaarden. Hoewel het principe van beste beschikbare technieken in Vlaanderen reeds gehanteerd wordt bij het vaststellen van milieuvorwaarden, is dit nog steeds niet decretaal verankerd. Via artikel 4 van het voorstel wordt het milieuvergunningsdecreet op dit vlak aangepast.

De raden gaan akkoord met dit principe en de opname ervan in het milieuvergunningsdecreet. Zij vragen bijkomende inspanningen voor een snelle en gestructureerde doorvertaling van deze BBT-conclusies in Vlarem en de milieuvergunningen. Momenteel laat de implementatie van de BBT-aanbevelingen in Vlarem in sommige gevallen lang op zich wachten.

De laatste Vlarem-actualisatietrein dateert van dit jaar. Volgens de toelichting ervan werden de aanbevelingen van een dertigtal BBT-studies van het VITO geëvalueerd om na te gaan of Vlarem-wijzigingen noodzakelijk zijn. De raden stelden vast dat de meeste BBT-studies van voor 2008 dateren. De oudste studie is van 1997.

Ook moet er bijkomende aandacht besteed worden aan de omzetting van sectoroverstijgende studies zoals de omzetting van de BBT-studie "Stofnormering in Vlarem" van VITO van 2007 en de BREF "Op- en overslag" waarnaar in de actieplannen fijn stof voor hot spotzones meermaals verwezen wordt om diffuse stofemissies te beperken.

Hoogachtend,

Marc Van den Bosch
Voorzitter Minaraad

Piet Vanthemsche
Voorzitter SALV

Caroline Copers
Voorzitter SERV