



BRIEFADVIES

**Briefadvies op eigen initiatief betreffende de jacht bij
extreme winterse weersomstandigheden**

20 oktober 2011

11 | 64

Mevrouw Joke Schauvliege
Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en
Cultuur
Koolstraat 35
1000 Brussel

datum	20 oktober 2011
uw referentie	Eigen initiatief
onze referentie	01/L17/2011/1144

betreft	Briefadvies op eigen initiatief betreffende de jacht bij extreme winterse weersomstandigheden
----------------	--

Mevrouw de minister,

Met voorliggend briefadvies wil de Minaraad bijkomende suggesties doen in aansluiting bij zijn advies 2011/11 van 3 februari 2011 over het Voorontwerp van Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse regering van 18 januari 1995 betreffende de organisatie van het jachtexamen en van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 mei 2008 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder de jacht kan worden uitgeoefend.

De Minaraad wenst met name dieper in te gaan op de problematiek van artikel 2, §4, van het jachtvoorwaardenbesluit betreffende de weidelijkheid van de jachtmethoden in geval van extreme vorst en in geval van sneeuw. De Raad is met name van oordeel dat een goede regeling volgens de Raad gebaseerd is op volgende vijf elementen.

1. Voorwaarden voor goede regeling;
2. Opschorting van de jacht bij vorst;
3. Opschorting van de jacht bij sneeuw;
4. De besluitvorming over de opschorting;
5. De opvolging.

1. Voorwaarden waaraan een nieuwe regelgeving moet voldoen

De Raad stelt volgende principes voorop waaraan een goede regeling voor jacht bij winterse weersomstandigheden moet voldoen.

1. Ze beantwoordt aan de noden;
2. De regeling veroorzaakt geen disproportionele negatieve effecten:
 - i. Negatieve impact op andere beleidsdoelen (natuurbescherming, landbouw),
 - ii. Onnodige administratieve lasten voor overheden of derden;
3. Rechtszekerheid:
 - i. Objectiviteit van criteria;
 - ii. Eenduidigheid;
 - iii. Eenvoudig;
 - iv. Handhaafbaar;
4. Ze is praktisch haalbaar en uitvoerbaar:
 - i. Zijn er voldoende meetpunten in Vlaanderen?
 - ii. Zijn in alle meetpunten alle data meetbaar?

2. Opschorten van jacht bij vorst

Het doel van de opschorting van de jacht bij vorst is om onweidelijke jacht te voorkomen. De Raad benadrukt dat vorst vooral kwalijke effecten kan hebben op waterwild. Deze vaststelling moet het uitgangspunt vormen van de nieuwe maatregel. Aangezien artikel 14 van het Jachtvoorwaardenbesluit de jacht op waterwild bij vorst reeds regelt, hoeft er in artikel 2, §4 geen melding te worden gemaakt van jacht bij vorst.

De Raad beveelt dan ook aan om het huidige tweede lid¹ en het door de minister voorgestelde derde lid² van artikel 2, §4 te schrappen.

De Raad beveelt wel aan om in artikel 14 een lid in te voegen dat stelt: *“De opschorting van de jacht geldt per provincie. De Administrateur-Generaal van het Agentschap neemt op basis van lid 1 van dit artikel de beslissing tot opschorting van de jacht op advies van de provinciale directeur.”*

3. Opschorten van jacht bij sneeuw

Bovenop het advies betreffende opschorting van jacht bij extreme vorst, wenst de Minaraad ook advies uit te brengen over de regeling betreffende jacht bij sneeuw.

Artikel 2, §4, eerste lid, van het Jachtvoorwaardenbesluit, zoals dat vandaag van kracht is, luidt met name als volgt: *“Met uitzondering van de jacht op reewild [/grof wild]³ is het verboden om te jagen bij sneeuw, welke ook de hoeveelheid sneeuw is die de grond bedekt op de locatie waar er wordt gejaagd.”*

De Minaraad stelt vast dat de regeling in haar huidige versie en ook in haar gewijzigde versie niet eenduidig is en dan ook geen rechtszekerheid verschaft. De Raad pleit voor een herziening van de bestaande regeling omdat deze niet in verhouding staat tot het doel. Het doel van de sneeuwregel is immers om jacht op te schorten zolang de sneeuw het naspeuren van wild via spoorzoeken vergemakkelijkt. De jacht moet dan ook enkel opgeschort worden indien er over een voldoende oppervlakte een sneeuwtapijt ligt dat sneeuwspoorzoeken mogelijk maakt. Uit een advies van het INBO⁴ aan de Raad blijkt dat het spoorzoeken van wild in sneeuw doorgaans alleen maar mogelijk is bij verse sneeuw die niet langer dan 24 uur geleden gevallen is.

Daarom formuleert de Minaraad een voorstel tot wijziging van artikel 2 §4 lid 1 van het Jachtvoorwaardenbesluit:

“Wanneer een sneeuwlaag van minimum 5 centimeter de grond bedekt, is de jacht opgeschort tot 24 uur na het vallen van de laatste sneeuw. Deze regeling geldt niet:

¹ Dat luidt: *“Bij zeer harde of langdurige vorst schorst de minister tijdelijk de jacht, na overleg met het bureau van de Vlaamse Hoge Jachtraad.”*

² Voorgesteld in het Ontwerpwijzigingsbesluit tot wijziging van het Jachtvoorwaardenbesluit dat in december 2010 aan de Minaraad werd voorgelegd en waar de Minaraad in januari 2011 in advies 2011|11. De tekst luidt: *“Legaal bejaagd waterwild, afkomstig van een ander Belgisch Gewest of van het buitenland, mag in die periode vervoerd en verhandeld worden.”*

³ Wijziging voorgesteld in het Ontwerpwijzigingsbesluit tot wijziging van het Jachtvoorwaardenbesluit (zie voetnoot 2).

⁴ INBO, Advies betreffende jacht bij extreme omstandigheden, INBO.A.2011.33, 2 mei 2011.

- a) *Voor de jacht in de bossen en op het wild dat uit deze bossen wordt gestoten en gestrekt in het open veld, binnen de 50 meter van de vernoemde bossen;*
- b) *Voor de jacht op de houtduif, Canadagans en het konijn;*
- c) *Voor de jacht op waterwild op of onmiddellijk langsheen moerassen, waterplassen en waterlopen met in acht name van artikel 14 van dit besluit.*
- d) *Grof wild.*

De opschorting van de jacht geldt per provincie. De Administrateur-Generaal van het Agentschap neemt op basis van lid 1 van dit artikel de beslissing tot opschorting van de jacht op advies van de provinciale directeur."

4. De besluitvorming tot opschorting van de jacht

In zijn Advies 2011|11, van 3 februari 2011, formuleerde de Minaraad zijn appreciatie van de voorgestelde wijziging als volgt:

"De Minaraad kan zich verenigen met het principe van de hier voorgestelde wijziging en met de daarvoor gegeven motieven. De Minaraad is het er ook mee eens dat de concrete maatregel om jacht op te schorten, moet worden kunnen verbijzonderd per provincie. Het is echter onduidelijk of een dergelijke mogelijkheid tot toespitsing geen expliciete wettelijke verankering moet krijgen. Ook is het onduidelijk hoe een dergelijke beslissing met betrekking tot één provincie in de praktijk zal worden genomen.

Voor de Minaraad is het belangrijk dat de beslissing telkens genomen wordt door de administrateur-generaal zelf, op advies van de provinciale directeur."

De Raad herbevestigt dit uitgangspunt en wijst er tegelijkertijd op dat de regeling moet voldoen aan de voorwaarden uit paragraaf 1. De Raad stelt in de regeling voor ijs en sneeuw (zie hoger in punt 2 en 3) voor het Agentschap bevoegd te maken voor de opschorting van de jacht. Hierdoor krijgt de provinciale opschorting een wettelijke basis waardoor het voor alle partijen duidelijk is wanneer de jacht opgeschort is.

5. Opvolging

Deze nieuw voorgestelde regelgeving moet gedurende de volgende winters opgevolgd worden. Het ANB dient de genomen maatregelen te evalueren vanuit een beleidsmatig standpunt; het INBO kan een rol spelen in de evaluatie vanuit wildbeheersoogpunt. De Minaraad kan indien nodig advies uitbrengen waarin hij de werkbaarheid van de beschikbare maatregelen evalueert en aanbevelingen formuleert.

Met de meeste hoogachting,

Marc Van den Bosch
Voorzitter Minaraad