



## **BRIEFADVIES**

20 oktober 2011

over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot  
begeleiding van de begroting 2012

De heer Philippe Muyters  
Vlaams minister van Financiën, Begroting,  
Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport  
Koning Albert II-laan 19, bus 6  
1210 Brussel

datum	20 oktober 2011
uw referentie	DepFB/BORG/Prgdcr2012
onze referentie	01/L3/2011/1138
betreft	Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2012

Mijnheer de minister,

Op 12 oktober 2011 ontving de Minaraad uw adviesvraag over het vermelde voorontwerp van Programmadecreet 2012.

Overeenkomstig artikel 16 van het Decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden worden de adviezen in de regel verstrekt binnen een termijn van dertig dagen na de datum van de ontvangst van de adviesaanvraag. In geval van spoed, die met redenen wordt omkleed, kan de Vlaamse regering de termijn inkorten zonder dat hij minder dan tien werkdagen mag bedragen.

Het verzoek om spoedbehandeling wordt in de brief die de adviesvraag begeleidt, gemotiveerd door het feit dat het ontwerp van decreet tegen 21 oktober 2011 bij het Vlaams Parlement moeten worden ingediend. Wegens de nauwe band met de begrotingsdecreten en de gelijktijdige behandeling in het Vlaams Parlement wordt het programmadecreet in dezelfde periode ingediend.

De Raad stelt het advies vast in zijn geplande zitting van 20 oktober 2011. Daarmee brengt de Raad zijn advies uit binnen de termijn van de spoedprocedure.

De Raad herhaalt de opmerkingen die hij maakte naar aanleiding van zijn adviezen over voorgaande voorontwerpen Programmadecreet, met name dat een adviesvraag met betrekking tot een decreet tot begeleiding van een ontwerpbegroting steeds een spoedeisend karakter heeft, en derhalve te weinig tijd biedt voor een diepgaander maatschappelijk debat over de voorgestelde hervormingen. De Minaraad werd ook vooraf niet betrokken bij de voorstellen en kan zich nu dus enkel via een spoedadvies en op grond van een spoedprocedure uitspreken.

'Hoofdstuk 6 – Oppervlaktewateren' voorziet de wijziging van enkele artikelen van de 'Wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, Hoofdstuk IIIbis. Bijzondere bepalingen voor het Vlaamse Gewest inzake heffingen op de waterverontreiniging' en 'Hoofdstuk 7 – Grondwaterbeheer' wijzigt het 'Decreet van 24 januari 1984 houdende maatregelen inzake grondwaterbeheer, Hoofdstuk IVbis. Heffingen op de winning van grondwater'. De Raad merkt op dat de wijzigingen aan het grondwaterdecreet en de wet oppervlaktewater niet in één, maar in twee hoofdstukken gevat zijn. Dit voldoet aan de opmerking die de Raad daaromtrent in zijn advies over het ontwerp Programmadecreet 2011 formuleerde.

In vergelijking met het Programmadecreet 2011 bevat het voorliggende ontwerpdecreet

geen voorstellen voor ingrijpende wijzigingen aan de beide waterheffingsregelingen. De Minaraad vindt dat terecht, maar hij wijst nogmaals op het ontbreken van een geëxpliciteerd beleidskader voor de inzet van milieuheffingen. De inzet van financieel-economische instrumenten om de milieu-impact van afval of afvalwater aan te pakken moet zo integraal mogelijk worden bekeken. Dit betekent onder meer dat men blijvend oog moet hebben voor het regulerend karakter van economische instrumenten.

Via art.50 van het ontwerp Programmadecreet (Hoofdstuk 7) wordt art.28ter, §3 van het Grondwaterdecreet bijgesteld. Het verduidelijkt dat er twee mogelijke heffingsplichtigen zijn en dat zij beide verantwoordelijk zijn voor naleving van de heffingswetgeving. Dat is enerzijds de vergunninghouder of de natuurlijke of rechtspersoon die conform het Milieuvergunningsdecreet melding heeft gedaan van een grondwaterwinning en anderzijds de gebruiker van het grondwater. Sinds 1 mei 1999 is de grondwatervergunning geïntegreerd in de milieuvergunning. Vergunningen verleend met toepassing van het Grondwaterdecreet blijven geldig voor de vastgestelde termijn tot ten hoogste twintig jaar te rekenen vanaf 1 januari 1999. Dit impliceert dat momenteel grondwaterwinningen kunnen vergund zijn met een milieuvergunning of met een oude grondwatervergunning. De Raad vraagt zich af of en vindt het desgevallend wenselijk dat de doelstellingen van art.50 ook gedekt zijn voor de grondwaterwinningen met een oude grondwatervergunning.

De Minaraad kan akkoord gaan dat – zoals geregeld door 'Hoofdstuk 17 Fonds van de brander- en stookolietechnici' - het fonds voor brander- en stookolietechnici opgaat in het algemeen fonds voor de erkenningen met betrekking tot het leefmilieu. Dit mag evenwel niet leiden tot een verlaagde frequentie van het bestaande toezicht.

Het ABVV, het ACLVB, het ACV, de Boerenbond, de UNIZO en de VOKA onthouden zich bij dit advies aangezien zij advies uitbrengen in het kader van de SERV.

Met vriendelijke groeten,

Marc Van den Bosch,  
Voorzitter Minaraad