

# Advies

## Beroepsmogelijkheden milieuvergunningsdecreet Codex Ruimtelijke Ordening

Brussel, Minaraad, 5 juli 2011

Brussel, SERV, 6 juli 2011

Adviesvraag: voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, inzake de beroepsmogelijkheden  
Adviesvrager: Philippe Muyters, Vlaams Minister van Financiën, Begroting, Werk en Ruimtelijke Ordening  
Ontvangst adviesvraag: 6 juni 2011  
Adviestermijn: 30 dagen

Goedkeuring Minaraad: 5 juli 2011  
Goedkeuring SERV: 6 juli 2011

Mijnheer Philippe Muyters  
Vlaams Minister van Financiën, Begroting,  
Werk en Ruimtelijke Ordening  
Koning Albert II-laan 19

1210 Brussel

**Contactpersoon**

Jan Verheeke  
[jan.verheeke@minaraad.be](mailto:jan.verheeke@minaraad.be)  
Peter Van Humbreeck  
[pvhumbreeck@serv.be](mailto:pvhumbreeck@serv.be)

**ons kenmerk**

SERV\_BR\_decreetberoepen\_PVH\_kv

**Brussel**

6 juli 2011

**Adviesvraag voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 28 juni 1985 betreffende de milieuvergunning en van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, inzake de beroepsmogelijkheden**

Mijnheer de minister

Op 6 juni 2011 vroeg u de Minaraad en de SARO om advies over het voormeld ontwerp van decreet.

Er moet op gewezen worden dat dit voorontwerp van decreet ook aan de SERV had moeten voorgelegd worden, in uitvoering van artikel 11 § 2 van het SERV-decreet. De SERV formuleerde overigens op 26 mei 2010 een uitgebreid advies over versnelling van investeringsprojecten. Daarin werd ook ingegaan op de problematiek van beroepsprocedures. Om die redenen vinden de sociale partners het belangrijk om ook in de SERV over dit ontwerp van decreet te adviseren. Bijgevoegd vindt u het gezamenlijke advies van SERV en Minaraad.

Wij hopen, mijnheer de minister, u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,

Caroline Copers  
Voorzitter SERV

Marc Van den Bosch  
Voorzitter Minaraad

## 1. Inleiding

Het voorgelegde voorontwerp van decreet brengt enkele wijzigingen aan in de bevoegdheid van overheidsinstanties om beroep in te stellen in het kader van de procedures voor het bekomen van een milieuvergunning of een stedenbouwkundige vergunning. Met name wordt die beroepsmogelijkheid toegewezen aan de leidende ambtenaar van die instanties. Concreet gaat het over beroepen tegen beslissingen over milieuvergunningen die in eerste aanleg werden genomen door het college van burgemeester en schepenen of door de deputatie (art.2), over beroepen tegen beslissingen over stedenbouwkundige vergunningen en verkavelingsvergunningen die werden genomen door het college van burgemeester en schepenen (art.3) en over beroepen bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen tegen beslissingen over stedenbouwkundige vergunningen en verkavelingsvergunningen die werden genomen door de deputatie, de Vlaamse regering, de gedelegeerd of gewestelijk stedenbouwkundig ambtenaar (art. 4).

Het voorontwerp betreft de uitvoering van een actie opgenomen in het Witboek Interne Staatshervorming. In het kader van het dossier 'Versnelling van investeringsprojecten' heeft de Vlaamse regering namelijk gekozen voor "de afschaffing van de bindende adviezen en voor het beperken van het aantal beroepen door ambtenaren door het vervangen van de beroepsmogelijkheden voor gemandateerde ambtenaren door een beroepsmogelijkheid, na integrale afweging, op niveau van de ambtenaren-generaal. Samen met het ontvoogdingsproces zal de positie van de ambtenaren stedenbouw hierdoor wijzigen waarbij deze meer dan voorheen zich inzet als partner bij lokale processen. Er wordt ook sterk ingezet op relatiebeheer: vooroverleg en procesbegeleiding om zo op een structurele i.p.v. dossier gebonden wijze gemeenten te begeleiden, dit mede in het traject naar ontvoogding".

De adviesvraag werd op 6 juni 2011 gesteld aan Minaraad en SARO. Er moet op gewezen worden dat dit voorontwerp van decreet ook aan de SERV had moeten voorgelegd worden, in uitvoering van artikel 11 § 2 van het SERV-decreet. De SERV formuleerde overigens op 26 mei 2010 een uitgebreid advies over versnelling van investeringsprojecten. Daarin werd ook ingegaan op de problematiek van beroepsprocedures. Om die redenen vinden de sociale partners het belangrijk om ook in de SERV over dit ontwerp van decreet te adviseren. Uiteindelijk werd geopteerd voor het hierna volgende gezamenlijk advies met de Minaraad.

## 2. Advies

De raden staan positief tegenover de voorgestelde wijzigingen. Door de beroepsmogelijkheid op een hoger niveau te brengen, kan inderdaad worden verwacht dat er – meer dan vandaag – een gedegen afweging mogelijk is tussen het belang van het beroep en het als gevolg van het beroep voor geruime tijd blokkeren of minstens bezwaren van de voorgenomen handelingen of werken. Het voorstel kan er ook voor zorgen dat er meer lijn komt in de soms verschillende visies van buitendiensten binnen één overheidsorganisatie wat het instellen van beroepen betreft. Deze nieuwe situatie zal wellicht leiden tot interne afspraken binnen elke bevoegde overheidsinstantie en er zo toe

bijdragen dat de beoordeling om al of niet in beroep te gaan beter intern overwogen, afgestemd en beargumenteerd wordt. Dit moet kunnen leiden tot betere besluitvorming, efficiëntere inzet van middelen, en versnelling van procedures.

Toch hebben de raden nog onderstaande bemerkingen bij de voorstellen.

- Volgens de raden zal veel afhangen van hoe de leidend ambtenaren in de praktijk omgaan met de nieuwe wettelijke bepalingen. In principe konden zij immers ook zonder de nieuwe wettelijke regeling een beleid uitstippelen rond het indienen van beroepen door de eigen organisatie. De uitvoering vergt dus nadere monitoring.
- De Vlaamse regering gaat ervan uit dat de nieuwe regeling ook zal leiden tot een meer integrale afweging in plaats van een louter sectorale afweging door de afzonderlijke entiteiten. De raden onderschrijven de wenselijkheid daarvan, maar het is onduidelijk of en hoe dit met de voorgestelde regeling zal kunnen gebeuren. Er kan in dat verband inspiratie gevonden worden in het systeem van behandeling van beroepen tegen beslissingen inzake openbaarmaking van bestuur om op termijn te komen tot een collectieve beslissing van de verschillende relevante beleidsdomeinen waardoor de beoogde dialoog en integrale afweging meer verzekerd zijn.
- In sommige gevallen kan het gebeuren dat bij afwegingen rond het verleden van een milieu- of stedenbouwkundige vergunning Europeesrechtelijk te beschermen milieugoederen in het geding zijn. Conform de principes afgesproken in het kader van “versnelling van investeringsprojecten” moeten deze in een vroege fase volwaardig in de afwegingen worden betrokken. De besluitvorming over de vergunningverlening moet de wettelijke waarborgen respecteren voor het vermijden van betekenisvol nadelige gevolgen voor deze milieugoederen. Indien dat niet het geval is, verwachten de raden dat de leidend ambtenaar van de betrokken overheidsorganisatie op dat moment zijn of haar verantwoordelijkheid neemt om beroep in te stellen.
- Gelet op de voorgaande bemerkingen, bevelen de raden alleszins aan om de voorgesteld regeling na verloop van tijd te evalueren op de bovenvermelde punten en om over die evaluatie verslag uit te brengen aan het Vlaams parlement.