

Voorontwerpbesluit vervoer gevaarlijke stoffen over binnenwateren

**Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen
over de binnenwateren**

Datum van goedkeuring	21 juni 2012
Volgnummer	2012 37
Coördinator	Dirk Uyttendaele

Inhoud

Procesbeschrijving.....	3
Dossierbeschrijving	4
1 Situatieschets	4
2 Milieuaangelegenheden	5
Aanbevelingen	6

Procesbeschrijving

Datum adviesvraag	30 mei 2012
Naam adviesvrager + functie	Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken Hilde Crevits,
Rechtsgrond van de adviesvraag	
Adviestermijn	30 dagen
Samenwerking	
Overlegcommissie	Werkcommissie Milieuhygiëne
Vergaderingen: soort + datum	Schriftelijke procedure

De bundel omvat het ontwerp van besluit, de nota aan de Vlaamse Regering en het advies van de Inspectie van Financiën.

De adviestermijn bedroeg dertig werkdagen na ontvangst conform het decreet van 9 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

Het ontwerpadvies werd behandeld via een schriftelijke procedure.

Dossierbeschrijving

1 Situatieschets

- [1] Het voorliggende voorontwerpbesluit is de verdere uitwerking van het ontwerp van decreet betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren. Na adviezen van de MORA, de Vlaamse Havencommissie en de Raad van State hechtte de Vlaamse Regering op 4 mei 2012 haar definitieve goedkeuring aan het ontwerpdecreet.
- [2] Het ontwerpdecreet werd op 8 mei 2012 ingediend bij het Vlaams Parlement (stuk 1600 (2011-2012) – Nr.1). Het ontwerpdecreet betreft de omzetting van de richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land. Dit decreet regelt enkel de Vlaamse bevoegdheden betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren. De bepalingen inzake het weg- en spoorvervoer worden niet omgezet in dit decreet. Dat geldt bijgevolg ook voor het voorliggende voorontwerp van besluit.
- [3] De richtlijn biedt een kader voor de internationale regels inzake het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, het spoor en de binnenwateren. Deze richtlijn beoogt één gemeenschappelijke regeling tot stand te brengen die van toepassing is op alle aspecten van het vervoer van gevaarlijke goederen binnen de Europese Unie. Inhoudelijk staan in de richtlijn geen bepalingen maar wordt er verwezen naar de Europese overeenkomst betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR), het reglement betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen per spoor (RID) en de Europese overeenkomst inzake het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).
- [4] Deze internationale overeenkomsten worden tweejaarlijks geactualiseerd. Deze richtlijn voert de versies zoals ze van toepassing zijn vanaf 1 januari 2009 in. Voor weg- en spoorvervoer betreft dit meteen een actualisering van de versies 2007. In het kader van het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren bestonden tot dusver geen verplichtingen tot actualisering. Richtlijn 2010/61/EG¹ voorziet in de vervanging van de bijlagen waaronder ADN 2009 door de tweejaarlijkse actualisatie zoals ADN 2011.

¹ Richtlijn 2010/61/EG van de Commissie van 2 september 2010 tot eerste aanpassing van de bijlagen bij richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, Publicatieblad van de Europese Unie L 233/27 van 3 september 2010.

- [5] Onder art.5.17.1.1.§2 van VLAREM II wordt vermeld dat de kortstondige opslag samenhangend met het vervoer over de weg, per spoor, over binnenwateren of zeewateren of door de lucht, met inbegrip van laden en lossen en de overbrenging naar of van een andere tak van vervoer in havens, op kaden of in spoorwegemplacementen niet onderworpen is aan de voorschriften van VLAREM II.

2 Milieuaangelegenheden

- [6] Het ontwerp van besluit wordt voorgelegd aan de Minaraad aangezien het "betrekking heeft op milieuaangelegenheden".
- [7] Het ontwerpbesluit omvat een hoofdstuk omtrent de verplichtingen van de betrokkenen: vervoerder, geadresseerde, belader en vuller. In hoofdstuk 4 gaat over voorschriften voor het laden, vervoeren, lossen en de overige behandeling van de lading voor drogeladingschepen, behandelen en vervoeren van nucleaire goederen, en tankschepen. In hoofdstuk 5 worden de algemene voorschriften opgenomen voor ligplaats, ventilatie, maatregelen voor het laden.

Aanbevelingen

- [8] **Geen adviesvraag over het decreet.** De Raad stelt vast dat de motivering van de adviesvraag "omwille van het betrekking hebben van het besluit op milieuaangelegenheden" niet coherent lijkt met het ontbreken van een adviesvraag over het decreet. Het besluit dient immers conform te zijn aan het decreet. Bijgevolg diende ook het decreet om dezelfde reden voor advies aan de Mineraad voorgelegd te worden.
- [9] **Afstemming met VLAREM II.** Hoofdstuk 5.17 van VLAREM II gaat over de "Opslag van gevaarlijke producten". Zoals eerder aangehaald is VLAREM II niet van toepassing op het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor, over binnenwateren of zeewateren of door de lucht. Tussen VLAREM II en het voorliggende voorontwerpbesluit zijn er echter heel wat parallellen te trekken.

De Raad heeft vastgesteld dat de afstemming tussen het voorontwerpbesluit vervoer gevaarlijke stoffen en VLAREM II blijkbaar niet gebeurd is. Bijvoorbeeld uit de vergelijking tussen art.67 van het voorliggende besluit over afstandsregels voor ligplaatsen, is er net zoals in de voorwaarden voor opslag van gevaarlijke stoffen in art.5.17.1.2. van VLAREM II sprake van een minimale afstand van 100 m tegenover woongebieden, maar niet tegenover parkgebied of recreatiegebied.

Een ander voorbeeld betreft de algemene voorwaarden (art.60 & 61) van het voorontwerpbesluit. Hierbij stelt de Raad vast dat VLAREM II art.5.17.1.7.§§3&4 andere, eveneens relevante, voorwaarden opneemt. Een gelijkaardige vaststelling kan gedaan worden omtrent de Afdeling 4 "Maatregelen voor het laden van de lading" uit het voorontwerpbesluit en art.5.17.2.11.§5 van VLAREM II omtrent de uitrusting van de houders van gevaarlijke stoffen.

De Raad vraagt bijgevolg dat het voorontwerp van besluit zowel inhoudelijk als inzake formulering zo veel mogelijk en waar relevant zou afgestemd worden met VLAREM II. Uiteraard geldt dat ook omgekeerd, om relevante elementen uit het voorontwerpbesluit op te nemen bij de volgende herziening van VLAREM II.

Appreciatie dossiers

NVT

Status advies

unaniem

Onthoudingen

geen
