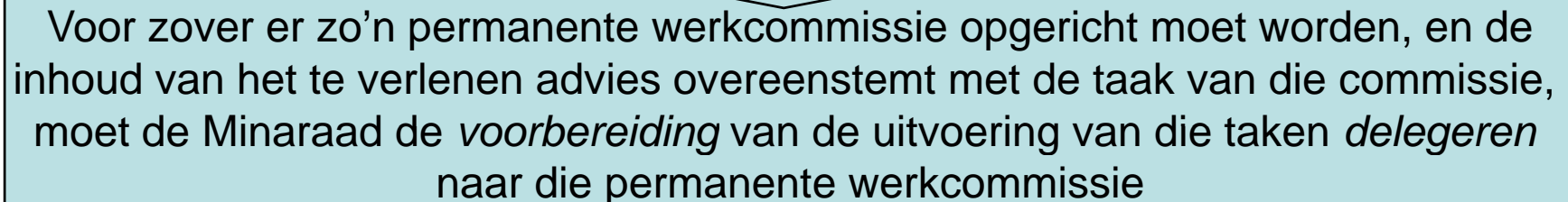


# Permanente werkcommissies in de nieuwe Minaraad

Jan Verheeke, 23 maart 2009

# Taakstelling

- Artikel 11.4.2., §4: De Minaraad *delegeert* aan de permanente werkcommissies de *voorbereiding* van de activiteiten beschreven onder artikel 11.2.1, voorzover die activiteiten verband houden met het beleid dat het voorwerp uitmaakt van de opdracht van de werkcommissie.
- Artikel 11.2.1., §1: (1°) advies uitbrengen over hoofdlijnen beleid, (2°) bijdragen tot vormen beleidsvisie, (3°) maatschappelijke en beleidsontwikkelingen volgen, (4°) advies uitbrengen over voorontwerpen decreet, (5°) advies uitbrengen over voorstellen decreet, (6°) advies uitbrengen over strategische uitvoeringsbesluiten, (7°) reflecties aanleveren bij beleidsnota's, (8°) advies uitbrengen over samenwerkingsakkoorden, (9°) advies uitbrengen over Europese regelgeving.



Voor zover er zo'n permanente werkcommissie opgericht moet worden, en de inhoud van het te verlenen advies overeenstemt met de taak van die commissie, moet de Minaraad de *voorbereiding* van de uitvoering van die taken *delegeren* naar die permanente werkcommissie

# Alle negen werkcommissies moeten opgericht

- Artikel 11.4.2., §1: In de schoot van de Minaraad worden permanente werkcommissies opgericht voor het natuurbeleid, het bosbeleid, het jachtbeleid, het binnenvisserijbeleid, het mestbeleid, het energiebeleid, het mobiliteitsbeleid, Natuur- en milieu-educatie (NME) en duurzame ontwikkeling.

Dat zijn dus negen werkcommissies.

- Die van het mestbeleid is voorsnog niet afgeschaft. Artikel 45 van het decreet van 22 december 2006 stelt eenvoudigweg: “Er wordt een Technische Werkgroep Nutriënten opgericht met het oog op het overleg en de studie aangaande de productie, de handel en de aanwending van nutriënten in ruime zin”.
- Artikel 35 van het REG-decreet van 2 april 2004 bepaalt: “De Vlaamse Regering wint het advies in van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen over [...] die betrekking hebben op het energiebeleid met uitzondering van het begrotingsdecreet.” (zie ook art. 3, §2 van het S.E.R.V.-decreet), maar daarmee is de permanente werkcommissie energiebeleid niet afgeschaft.
- In het hoofdstuk “wijzigings- en slotbepalingen” van het decreet van 7 juli 2006 op de mobiliteitsraad wordt de Minaraad niet vernoemd; dit maakt dat de desbetreffende permanente werkcommissie niet is afgeschaft.
- In artikel 5 van het decreet van 18 juli 2008 ter bevordering van duurzame ontwikkeling wordt er juist een adviestaak van de Minaraad bevestigd, dus ook die permanente werkcommissie wordt niet afgeschaft.

# Sommige hebben extra taken als erfenis

- Permanente werkcommissie Bosbeleid: lange termijn plannen (art. 6), afstemming uitvoering Bosdecreet op ruimtelijke categorieën (art. 7), toegankelijkheidscriteria (art. 8), vergoeding voor functie “milieubeschermend bos” (art. 17), toelagen voor maatregelen gericht op o.m. speciale beschermingszones (art. 19bis), criteria duurzaam bosbeheer (art. 41), bosgroepen (art. 41bis), modaliteiten bosbeheerplan (art. 43).
- De permanente werkcommissie Jachtbeleid: het Jachtopeningsbesluit (art. 5), afwijkingen verbod uitzetten van wild (art. 29), advies over soortenmaatregelen ten aanzien van jachtwild (art. 51 ND)
- De permanente werkcommissie Natuurbeleid: het natuurbeleidsplan (art. 12), advies over erkenning van reservaten (art. 33), advies over soortenmaatregelen (art. 51).
- De permanente werkcommissie Riviervisserijbeleid: advies over soortenmaatregelen ten aanzien van voor riviervisserij relevante vissoorten (art. 51 ND).
- Alsook alles wat in uitvoeringsbesluiten verankerd is.

Er is voor die vier commissies taakerfenis, maar vooralsnog geen “rugzak”.

Samenvattend: negen werkcommissies, waarvan vier met een erfenis, vier met een externe druk en één zonder erfenis of externe druk.

# Hoe is dit dan op te vatten?

In eerste instantie: als een decretale ingreep in het werkgroepfenomeen.

- Artikel 11.4.2., §4: De MiNa-Raad neemt steeds de eindbeslissing over de ontwerpadviezen en andere ontwerpdocumenten die tot stand komen in de permanente werkcommissies.
  - Merk op: het gaat over “ontwerpadviezen en andere ontwerpdocumenten”, wat wil zeggen dat er geen tussenliggende schakel is tussen permanente werkcommissie en raadszitting – hoogstens een additioneel werkgroepadvies bij het ontwerp.
  - Deze permanente werkcommissies zijn dus op te vatten als equivalent als werkgroepen; het idee van ondergeschikte “bijzondere werkgroep” klopt niet echt.
  - Wat wil zeggen dat ze functioneren als werkgroepen: zodra er een adviesvraag is over het desbetreffende onderwerp, worden ze geactiveerd; voorziet de jaarprogrammatie een eigen initiatief, dan worden ze ook geactiveerd.
  - Dit wil zeggen dat ze alleszins moeten samengesteld zijn en klaar voor actie, willen er geldige adviezen tot stand komen over de desbetreffende onderwerpen.
- Artikel 11.4.2., §3: 16 leden, alleszins horen ze deskundig te zijn, de ene helft dan op grond van representativiteit en door Vlaamse Regering zelf, de andere helft op grond van voordracht Minaraad. In totaal dus 144 personen die te benoemen zijn.

In tweede instantie: als een bevordering van overlegprocessen rond het thema.

# De ontbrekende “rugzak”

- Werking duurzame ontwikkeling, energie en mobiliteit waren al gedekt binnen werking van de Minaraad.
- Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de toewijzing van de personeelsleden van de diensten, instellingen en rechtspersonen die afhankelijk van de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest aan de strategische adviesraden: *“De taakinhoud van de strategische adviesraad is het bepalend criterium voor de overgang van de personeelsleden. Als de taken van de personeelsleden volledig of grotendeels worden overgenomen door een strategische adviesraad, worden de personeelsleden van de organismen, vermeld in artikel 2, 1°, van ambtswege toegewezen aan de strategische adviesraad die deze taken in zijn bevoegdheid heeft.”*
- Voor de vier hoge raden vraagt PEP 2007 tot 1,5 VTE extra. Daarnaast nog 0,5 VTE voor permanente werkcommissie mestbeleid.
- 11 februari 2008: protocol tussen Agentschap voor Natuur en Bos, Minaraad, de bestaande vier hoge raden en de Boerenbond over de organisatie en het advies. Per overlegvorm gaat het om minstens twee vergaderingen per jaar. Dit betekent dat er, van de bestaande taakstelling van de Hoge Raden, minstens acht vergaderingen moet worden afgetrokken.

# De Raad als verwerker van al het aangeleverde

- Artikel 11.3.2, §1 en §2: de raad bestaat uit 24 leden
  - 18 leden op voordracht van maatschappelijk middenveld, telkens met plaatsvervanger.
    - 8 uit de milieu- en natuurverenigingen
    - 6 sociaal-economische organisaties
    - 2 open ruimte organisaties
    - 2 socio-culturele organisaties voor consumenten en gezinnen
  - 2 leden op voordracht van VVSG en VVP, telkens met plaatsvervanger.
  - 4 onafhankelijke deskundigen, zonder plaatsvervanger.
- **Krachtsverhoudingen** (=tijdsinvestering x aantal x huishoudelijk reglement)
- **Capaciteit:**
  - Gemiddeld 12 raadszittingen per jaar?
  - Gemiddeld 40 (tot 60?) adviezen per jaar?
  - Gemiddeld 60 (tot 80?) werkgroep- of aanverwante vergaderingen per jaar?

# Te bekijken

- Welke is de tijd die raadsleden wensen te investeren (in hypothese dat het “loont”)? Valt in eerste instantie af te leiden uit tijdsinvestering de afgelopen jaren.
- Welk adviesvraaglast kunnen we verwachten – op vijfjaarschaal en op jaarschaal? Valt af te leiden uit wetgeving, uit trendinzicht en uit planning.
- Hoe wensen we de decretaal vastgestelde taken die buiten het adviesvraagbereik liggen in te vullen en hoe begroten we die? Is een kwestie van prioriteiten en unanimititeit.
- Kunnen we aantonen, op grond van dit alles (en, voor de hoge raden, gegeven het protocol met Agentschap voor Natuur en Bos), dat er extra VTE nodig zijn?
- Bij gelijk welke uitslag: hoe worden de taken over het beschikbare personeel verdeeld? Is interne secretariaatsoefening.
- Tot slot, voor de algemene sturing, is er een collectieve planning nodig (= jaarplan), waarbij de permanente werkcommissies een toewijzing krijgen betreffende eigen initiatiefrecht evenals bepaalde “trekkingsrechten” op beschikbare secretariaatsactiviteit.