
Minaraad

Jaarprogramma 2022

Jaarprogramma van de Minaraad voor 2022, in uitvoering van artikel III.105., van het Bestuursdecreet van 17 december 2018

Datum van goedkeuring 28/04/2022

Volgnummer 2022| 002

Coördinator + e-mailadres Jan Verheeke, jan.verheeke@minaraad.be

Co-auteur + e-mailadres Stefanie Corens, stefanie.corens@minaraad.be
Pieter Noens, pieter.noens@minaraad.be
Francis Noyen, francis.noyen@minaraad.be
Kathleen Quick, kathleen.quick@minaraad.be
Wim Van Gils, wim.van.gils@minaraad.be

Inhoudstafel

Inhoudstafel	2
Procesbeschrijving	3
Jaarprogramma van de Minaraad voor 2022	4
1 Stand van zaken meerjarenprogramma 2020-2024	4
1.1 Stand van zaken van het meerjarenprogramma 2020-2024	4
1.2 Bijstelling van de vooruitzichten	4
2 Werkwijze in 2022	6
2.1 Behouden basisspelregels	6
2.2 Tabelmatige weergave werk- en beslissingsprocessen	7
2.3 Kwaliteitsbewaking bij kennisdocumenten	8
2.4 organisatie van de vergaderprocessen	8
3. Te verwachten adviesvragen in 2022	9
3.1 Klimaat en energie	9
3.2 Circulaire economie	9
3.3 Klassiek omgevingsbeleid – water/ruimte	10
3.4 Klassiek omgevingsbeleid – hinder/lucht	10
3.5 Natuurbeleid, biodiversiteit, ecosysteemdiensten	11
3.6 Reguleringskwaliteit en <i>governance</i>	12
4. Beslissingen inzake eigen initiatieven voor 2022	14
4.1 Kennisdocumenten op eigen initiatief	14
4.2 Voorgenomen adviezen op eigen initiatief	14
4.3 Voorgenomen events en evenementen	14
Bibliografie	16

Procesbeschrijving

Initiatiefnemer:	Dagelijks Bestuur, 2 december 2021
Rechtsgrond:	Bestuursdecreet, art. III.105
Projectdoel en streefdatum:	Vaststelling jaarprogramma tegen 31 januari 2022
Samenwerking:	Overleg met Departement Omgeving op 8 december 2022 en met Kabinet Demir op 14 en 28 januari 2022
Overlegcommissie:	Dagelijks Bestuur
Vergaderingen (soort + datum):	Dagelijks Bestuur, 2 december 2021, 13 januari 2022, 3 februari 2022 Raadszitting, 28 april 2022

Op grond van artikel III.105., van het Bestuursdecreet van 17 december 2018 dient de Minaraad *“zijn werkprogramma vast [te stellen] in overleg met de Vlaamse Regering”*.

Het huishoudelijk reglement van de Minaraad bepaalt dat het Dagelijks Bestuur de raadswerking strategisch aanstelt, *“onder meer via de opmaak van een meerjarig en/of jaarlijks ontwerpwerkprogramma en de organisatie van de interne voorbereidingsprocessen daartoe, evenals van het daartoe [...] te voeren overleg met de Vlaamse Regering.”*

Dit jaarprogramma is door omstandigheden pas op 28 april vastgesteld geworden, weliswaar op basis van materiaal dat reeds in de loop van december 2021 en januari 2022 werd besproken en waarover werd beslist. Daarom wordt, op de plaatsen waar dit programma reeds ingehaald is door de feiten, weliswaar de oorspronkelijke notitie weergegeven, maar wordt in voetnoot geduid wat de actuele stand van zaken is.

Jaarprogramma van de Minaraad voor 2022

1 Stand van zaken meerjarenprogramma 2020-2024

1.1 Stand van zaken van het meerjarenprogramma 2020-2024

- Het voor 2020 geplande initiatief “*Evaluatie van de outcome van milieuhandhavingsbeleid*” is op zich niet doorgevoerd, maar werd vervangen door een initiatief inzake bestuurlijke handhaving, wat in mei 2020 geleid heeft tot een [unaniem advies](#).
- Het initiatief “*groenblauwe infrastructuur*” heeft in 2020 geleid tot het bijeenbrengen van heel wat studiemateriaal en schema’s, wat in 2021 een verrijkte basis verschafte voor het [advies over de stroomgebiedsbeheerplannen](#).
- Het initiatief “*strategische planning waterbevoorrading*” heeft geleid tot een verkenning en vervolgens een [uitgebreid briefadvies](#) in de zomer van 2020. Aanvang 2022 volgde er een door de Minaraad bestelde [studie](#) door UA-onderzoeker Jan Staes, “*groenblauwe netwerken en strategisch plan waterbevoorrading*”.
- Het initiatief “*gebiedsgerichte afstemming voor hernieuwbare energie en groene warmte*” leidde tot een uitgebreid [studiedocument en een advies](#) in de aanvang van 2021. Een en ander werd nog eens in boekvorm uitgebracht, in samenwerking met raadsorganisatie VVSG, wat leidde tot een afzonderlijke [boekvoorstelling](#).
- Het initiatief “*koolstofopslag via (semi-)natuurlijke processen*” heeft aanvang 2021 geleid tot [een studie en een advies](#).
- Het voor 2021 geplande initiatief “*Perspectieven diverse technologieën in het kader van de industriële transitie*” was vooruitziend, maar werd doorgevoerd met de VLAIO-studie “*Naar een CO2-arme en koolstofcirculaire Vlaamse industrie*”, [die in 2020 werd uitgebracht](#).
- Ook het voor 2021 geplande initiatief “*in beeld brengen van de Vlaamse materiaalstromen*” was vooruitziend, maar werd op een grondige wijze doorgevoerd door het Steunpunt Circulaire Economie – de resultaten hiervan werden [in december 2021 gepresenteerd](#).
- Tot slot was ook het idee om een initiatief te nemen in verband met kennisopbouw voor het omgevingsbeleid vooruitziend; deze topic werd uitvoerig opgenomen door het Vlaamse Planbureau voor Omgeving, met de [studie “langetermijnvisie Onderzoek Departement Omgeving 2020-2030”](#).
- Voor het overige dienen de topics van het meerjarenplan ook in 2022 als basismateriaal bij beslissingen over het al of niet opmaken van briefings en/of het organiseren van events.

1.2 Bijstelling van de vooruitzichten

Het [rollend meerjarenprogramma](#) van de Minaraad is vastgesteld geworden op 24 december 2019. Sindsdien zijn volgende ontwikkelingen opgetreden, die ertoe leiden dat bijstelling nodig is in de vooruitzichten waarop dat meerjarenplan gebaseerd was:

- Er is de corona-crisis geweest, die inmiddels weer naar de achtergrond aan het schuiven is. Deze crisis heeft geleid tot de lancering van het Europese herstelbeleid en daaraan

gekoppelde MFK, met integratie hierin en versterking van de kernpunten van de [Green Deal](#).

- Alles samen heeft dit geleid tot een veranderde Europese achtergrond voor het beleid, met heel wat nieuwe of herschikte beleidsinitiatieven. In het bijzonder moet gewezen worden op de in de zomer 2021 gelanceerde [pakket “Fit-for-55”](#), die mikt op het daadwerkelijk [“opleveren” van de Green Deal](#).
- Naast alle tragische ontwikkelingen die verbonden zijn aan de Oekraïne-crisis, werpt die crisis ook een scherp licht op de problematiek van bevoorradingszekerheid – zowel voor energie als voor grondstoffen en voedsel. De [impact hiervan](#) moet zich nog ontplooiën; het valt te bezien wat de effecten zullen zijn op het Vlaamse omgevingsbeleid in de ruime zin.
- Op het Vlaamse niveau heeft de Vlaamse regering bij het Vlaams Parlement [de nodige BBT-documenten voor 2022](#) ingediend. Ogenschijnlijk betreft het een continuering van de uitvoering van het regeerakkoord. Maar vanzelfsprekend gebeurt een en ander nu tegen een sterk veranderde achtergrond, wat maakt dat accenten verlegd en prioriteiten bijgesteld werden.

Deze ontwikkelingen worden in de mate van het mogelijke verdisconteerd in dit programma.

2 Werkwijze in 2022

2.1 Behouden basisspelregels

- [1] Het Dagelijks Bestuur neemt beslissingen over het al of niet opstarten van adviesprojecten op basis van een systematisch opgestelde meldingsfiche/startnota, waarbij het secretariaat duiding geeft bij de kernvragen van het dossier en procesvoorstellen formuleert.
- [2] Bij de "*te verwachten adviesvragen*" (zie hierna, hoofdstuk 3), bekijkt het Dagelijks Bestuur, als de verwachte adviesvraag daadwerkelijk gesteld wordt, *in concreto* in hoeverre er ingegaan wordt op de gestelde vraag.
- [3] Waar passend en/of op vraag wordt er, bij afhandeling van projecten, gekeken of er samenwerking of afstemming mogelijk en wenselijk is met andere adviesraden, i.e. met SARO, SERV en/of SALV, evenals, op federaal niveau, met FRDO. Ook hier ligt de beslissing bij het Dagelijks Bestuur.
- [4] De zes ingestelde thematische werkgroepen (Klimaat en Energie, Circulaire Economie en Materialen, Water en Ruimte, Lucht en Hinder, Biodiversiteit en Ecosystemen, Regelgeving en Governance) worden behouden. Zij fungeren als overlegplatform voor het voorbereiden van de bij hun thema aansluitende adviesvragen en projecten.
- [5] In de regel is de Mineraad niet van zin om in te gaan op adviesvragen die verband houden met concrete uitvoeringshandelingen, effectbeoordelingsdossiers, complexe projecten, erkenningsvragen, enz. – wat niet uitsluit dat bepaalde concrete dossiers toch ter hand worden genomen, vanwege hun strategische relevantie.
- [6] Wat de in het vooruitzicht gestelde "*eigen initiatieven*" aangaat, is de vuistregel dat er maximum twee grote eigen initiatieven tegelijkertijd lopende kunnen zijn – dit betekent dat er bij hoogstens twee initiatieven tegelijk actief beroep wordt gedaan op het engagement van de raadsorganisaties met het oog op een eindbeslissing.

2.2 Tabelmatige weergave werk- en beslissingsprocessen

Project- /producttype	<i>"Een strategische adviesraad heeft volgende opdrachten..."</i>	Aanvangsbeslissing	Projectafwikkeling	Projectafsluiting
Kennisprojecten: (*) Studies op eigen initiatief, (*) Events, (*) Briefings of syntheses.	<i>"... de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren; bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie"</i> (Bestuursdecreet, art. III, 94, §1, 1° en 2°).	Het secretariaat kan beslissen tot opstart van een <i>"kennisproject"</i> (1) op voorwaarde dat dit is voorzien in het jaarprogramma, of (2) op vraag van het D.B.	Het secretariaat voert het project door. Werkgroepsleden spreken in i.f.v. accuraatheid, volledigheid, en neutraliteit.	Het project wordt afgesloten door een beslissing van het D.B. Het resultaat bindt slechts het secretariaat. Publicatie kan pas na toestemming door het D.B.
Adviezen op eigen initiatief	<i>"... uit eigen beweging [...] advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid [...] advies uitbrengen over voorstellen van decreet [...] over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering [...] over conceptnota's, groen- en witboeken [...] over ontwerpen van samenwerkingsakkoord [...] over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie en over internationale verdragen die voorbereid worden."</i> (Bestuursdecreet, art. III.94., §1, 3°, 5°, 6°, 8°, 9° en 10°).	Het D.B. beslist tot opstart van een <i>"advies op eigen initiatief"</i> : (1) op basis van een startfiche, (2) als er minder dan twee andere eigen initiatieven lopende zijn; (3) bouwend op een kennisproject en (4) als voldoende raadspartners strategisch gevat zijn.	Een voorontwerpadvies wordt besproken in werkcommissieverband. Wanneer het project voldoende gevorderd is, beslist het D.B. over agendering van het ontwerpadvies in de plenaire raad.	Een advies wordt afgehandeld door een <i>"collegiale"</i> vaststellingsbeslissing in raadsverband, waarna publicatie op de website volgt (Bestuursdecreet, art. III.103, §1; wat publicatie aangaat, zie Bestuursdecreet, art. III.94, §4).
Adviezen op verzoek	<i>"... op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid; advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet; op verzoek [...] advies uitbrengen over voorstellen van decreet [...] over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering [...] over conceptnota's, groen- en witboeken [...] over ontwerpen van samenwerkingsakkoord [...] over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving die voorbereid wordt op het niveau van de Europese Unie en over internationale verdragen die voorbereid worden."</i> (Bestuursdecreet, art. III.94., §1, 3°, 4°, 5°, 6°, 8°, 9° en 10°).	Het D.B. beslist tot de opstart van een project <i>"advies op verzoek"</i> (1) als een geijkt verzoek voorligt, (2) op basis van een startfiche en (3) als er voldoende raadspartners strategisch gevat zijn vanuit het perspectief van de opdracht van de Minaraad.		

2.3. Kwaliteitsbewaking bij kennisdocumenten

- [7] Voor de kwaliteitsbewaking bij kennisactiviteiten wordt er een handleiding opgemaakt, met volgende zaken:
- Hoe valt een onderzoeksopzet van een kennisinitiatief te omschrijven?
 - Hoe wordt gekomen tot een verantwoorde onderzoeksvraag?
 - Hoe worden overlegprocessen geactiveerd om het studiewerk te onderbouwen?
 - Hoe wordt een goed gestructureerde, overzichtelijke tekst bekomen?
 - Wat zijn vuistregels voor een heldere en beknopt geschreven tekst?

2.4. organisatie van de vergaderprocessen

- [8] Behouden wordt dat werkvergaderingen in principe op donderdagen doorgaan. Dit neemt dus niet weg dat er op andere momenten werkvergaderingen kunnen worden belegd, als dat handiger is voor de directe participanten.
- [9] Werkvergaderingen gebeuren afwisselend elektronisch, fysiek of hybride, naargelang het de participanten het beste uitkomt. Raadsleden worden van alle verrichtingen op de hoogte gehouden door een weekbericht op maandagochtend.
- [10] Een selectie van deze spelregels wordt vastgelegd door een bijstelling van het huishoudelijk reglement.

3. Te verwachten adviesvragen in 2022

[11] Van de hierna volgende mogelijke of te verwachten adviesvragen wordt akte genomen. Zie overigens [3], het Dagelijks Bestuur beslist telkens bij elk afzonderlijk voorgelegd dossier of er op de adviesvraag wordt ingegaan.

3.1. Klimaat en energie

Adviesvraag Verzamelbesluit Energie 7. Dit verzamelbesluit betreft onder meer de operationalisering van de renovatieverplichting voor residentiële gebouwen in functie van een langetermijntraject, alsook een versterkt regelgevend kader voor de niet-energie-intensieve bedrijven, die niet onder de EBO (energiebeleidsovereenkomst) vallen.¹

Adviesvraag samenwerkingsakkoord lastenverdeling. Het nieuwe samenwerkingsakkoord zal de verdeling van de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen voor de periode 2021-2030 vastleggen – en zal aanleiding geven tot een adviesvraag.²

Adviesvraag aanpassing van het VKEP. Het proces over het Vlaams Klimaat- en Energieplan zal starten in 2022, met het oog op definitieve indiening bij de Europese Commissie in 2023.

3.2. Circulaire economie

Adviesvraag uitvoeringsplan HAGBA. In mei 2022 start het openbaar onderzoek i.v.m. het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen en Gelijkgestelde Bedrijfsafvalstoffen.³ Dit wordt naar verluidt als een belangrijk beleidsinitiatief beschouwd, vanwege de verscherpte doelstellingen voor circulaire economie uit het VKEP.

Adviesvraag VLAREMA9. In deze bijstelling van het Vlaams Reglement Materiaalkringlopen worden diverse kwesties aangepakt. Onder meer:

- Vanwege de gewijzigde Kaderrichtlijn Afvalstoffen (2018/851), wordt de uitgebreide producenten-verantwoordelijkheid (UPV) versterkt, door introductie van minimale criteria in dat verband.⁴
- Er worden optimalisaties doorgevoerd in de biomassaketen. Beoogd wordt onder meer het milieuverantwoord gebruik van natuurbeheerresten als bodemverbeteraar.⁵
- Het systeem van financiering van de kosten voor de gescheiden inzameling en recyclage en de zwerfvuilkosten wordt herijkt. Statiegeld wordt niet uitgesloten als oplossing. Ook hier komt VLAREMA9 in beeld.⁶

Adviesvraag oppervlakedelfstoffen. In 2022 zal het Oppervlakedelfstoffenplan een procedure tot definitieve vaststelling doorlopen.⁷

¹ VLAAMSE REGERING (2021-b), p. 72. Deze adviesvraag is gesteld geweest op 23 maart 2022, en heeft op 21 maart 2022 geleid tot het [advies met volgnummer 2022|005](#).

² VLAAMSE REGERING (2021-b), p. 72.

³ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 87 en p. 89.

⁴ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 83 en 203.

⁵ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 88.

⁶ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 90.

⁷ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 104.

Subsidiëring lokale besturen voor materialen- en afvalbeheer. Het besluit dat aan de basis ligt van dit subsidiestelsel zou worden herzien.⁸

3.3. Klassiek omgevingsbeleid – water/ruimte

Adviesvraag n.a.v. MAP 7. Een adviesvraag over de richting waarin het uit moet met het mestbeleid wordt verwacht. Het is niet duidelijk in welke mate er adviesvragen zullen volgen, gericht op deze plannende en regelgevende operaties.⁹

Adviesvraag pesticidenreductieplan. Op grond van het Vlaamse Pesticidendecreet moet er om de 4 jaar een actieplan worden opgemaakt en aan een consultatie worden onderworpen. Dit plan maakt deel uit van een Belgisch vast te stellen plan, dat dan overgemaakt wordt aan de Europese Commissie.¹⁰

Adviesvraag over de tariefstructuur watervoorziening. Een en ander kadert in de bredere operatie tot wijziging van een reeks besluiten i.v.m. de financiering van het waterbeleid.¹¹

Adviesvraag planning waterzuiveringsbeleid. Dit betreft wijzigingen aan Wetboek water, VLAREM en aan de beheerovereenkomst AQUAFIN. Ook wordt het “*explicitieren van de saneringsplicht*” aangekondigd evenals verbetering van het “*asset management*”¹².

Adviesvraag besluiten waterhergebruik. Deze adviesvraag kan worden verwacht in uitvoering van de Europese *Water re-use verordening*¹³.

Adviesvraag wijziging hemelwaterverordening. Deze besluitwijziging gebeurt in uitvoering van het Vlaamse waterschaarste- en droogterisicobeheerplan, met als doelstelling “*om meer klimaatproof te zijn*”¹⁴.

Adviesvraag over het adaptatieplan. De goedkeuring van het plan was voorzien voor 2021, maar moest worden uitgesteld. Wellicht komt de adviesvraag als laatste, als alle andere verwante kwesties (Vlaamse strategie uitvoering Gemeenschappelijk landbouwbeleid, Stroomgebiedsbeheerplannen, bufferbeheer, hemelwaterbeheer enz.) uitgeklaard zijn.¹⁵

Adviesvraag over voorgenomen VLAREM II Bijstellingen. Deze betreffen (*) de regeling water uit bronbemaling en (*) de herziening van waterkwaliteitsnormen.¹⁶

3.4. Klassiek omgevingsbeleid – hinder/lucht

⁸ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 94. Deze adviesvraag is gesteld geweest op 22 maart 2022, en leidt tot een briefadvies dat vastgesteld wordt op 25 april – samen met de SERV.

⁹ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 129 en p. 204. Deze adviesvraag is gesteld geworden op 18 januari 2022, en zal op 28 april 2022 leiden tot een adviesvaststelling.

¹⁰ Zie Decreet van 8 februari 2013 houdende duurzaam gebruik van pesticiden in het Vlaamse Gewest, art. 8. op basis van het Het federaal/Belgische openbaar onderzoek betreffende het NAPAN (het nationale actieplan) is inmiddels gestart op 17 januari 2022.

¹¹ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 126, p. 205. Deze adviesvraag is gesteld geweest op 21 januari 2022, en zal op 28 april 2021 leiden tot adviesvaststelling.

¹² VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 126-127 en p. 205. Deze adviesvraag is gesteld geworden op 11 februari 2022, en heeft op 10 maart 2022 geleid tot een gezamenlijk met de SERV vastgesteld [advies, met volgnummer 2022|003](#).

¹³ VLAAMSE REGERING (2021), p. 125

¹⁴ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 206

¹⁵ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 10, p. 30, p. 123.

¹⁶ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 202. Zie o.a. ook <https://www.minaraad.be/digibib/meetings/20190926-0>.

Adviesvraag over de definitieve programmatorische Aanpak Stikstofdepositie (D-PAS). De centrale adviesvraag houdt verband met het openbaar onderzoek inzake het plan-MER-proces – en op die manier ook met het programma zelf; daarnaast zullen er ook praktische wegwijzers worden vastgesteld voor passende beoordelingen inzake eutrofiëring en verzuring via lucht.¹⁷

Adviesvraag over wijzigingen aan VLAREM II. Diverse wijzigingen zijn aan de orde, onder meer:

- Inzake vaste houders gevaarlijke producten en brandbare vloeistoffen.¹⁸
- PFAS en vergelijkbare stoffen.¹⁹
- Elektronische monitoring van luchtwassers en rendementsverhoging hiervan.²⁰

Adviesvraag in verband met de regelgeving voor geluidsisolatie woningen. Beoogd wordt te voorzien in isolatievoorschriften voor nieuwbouw van woningen nabij de luchthaven Brussel-nationaal.²¹

Adviesvraag besluit ultra-lage-emissiezones. De besluitwijziging betreft het verder uitrollen van ultra-lage-emissiezones in stedelijke gebieden, op basis van de evaluatie van het huidig kader.²²

Adviesvraag over de regelgeving inzake huishoudelijke houtverwarming. Er zullen voorstellen voorliggen in verband met de installatie, het onderhoud en de periodieke keuring van huishoudelijke houtverwarmingsinstallaties, inclusief codes van goede praktijk rond het gebruik van kachels en het plaatsen en de locatie van schouwmonden.²³

3.5. Natuurbeleid, biodiversiteit, ecosystemendiensten

Adviesvraag Vlaamse Strategie Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De procedure die voorafgaat aan de indiening van dit strategieplan gaat gepaard met een plan-MER, en in dit kader valt er een adviesvraag te verwachten.²⁴

Adviesvraag Vlaamse Strategie Gemeenschappelijk Visserijbeleid. Vergelijkbaars geldt als bij de Vlaamse Strategie Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.²⁵

Adviesvraag inzake de rapportage over het instandhoudingsbeleid. Op grond van het IHD-besluit hoort dit zesjaarlijkse verslag t.b.v. De Europese Commissie voor advies aan de Minaraad te worden voorgelegd.²⁶

¹⁷ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 116-117, resp. p. 147. Het openbaar onderzoek over de plan-MER bij de D-PAS is inmiddels gestart op 19 april.

¹⁸ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 67 en 202.

¹⁹ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 67.

²⁰ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 117 en p. 201.

²¹ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 36 en 203.

²² VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 116 en p. 204

²³ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 116 en p. 204.

²⁴ VLAAMSE REGERING (2021-a), p. 17. Deze adviesvraag is gesteld geworden op 14 januari 2022, en heeft op 18 maart 2022 geleid tot een [advies, met name n° 2022|004](#), in samenwerking met de SALV.

²⁵ Deze adviesvraag is eveneens gesteld geworden op 14 januari 2022, maar heeft niet geleid tot een advies van de Minaraad.

²⁶ Zie besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009, art. 12, §2. Deze adviesvraag is inmiddels gesteld geworden op 15 maart, en zal in mei leiden tot een adviesvaststelling.

Adviesvraag over het voorontwerp Vlaams Natura 2000 programma 2021-2026. Dit programma zou in openbaar onderzoek worden gebracht met het oog op vaststelling ervan.²⁷

Adviesvraag bijstelling Bosdecreet e.a. regelgeving i.f.v. waardevolle bossen. Beoogd wordt een snelle, effectieve boscompensatie, het vrijwaren van de bestaande waardevolle bossen en het voorzien in een correcte en billijke vergoeding.²⁸

Adviesvraag ontwerpdecreet en besluit i.v.m. Vlaamse Parken. Naast het creëren van concrete gebiedscoalities met het oog op oprichting van die parken, wordt er ook gewerkt aan een “*juridische borging van de concepten*”.²⁹

Adviesvraag bijstelling van de regelgeving inzake beheerovereenkomsten – naar aanleiding van het Vlaams GLB-plan 2023-2027 – betreft uitvoeringsbesluiten bij het Natuurdecreet, Mestdecreet, en en Decreet diverse bepalingen (erosie)).³⁰

Adviesvragen bij beheerregelingen voor invasieve uitheemse soorten. Er zullen 11 extra soorten aangepakt worden.³¹

Adviesvraag in verband met het LULUCF-beleid. Er is een LULUCF-actieplan in het vooruitzicht, inclusief een evaluatie van het natuurbeschermingsinstrumentarium.³²

3.6. Reguleringskwaliteit en governance

Adviesvraag inzake de bijstelling van de regeling omgevingsvergunningen. Op basis van een conceptnota zal het Omgevingsvergunningendecreet worden gewijzigd, met het oog op het doorvoeren van verbeterpunten, en het beter regelen van de kwesties van ontsluiting van data en van het omgevingsvergunningenregister.³³

Adviesvraag over wijzigingen inzake de milieueffectrapportage. Het zou gaan om ingrepen op decreet-niveau (Decreet Algemene Bepalingen Milieubeleid, Omgevingsvergunningendecreet) en op besluitniveau (het plan-m.e.r.-besluit, het project-m.e.r.-besluit).³⁴

Adviesvragen bij diverse ingrepen in de regeling handhavingsbeleid. Er komt een decretale verankering van *compliance promotion* als vorm van innovatieve omgevingshandhaving, evenals een decretale rechtsgrond voor innovatieve handhavingstools – i.e. *remote sensing* toezichtstechnieken, en een aanpassing van de regelgeving inzake de allocatie van inkomsten uit handhaving evenals een aanpassing regelgeving i.v.m. allocatie van inkomsten uit handhaving t.b.v. lokale besturen.³⁵

²⁷ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 146.

²⁸ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 26 en 30.

²⁹ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 52, p. 58, p. 148, p. 182-3 en p. 200.

³⁰ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 35 en p. 203.

³¹ Hiervoor is er een adviesvraagplicht ingevolge het Soortenbesluit, art. 28, §3.

³² VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 16 en p. 148.

³³ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 23-24, p. 65, p. 200.

³⁴ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 23, p. 66 en p. 202.

³⁵ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 69-70 en 201.

Adviesvraag over de hervorming van het omgevingssubsidiebeleid. Naast een verandering van het subsidiekader voor milieu- en natuurverenigingen wordt ook een programmatische aanpak beoogd van alle subsidies en ondersteuningsmaatregelen, met een “*substantiële decretale verankering van alle subsidiesystemen*”.³⁶

Adviesvraag over de optimalisatie van de regeling inzake erkenningen. Beoogd wordt een alternatieve aanpak van verlening en toezicht van de erkenningen, en bijstelling van het DABM en VLAREL in dit verband.³⁷

³⁶ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 21, p. 64 en p. 202.

³⁷ VLAAMSE REGERING (2021-c), p. 23, p. 66 en p. 202.

4. Beslissingen inzake eigen initiatieven voor 2022

4.1. Kennisdocumenten op eigen initiatief

- [12] Naar aanleiding van de behandeling van adviesvragen (of deel-kwesties in dat verband) en/of naar aanleiding van door een werkgroep gestelde kwesties, kan het nuttig zijn dat het secretariaat kennisdocumenten opmaakt die als achtergrond meegenomen worden bij de opmaak van het ontwerpadvies.
- [13] Er wordt, net zoals de voorgaande jaren, door het secretariaat ingezet op het ontsluiten van kennis betreffende ontwikkelingen in de Europese Unie die in het bijzonder relevant kunnen zijn voor het in de toekomst te voeren Vlaamse omgevings- en duurzaamheidsbeleid.
- [14] Bij het Vlaamse omgevingsbeleid bekijkt het secretariaat, indien het voor raadsorganisaties nuttig is, of ze met syntheses of briefings inzicht kan verschaffen in ontwikkelingen, bv. inzake omgevingsregelgeving, regulering en handhaving, inzake gevaarlijke stoffen, inzake stikstofemissies in diverse milieucompartimenten, enz.
- [15] Medio 2020 zijn er zeven topics geïdentificeerd in het beleidsveld van het soortenbeleid, die de interesse wegdragen van raadsorganisaties. Daarvan worden er drie opgenomen in 2022: invasieve uitheemse soorten, insecten, en wildedierenziekten.
- [16] Het voor 2022 voorziene initiatief "*De nexus tussen de circulaire-economie-, de energie- en de industrietransitie: de rol van Value Retention Processes*" wordt in het najaar opgenomen.
- [17] Het in het Meerjarenprogramma voor 2022 voorziene initiatief "*zelfregulering en handhaving*" wordt eveneens aangevat in het najaar.

4.2. Voorgenomen adviezen op eigen initiatief

- [18] In de mate dat de voorgenomen eigen-initiatief-studieprojecten (zie 4.1.) succesvol afgesloten worden – i.e. ze leiden binnen een redelijk tijdspad tot informatieve en neutrale studies die beleidsmatig relevant zijn – kunnen ze de basis vormen voor adviezen op eigen initiatief met aanbevelingen over het besproken onderwerp.

4.3. Voorgenomen events en evenementen

- [19] Op midzomer wordt er een event georganiseerd "*innoveren en renoveren voor klimaatbeleid*".
- [20] De zesmaandelijkse, reguliere *events* over de Europese actualiteit inzake milieu-, klimaat- en energiebeleid, worden verdergezet in samenwerking met VLEVA. De zitting van januari 2022 betreft het Europese Actieplan Circulaire Economie. De zitting omstreeks de zomer zal wellicht gewijd worden aan het nieuwe Europese pakket klimaat- en energieregelgeving. Samen met VLEVA wordt bekeken of er nuttige extra events kunnen ingelast worden.

- [21] In het EEAC-verband wordt de door het Mina-secretariaat voorgezeten Werkgroep geherdefinieerd in de richting van “*Ecosysteemdiensten*”. Naar gewoonte wordt er één symposium per jaar georganiseerd over de beleidsactualiteiten in verband met het thema. In 2022 gaat dit over de “*Farm-to-Fork*”-strategie. Algemeen wordt de samenwerking met de EEAC geïntensiveerd, ten einde beter en tijdiger te kunnen inspelen op internationale en Europese ontwikkelingen.
- [22] Er wordt gestreefd naar een voldoende aantal kennismomenten (in deze fase van de pandemie: *webinars*) i.v.m. thema's die relevant bevonden worden voor de actualiteit van het omgevingsbeleid, op werkgroepsniveau of voor een ruimer publiek van experts.

Bibliografie

- VLAAMSE REGERING (2021-a), Beleids- en begrotingstoelichting Landbouw en Visserij – Begroting 2022, Vlaams Parlement, stuk 13-F (2021-2022) – nr. 1 – 28 oktober 2021.
- VLAAMSE REGERING (2021-b), Beleids- en begrotingstoelichting Klimaat en Energie – Begroting 2022, Vlaams Parlement, stuk 13-M (2021-2022) – nr. 1 – 28 oktober 2021.
- VLAAMSE REGERING (2021-c), Beleids- en begrotingstoelichting Omgeving – Begroting 2022, Vlaams Parlement, stuk 13-N (2021-2022) – nr. 1 – 28 oktober 2021.