

Definitieve erkenning Bosgroep Groene Corridor

De toekenning van de definitieve erkenning van de Bosgroep Groene Corridor voor de periode 2013-2018

Datum van goedkeuring	24 januari 2013
Volgnummer	2013 02
Coördinator + e-mailadres	Ignace Decancq, ignace.decancq@minaraad.be
Co-auteur + e-mailadres	Jan Verheeke, jan.verheeke@minaraad.be

Mevrouw Marleen Evenepoel
Administrateur-Generaal
Agentschap voor Natuur en Bos
Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20 bus 8
1000 Brussel

Datum **24 januari 2013**

Uw referentie **BL-GSB/BG12-11369**

Onze referentie **02/L10/2013/96**

Betreft **De toekenning van de definitieve erkenning van de Bosgroep Groene Corridor voor de periode 2013-2018**

Mevrouw de administrateur-generaal,

- [1] Bij het beoordelen van het door u voorgelegde dossier inzake de Bosgroep Groene Corridor, hanteert de Minaraad volgende elementen als referentiekader. Artikel 41bis §1 van het Bosdecreet scheidt de rechtsgrond voor de erkenning van bosgroepen. Daarin worden ook de twaalf doelstellingen voor bosgroepen omschreven. De definitieve erkenning van bosgroepen staat uitgewerkt in de artikelen 6 tot 10 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 juni 2003 betreffende de erkenning en de subsidiëring van bosgroepen (Bosgroepenbesluit). De aanvraag gebeurt op basis van een werkplan zoals voorzien in Bijlage II van het Bosgroepenbesluit.
- [2] De Bosgroep Groene Corridor vzw (BGGC) werd opgericht op 6 juni 2009 en voorlopig erkend van 1 januari 2010 tot 31 december 2012. Om definitief erkend te worden, diende de BGGC een erkenningsaanvraag in bij het Agentschap voor Natuur en Bos voor de periode van 1 januari 2013 tot en met 31 december 2018. Conform art. 8 van het Bosgroepenbesluit legde het Agentschap de erkenningsaanvraag en een globale beoordeling ter advisering voor aan de Minaraad op 28 november 2012. De adviestermijn bedraagt twee maanden.
- [3] In uitvoering van het Witboek Interne Staatshervorming (8 april 2011) zullen bosgroepen overgedragen worden aan de provincies. Volgens de Minaraad blijft de nood aan een eenduidig wettelijk kader bestaan dat bindend is voor de provincies en dat eenvormig zou worden toegepast door de on-

derscheiden provincies. Aan de bosgroepen moet er bovendien voldoende bestuurlijke onafhankelijkheid worden geboden, en moet de betrokkenheid van de relevante middenveldgroepen gegarandeerd blijven of worden¹. In een later briefadvies over de toekomst van de regionale landschappen en bosgroepen kwam de Minaraad terug op deze overheveling. De Raad concludeerde toen dat het nodig zal zijn om zowel het Bosgroepenbesluit als het Bosdecreet (art 41bis e.v.) te wijzigen, om de voornemens van het Witboek Interne Staatshervorming inzake bosgroepen uit te voeren². Aangezien hier verder nog geen zekerheden over bestaan, bekijkt de Minaraad de voorliggende erkenningsaanvraag enkel op basis van enkele erkenningscriteria in het Bosgroepenbesluit.

- [4] Het werkingsgebied van de BGGC strekt zich uit over 44.900 ha, waarvan ongeveer 3.670 ha bebost is. Dit levert een **bebossingsgraad** op van 8,17%. Dit is relatief laag t.o.v. het Vlaamse gemiddelde dat 10,8% draagt. Ongeveer 93% van de bossen is in privé handen, terwijl het Vlaamse gemiddelde volgens het ANB rond de 70% zou liggen.
- [5] De bosgroep telt 160 leden, waarvan 142 private boseigenaars (88,8%) en 18 openbare boseigenaars (11,2%). Samen beheren ze 898 ha bos, waarvan 714 ha privaat bos (79,5%) en 184 ha openbaar bos is (20,5%). Dit is een **penetratiegraad** van ca. 24,5%, wat aan de lage kant is t.o.v. het geschatte gemiddelde voor alle bosgroepen van 33,3%³, maar relatief goed oogt wanneer de recente oprichtingsdatum in acht genomen wordt. De jaarlijkse groei met 50 nieuwe leden wordt ook voor de komende werkjaren gehandhaafd. De Minaraad vindt dit positief en stelt tevreden vast dat de bosgroep ook voldoende aandacht blijft besteden aan de efficiënte opvolging en responsabilisering van zijn leden.
- [6] De **gemiddelde oppervlakte** van de aangesloten domeinen bedraagt 5,61 ha (privaat: gemiddeld 5,03 ha, openbaar: 10,23 ha). De gemiddelde grootte van de private bossen ligt veel hoger dan het landelijke gemiddeld (3,08 ha), terwijl de grootte van de publieke bossen veel lager ligt dan het landelijke gemiddelde (77,54 ha)⁴. De grootste groep private eigenaars (63 leden) bezit een bos dat kleiner is dan 1 ha. Die groep heeft gemiddeld een

¹ Minaraad, Advies van 5 juli 2011 over het witboek interne staatshervorming, 2011|40, p.10-11.

² Minaraad, Advies van 21 juni 2012 over de toekomst van bosgroepen en regionale landschappen, 2012|40.

³ Minaraad, Ontwerpstudie "Evaluatie en verbetervoorstellen betreffende de instrumenten voor natuur- en bosbeleid in functie van instandhoudingsdoelstellingen", Deel III. De sectoren en/of groepen vs. IHD-maatregelen, 2012, p.30.

⁴ Minaraad, Ontwerpstudie "Evaluatie en verbetervoorstellen betreffende de instrumenten voor natuur- en bosbeleid in functie van instandhoudingsdoelstellingen", Deel III. De sectoren en/of groepen vs. IHD-maatregelen, 2012, p.29.

domein van 0,45 ha groot. Op basis van deze gegevens concludeert het ANB dat de bosgroep inspanningen levert om ook de kleine boseigenaars te laten toetreden. De Minaraad deelt deze mening en vraagt blijvende aandacht om de moeilijkst te bereiken groep van kleine private boseigenaars te overtuigen om zich aan te sluiten bij de bosgroep.

- [7] Volgens het ANB-verslag telde de BGGC in 2011 zes goedgekeurde **uitgebreide beheerplannen** (UBP) die samen goed zijn voor ca. 62 ha. Twee UBP zouden nog in voorbereiding zijn en beslaan een oppervlakte van ca. 135 ha⁵. Terwijl de goedgekeurde UBP acht deelnemers kennen, tellen de UBP in wording 38 deelnemers. Ten opzichte van de totale hoeveelheid bossen in het werkingsgebied (3.670 ha) blijft dit een klein percentage van 1,7-3,7%⁶ of 6,9-15% t.o.v. bosareaal van de BGGC (898 ha). Gezien de recente oprichting van het BGGC kan de Minaraad hier begrip voor opbrengen.
- [8] De bosgroep telde in 2011 twee goedgekeurde **beperkte beheerplannen** (BBP) die samen goed zijn voor ca. 17 ha. Drie BBP zijn nog in ontwikkeling en beslaan in totaal een oppervlakte van ca. 11 ha. Bij de goedgekeurde BBP bedraagt het aantal deelnemers twee, terwijl de BBP in voorbereiding drie deelnemers tellen. Ten opzichte van de totale hoeveelheid bossen in het werkingsgebied is het percentage oppervlakte (ha) die onder BBP valt een heel laag cijfer: 0,5-0,8% of 1,9-3,1% t.o.v. het bosareaal van de BGGC. Concrete streefdoelen voor de komende jaren stelt de BGGC zich niet om het aantal UBP en BBP te verhogen en de hoeveelheid ha die onderhavig zijn aan bosbeheerplannen uit te breiden. Daarom ondersteunt de Minaraad het voornemen van het ANB om de evolutie van de opmaak van beheerplannen verder op te volgen, zodat dit onderdeel van de werking niet uit het oog verloren wordt.
- [9] Van de bosgroepen wordt verwacht dat ze veel aandacht besteden aan de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen. In het werkingsgebied van de BGGC is slechts een beperkt deel in **Natura-2000 gebied** gelegen. Om hoeveel ha het juist gaat, wordt niet verduidelijkt in het aanvraagdossier en in de verschillende evaluatiedocumenten. De Minaraad vraagt hier in de toekomst aandacht aan te besteden in de verslaggeving en aan te duiden hoeveel ha speciale beschermingszone onder een UBP of BBP vallen. De Raad deelt verder de mening van het ANB dat boshabitats die buiten SBZ-gebied liggen ook bijzondere inspanningen verdienen om de ecologische waarden in de bossen te behouden en te verbeteren.

⁵ Het ANB vermeldt in het evaluatieverslag slechts 104 ha, maar ziet daarbij de oppervlakte van het openbaar UBP over het hoofd, zoals blijkt uit het aanvraagdossier.

⁶ Het eerste percentage houdt rekening met de situatie in 2011 en het tweede rekent de beheerplannen mee die in voorbereiding zijn.

- [10] Het ANB adviseert de **definitieve erkenning** van de Bosgroep Groene Corridor voor de werkingsperiode van 1 januari 2013 tot 31 december 2018 gunstig. De Minaraad sluit zich aan bij dit oordeel.
- [11] Het **ANB-verslag** is van goede kwaliteit en oriënteert zich duidelijk op de doelstellingen van art.41bis van het Bosdecreet. In navolging van eerdere Minaraad-adviezen⁷ vraagt de Minaraad meer aandacht voor het vergelijken van de bij de voorlopige erkenning vooropgestelde (cijfermatige) doelen en de effectieve realisaties op het terrein. Hiervoor suggereert de Raad een overzichtstabel te maken waarin de doelen en resultaten voor de verschillende jaren met elkaar vergeleken worden. Een eerste oefening, door de Minaraad op basis van het dossier, levert volgende, partiële, beeld op:

Bosgroep Groene Corridor	2009	2010	2011	2012
Bedrag aan subsidiëring	nvt	171.487	110.914	138.276
Aangroei aantal aangesloten leden per jaar	nvt	67	48	13
Totaal aantal aangesloten leden	32	99	147	160
Aangroei bossen (in ha)				85,42
Totaal aantal bossen (in ha)	332,53		812,58	898,00
waarvoor bos onder UBP (in ha)				197,25
waarvoor bos onder BBP (in ha)			10,50	28,00
waarvan aantal reservaat (in ha)				
overige (in ha)				
Publiek/privaat ratio (aantal leden)	0,86		0,14	0,13
Publiek/privaat ratio (in ha)	0,60		0,29	0,26
% bos /totaal ha bosgroep	9,06		22,14	24,47
% leden/totaal aantal boseigenaars				

Bij uitbreiding zou een jaarlijks schematisch overzicht van de stand van zaken van de werkzaamheden een duidelijker beeld kunnen opleveren over de evolutie dat een bosgroep doorheen de jaren kent. Een goede aanzet hiertoe is het overzicht dat het ANB in zijn verslag opnam over de toegekende subsidies. Deze aanpak mag ook voor de andere rubrieken – waar mogelijk – ingevoerd worden.

⁷ Minaraad, Advies van 16 december 2010 betreffende de definitieve erkenning van de bosgroep "Midden Oost-Vlaanderen", 2010|65; Minaraad, Advies van 17 december 2009 betreffende de definitieve erkenning van de bosgroep "Limburgse Duinen", 2009|36; Minaraad, Advies van 17 december 2009 betreffende de definitieve erkenning van de bosgroep "Antwerpen Noord", 2009|35.

[12] De Minaraad keurt het briefadvies unaniem goed.

Hoogachtend,

Bert De Wel

Voorzitter SAR Minaraad