



ADVIES

over de overgangsregeling voor agromilieumaatregelen van het PDPO

SALV, 18/10/2013 (nr. 2013-20)
Minaraad, 17/10/2013 (nr. 13-051)

Contactpersoon SALV: Kris Van Nieuwenhove
Contactpersoon Minaraad: Ignace Decancq

1 Inleiding

Op 27 september 2013 bekrachtigde de Vlaamse Regering het “ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 3, 5 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2007 tot het verlenen van subsidies voor de uitvoering van agromilieumaatregelen met toepassing van het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling”. De SALV ontving de bijhorende adviesvraag op 7 oktober 2013, de Minaraad ontving de adviesvraag op 3 oktober 2013.

Het voorliggende advies werd voorbereid door een gezamenlijke ad-hoc werkcommissie SALV-Minaraad die samenkwam op 10 oktober 2013. Het advies werd bekrachtigd via schriftelijke procedure door de SALV op 18 oktober 2013 en op de plenaire zitting van de Minaraad op 17 oktober 2013.

Piet Vanthemsche

Voorzitter SALV

Bert De Wel

Voorzitter Minaraad

2 Situering

Het huidige Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling (PDPO II) loopt af op 31 december 2013 en wordt opgevolgd door PDPO III. Aangezien PDPO III echter nog in volle opmaak is, is het noodzakelijk om een overgangsregeling te voorzien voor de agromilieumaatregelen. Er zijn 3 categorieën van overgangsregelingen, afhankelijk van het al dan niet voortbestaan van de maatregel onder PDPO III.

2.1 Overgangsregeling voor agro-milieuverbintenissen

Het huidige PDPO (Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling), PDPO II, loopt af op 31 december 2013 en wordt opgevolgd door PDPO III (1 januari 2014 tot 31 december 2020). Om de continuïteit van de agromilieumaatregelen te garanderen moet ingegrepen worden door middel van het invoeren van een overgangsregeling. Het programmeringsdocument PDPO III is immers nog in volle opmaak en bijgevolg zullen agromilieumaatregelen onder dit nieuwe programma pas van start kunnen gaan op 1 januari 2015.

In hoofdlijnen komt de overgangsregeling op het volgende neer:

1. Met uitzondering van de maatregel biologische landbouwproductie, zullen in 2014 geen nieuwe agromilieuverbintenissen kunnen afgesloten worden overeenkomstig PDPO II. De uitzondering voor biologische landbouw wordt gemaakt omdat het duidelijk is dat de Europese ontwerp teksten een groot belang hechten aan de biologische landbouw en omwille van de specificiteit van de maatregel (looptijd op perceelsniveau, verschil tussen percelen in omschakeling en na omschakeling).
2. Voor bestaande maatregelen die in de nieuwe programmaperiode waarschijnlijk niet zullen behouden blijven:
 - zullen de lopende verbintenissen kunnen worden verdergezet overeenkomstig het huidige PDPO II, evenwel zonder de mogelijkheid tot vernieuwing als gevolg van uitbreiding van de verbintenis met meer dan 20%. De mogelijkheid om een lopende verbintenis uit te breiden met maximaal 20%, met behoud van looptijd, blijft behouden;
 - lopen de laatste verbintenissen van deze maatregel bijgevolg af op 31 december 2017.

Concreet betreft het volgende maatregelen:

- Verminderen van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt;
 - Behoud van variëteiten van hoogstamboomgaarden.
3. Voor bestaande maatregelen die in de nieuwe programmaperiode waarschijnlijk wel behouden blijven
 - zullen de lopende verbintenissen kunnen worden verdergezet overeenkomstig het huidige PDPO II, evenwel zonder de mogelijkheid tot vernieuwing van de verbintenis als gevolg van een uitbreiding met meer dan 20%. De mogelijkheid om een lopende verbintenis uit te breiden met maximaal 20%, met behoud van de looptijd, blijft behouden.
 - krijgt de landbouwer de mogelijkheid om de looptijd van de verbintenissen met einddatum 31 december 2013 te verlengen met 1 jaar overeenkomstig het huidige PDPO II (tot 31 december 2014).

Concreet betreft het volgende maatregelen:

- mechanische onkruidbestrijding;
- introductie van vlinderbloemige gewassen in het silagevoeder voor een meer grondgebonden Vlaamse veehouderij;
- behoud van met uitsterven bedreigde lokale veerassen;
- het gebruik van de verwarringstechniek in de pitfruitteelt.

2.2 Beheersovereenkomsten

De beheersovereenkomsten, die beheerd worden door de VLM (Vlaamse Landmaatschappij), die aflopen op 31 december 2013 kunnen nog één jaar verlengd worden onder de voorwaarden van PDPO II. Deze mogelijkheid was reeds voorzien in het Besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008¹. De praktische regelingen met betrekking tot deze verlenging worden momenteel uitgewerkt in een ministerieel besluit.

Voor de beheersovereenkomst “bebossing van landbouwgronden” die beheerd worden door het agentschap voor Natuur en Bos² werden tot op heden geen overgangsregeling voorzien.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 6 juni 2008 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten en het toekennen van vergoedingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling

² Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit de Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO).

3 Advies

[1] De Raden vinden het positief dat een overgangsregeling voorzien wordt, op deze manier gaan de inspanningen die de voorbije jaren geleverd werden niet verloren en wordt ingezet op de continuïteit van het gevoerde agro-milieubeleid.

[2] Het is onduidelijk waarom twee maatregelen niet meer zullen opgenomen worden in PDPO III. De Raad stelt vast dat twee maatregelen, namelijk “verminderen van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt” en “behoud van variëteiten van hoogstamboomgaarden” (waarschijnlijk) niet verdergezet worden.

Anderzijds staat in de bisnota aan de Vlaamse regering: *“Niettegenstaande het feit dat de maatregelen in de huidige vorm en in de PDPO-context niet zullen worden verdergezet, zal er bekeken worden of bijkomende/nieuwe initiatieven nodig zijn om de beoogde milieu-doelstellingen te bereiken. De budgettaire impact hiervan (vanaf 2015) zal becijferd en voorgelegd worden in een volgende besluit.”*

De Raden zullen het schrappen van deze maatregelen en het eventueel verderzetten in een ander systeem bekijken in het licht van het volledige maatregelenpakket van PDPO III.

[3] De Raden vragen dat voor nieuwe verbintenissen afgesloten in 2014 voor de biologische productiemethode ook de nodige continuïteit en zekerheid voor de landbouwers gegarandeerd wordt. De Raden zullen ook deze maatregel verder bekijken in het licht van het volledige maatregelenpakket van PDPO III.

[4] De Raden vragen om de overgangsregeling duidelijk te communiceren. Gezien het feit dat het verlengen van agromilieumaatregelen met een jaar uitzonderlijk is, is het belangrijk om deze regelgeving duidelijk te communiceren aan de betrokken landbouwers.

[5] De Raden vragen om voor alle soorten maatregelen uit as 2 van PDPO II een overgangsregeling te voorzien.