

Hoorzitting Minaraad

mbt

Handhaving van de regelgeving Natuur en BOS

Handhaving door ANB

een verhaal.....

..... van mogen, kunnen en willen

..... tot plannen, sturen en rapporteren



Agentschap voor
Natuur en Bos

Woe 5 november 2008

Agenda

- **Wat was er ?** ⇒ Afd Natuur, afd. Bos & Groen
- **Wat is er ?** ⇒ ANB
- **Wat zal er zijn ?** ⇒ Milieuhandhavingsdecreet



Wat was er ?

161 wachters bevoegd voor handhaving

- **Geen gestructureerde aanpak**

Er was binnen de structuur van afdelingen Natuur en Bos & Groen, geen afzonderlijke plaats voor handhaving

- **Geen specialisatie**

Elke wachter was bevoegd voor beheer, beleid en **Handhaving**

- **Geen planning/prioriteitenstelling**

De wachter bepaalde in functie van zijn eigen inzichten (interesses) eigen prioriteiten.

Er werd enkel gevraagd om 20% van de tijd aan handhaving te spenderen (Nota Bene: **161 x 20% = 32!!**)

- **Geen evaluatie**

Aangezien er geen planning werd vooropgesteld, werd achteraf ook niet geëvalueerd.

Evaluatie beperkte zich eventueel tot het meten van de inzet van mensen



Wat was er ?

161 wachters bevoegd voor handhaving

- Kunnen

- Mogen

- Willen

- 99 % gemotiveerde mensen , dus geen gebrek aan inzet
- geen uniforme behandeling (willen ⇒ willekeur)



Nieuwe Organisatiestructuur ANB

Basisprincipes

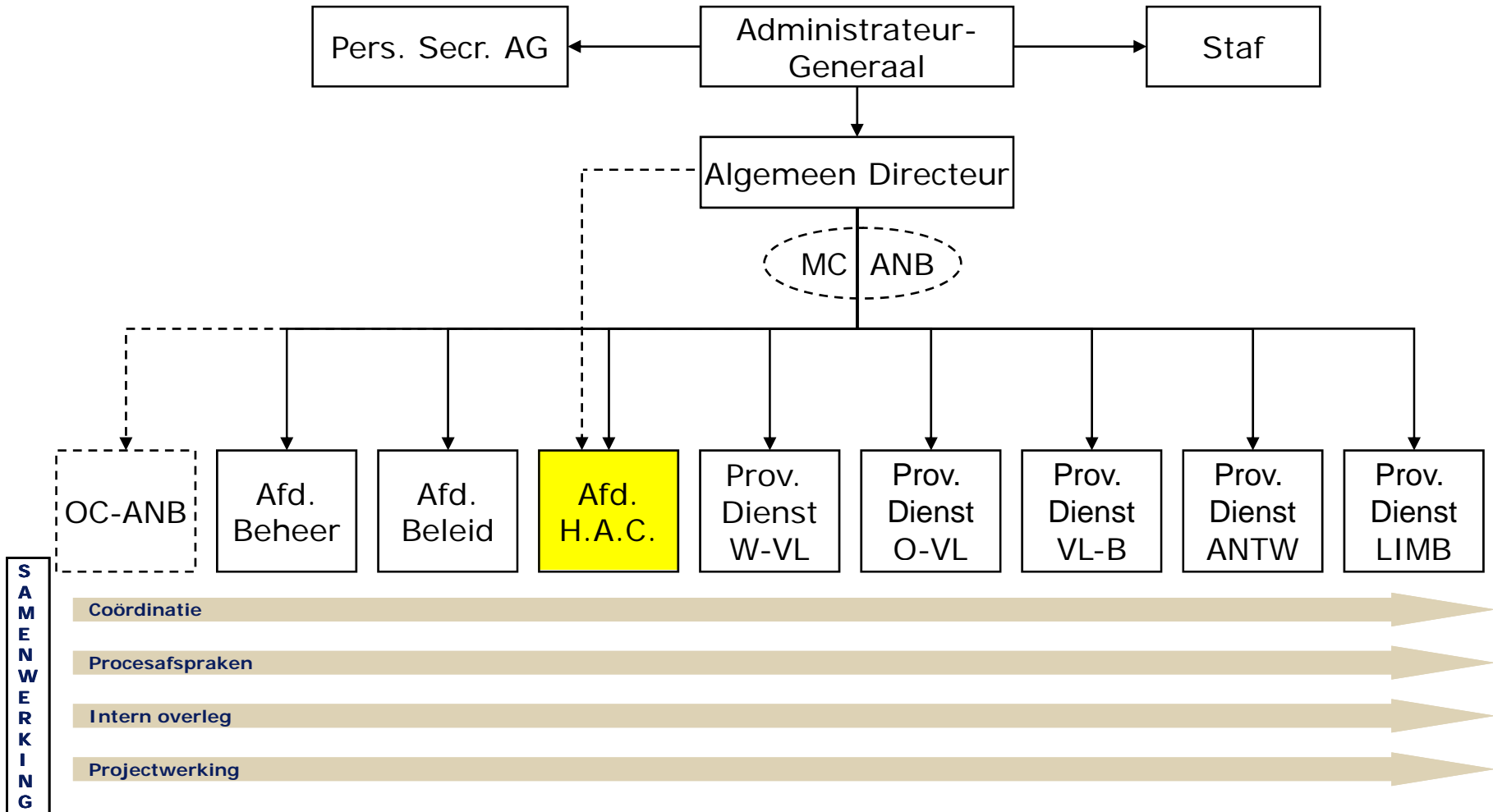
- Functionele integratie (ipv sectorale opdeling)
- Scheiding beheer en beleid
- Duidelijke aansturing (1 op 1 relatie)
- Specialisatie met functionele samenhang
- Zichtbaar en autonoom maken handhaving
- Parallele structuur centrale en provinciale diensten
- Optimaal benutten synergieën
- Interne samenwerking (coördinatiemechanismen)



Wat is er ?

Structuur

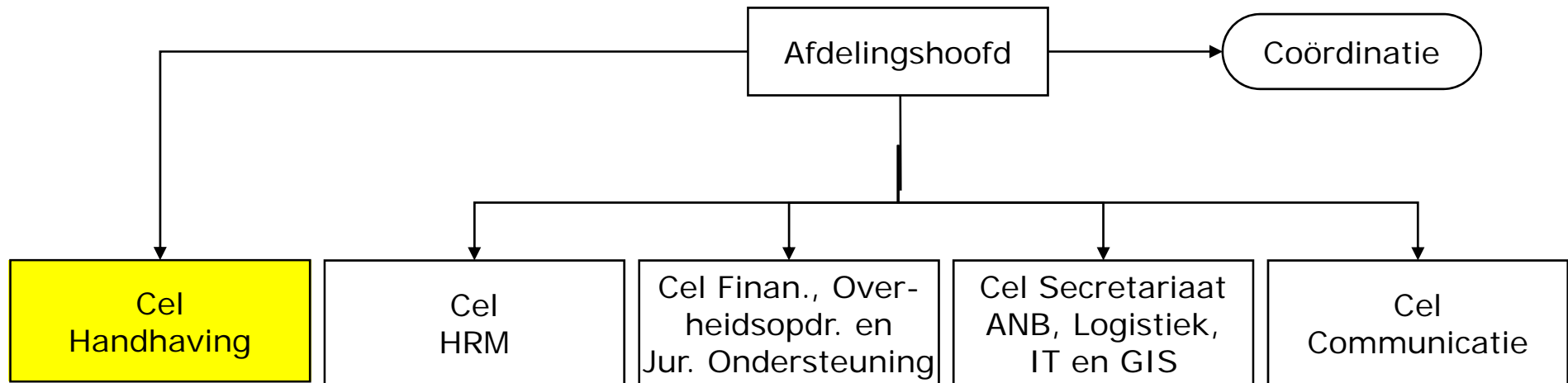
Organisatiestructuur ⇒ organogram ANB



Wat is er ?

Structuur

Organisatiestructuur ⇒ organogram Centraal



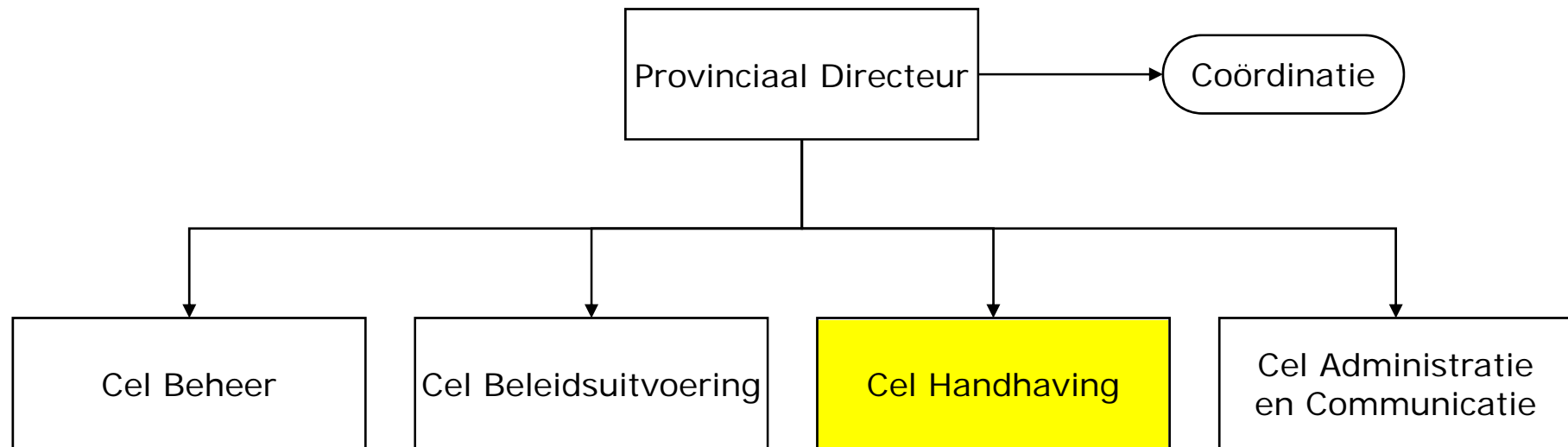
Taken cel handhaving Centrale Diensten

- Opmaken handhavingsplan
- Coördineren, opvolgen, aansturing, monitoren en evalueren van handhavingstaken
- juridische ondersteuning
- vorming en opleiding van handhavers
- opvolging van regelgeving.

Wat is er ?

Structuur

Organisatiestructuur ⇒ organogram Provinciaal



Taken cel handhaving Provinciale Diensten (wachters olv celverantwoordelijke)

- toezicht
- opsporing
- uitvoering prioriteiten handhavingsplan
- controle op naleven vergunningsvoorwaarden
- contacten met politie en parketten, centralisatie, verwerking en opvolging van processen-verbaal.

Nieuwe Organisatiestructuur ANB

- **Beheerwachters (werknaam)**

Bevoegd voor beheer en **toezicht** in eigen terreinen

- **Beleidswachters (werknaam)**

Bevoegd voor adviezen en vergunningen terreinen derden

- **Handhavingswachters (werknaam)**

Toezicht (in regel buiten eigen terreinen) en **opsporing** (overal)

Vrije keuze

+ Sociale implementatie specialisatie

– Suboptimale invulling specialisaties (uitdoofscenario)



	Koppen		VTE	
	Voltijds	Deeltijds		
Beheerwachter	40	80	97,7	Toezicht
Handhavingswachter	18	36	28,6	Toezicht & opsporing

Nieuwe Organisatiestructuur ANB

Vrije keuze

- + Sociale implementatie specialisatie
- Suboptimale invulling specialisaties (uitdoofscenario)

	Koppen		VTE	
	Voltijds	Deeltijds		
Beheerwachter	40	80	97,7	Toezicht
Handhavingswachter	18	36	28,6	Toezicht & opsporing

Personeelsplan ANB - Handhaving

Huidige bezetting: 35 VTE, waarvan 28,6 wachters
Beoogde bezetting 53 VTE, waarvan 40 wachters

Nota aan Vlaamse Regering:
Werving 15 VTE voor handhaving (in behandeling door IF)



Handhavingsplan

**Doelen
bepalen**

&

**Opvolgen en
evalueren**



- **Optreden nav intern gemelde overtredingen**

Bv: controle op voorwaarden kapmachtiging, compenserende bebossingen,

- **Optreden in het kader van toezicht**

Bv: illegale wijzigingen vegetatie (incl. ontbossen) en KLE in VEN en SBZ, te beschermen soorten, Delicten in ANB-domeinen, toezicht op de helft van de georganiseerde recreatieve activiteiten,

- **Specifieke handhavingscampagnes**

Bv: jacht en stroperij, roofvogelvergiftiging, vogelvangst en -handel, kruisnetinstallaties en fuiken, naleving visserijwetgeving, wildcrossers, kappen zonder machtiging,...

- **Projecten mbt organisatie**

Bv: uitbouwen databanken, vastleggen werkafspraken en procedures, structurele contacten met politiediensten en parketten

- **Klachten en aangiften**

Altijd geregistreerd en beantwoord. Afhandeling overeenkomstig prioriteitenstelling

Samen Sterk

- Samenwerkingsverbanden met **lokale en federale politie**
 - Samenwerkingsverbanden met andere **gespecialiseerde inspectiediensten** (CITES, FAVV, Douane,)
 - Gestructureerd overleg met **parketten**
-

Samenwerken, dubbele focus

- Efficiëntie: Slagkracht verhogen
- Effectiviteit: *Successrate* verhogen



Eerste resultaten

Producten

- Inventarisatie opleidingsbehoeften
- Nieuwe Weekendregeling (richtlijn 2008/02)
 - ✓ organisatorische afspraken (toezicht vs opsporing)
 - ✓ efficiëntie (bv. Onregelmatige presaties zoals nacht, WE,...)
 - ✓ permanentieregeling (6-22 uur, daarbuiten politie)
- Aanstellingsbewijzen
- Regeling wapendracht
- Concrete samenwerkingsverbanden

Cijfers

- Nog te vroeg voor conclusies
- Indicator: aantal processen-verbaal

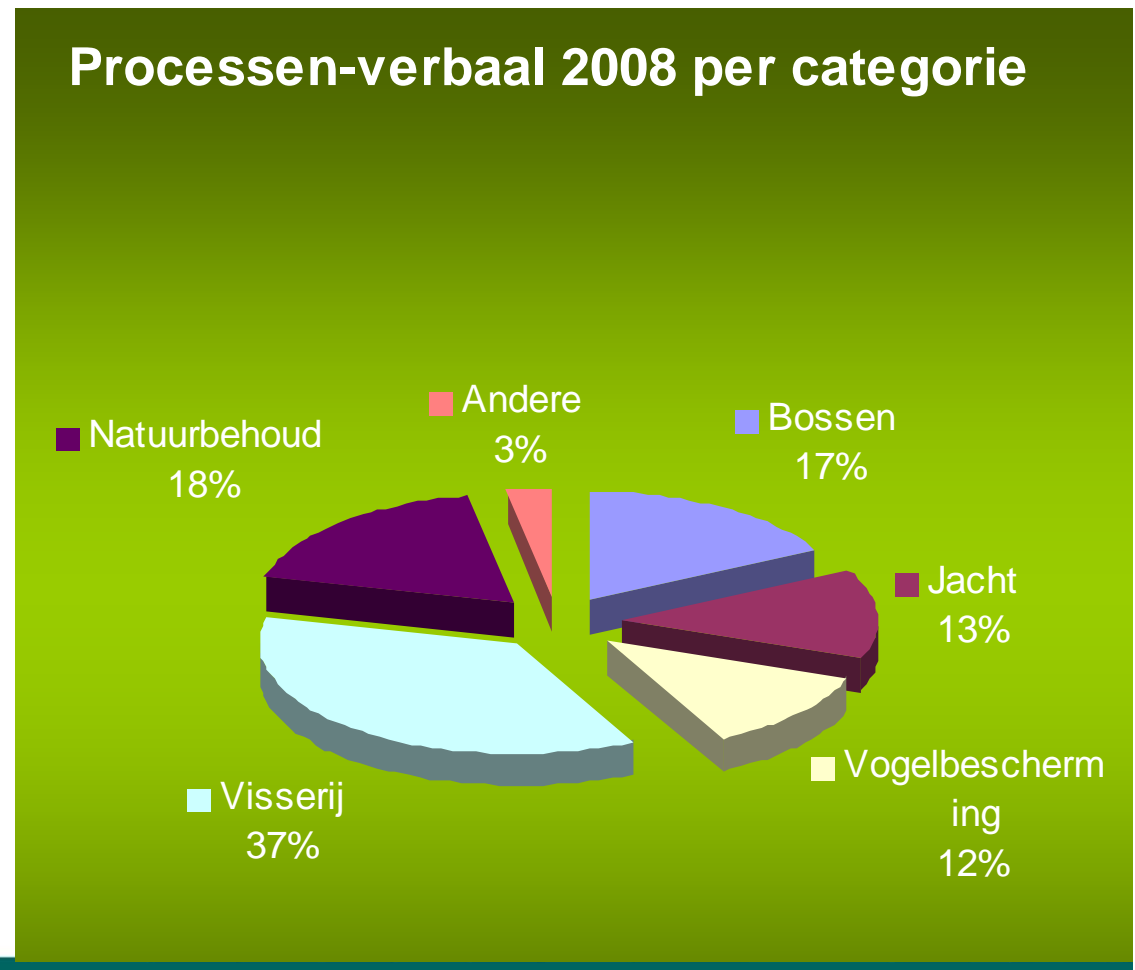
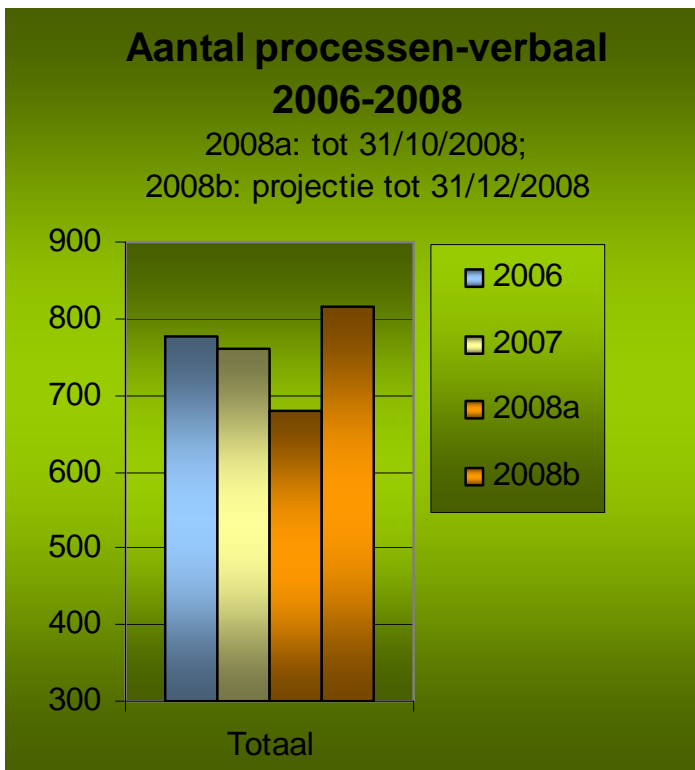


Wat is er ?

Resultaten

Eerste resultaten

Cijfers



Wat zal er zijn?

Handhaving = Toezicht + Opsporing

Handhaving

= toezien op de naleving van de regelgeving

Toezicht

= preventief; doel: misdrijven voorkomen

→ geen vermoeden van een strafbaar feit
Toezichtsbevoegdheden: nu nog versnipperd;
2009: MHD

Opsporing

= repressief; doel: misdrijven opsporen

→ vermoeden van een strafbaar feit
Omvat het geheel van bevoegdheden toegekend aan
bepaalde personen door het WSV

• **Beheerwacher**

• **Handhavings-
wacher (OGP)**

Aandachtspunt

• Toezicht buiten
eigen domeinen



Wat zal er zijn?

Efficiëntere sanctionering

Milieu-inbreuk

Enkel administratieve sanctie

- Bestuurlijke maatregel, of
- Bestuurlijke geldboete

Niet meer afhankelijk van parket

Milieumisdrijf

Strafrechterlijke of administratieve sanctie

Administratieve sanctie, indien parket beslist niet te vervolgen



Agenda

- Wat was er ?
- Wat is er ?
- Wat zal er zijn ?

Conclusies voor het veld



Bevoegdheden

	Boswachter	Natuurwachter		Handhavingwachter	Beheerwachter
Toezicht eigen terreinen	X	X	→	O	X
Toezicht terreinen derden	X	X	→	X	O
Opsporing	X	O	→	X	O



Bevoegdheden

	Boswachter	Natuurwachter		Handhavingwachter	Beheerwachter
Toezicht eigen terreinen	X	X	→	O	X
Toezicht terreinen derden	X	X	→	X	O
Opsporing	X	O	→	X	O

Milieuhandhavingsdecreet
(zie parallel met politie)



Bevoegdheden

	Boswachter	Natuurwachter		Handhavingwachter	Beheerwachter
Toezicht eigen terreinen	X	X	→	O	X
Toezicht terreinen derden	X	X	→	X	O
Opsporing	X	O	→	X	O

Ambitie ANB

Eigen terreinen = uithangborden
Belangrijke rol voor beheerwachter



Het veld

Acties

	Boswachter		→	Handhavingwachter	
	Natuurwachter	Beheerwachter		Handhavingwachter	Beheerwachter
PV - milieumisdrijf	X	X	→	X	X
Bewarende maatregelen	X	X	→	X	X
Inbeslagname op vordering van PK of OR	X	O	→	X	O
Aanhouding bij heterdaad	X	O	→	X	O
Verslag van vaststellingen - milieubinbreuk	O	O	→	X	X
Identiteitscontrole	O	O	→	X	X
Aanmaning	O	O	→	X	X
Bestuurlijke maatregelen	O	O	→	X	X



Acties - Rechten

	Boswachter	Natuurwachter		Handhavingwachter	Beheerwachter
Toegang	X	X	→	X	X
Inzage en kopie	X	X	→	X	X
Onderzoek van zaken	X	X	→	X	X
Onderzoek van transportmiddelen	X	X	→	X	X
Ondersteuning door technisch raadsman	X	X	→	X	X
Bijstand van politie	X	X	→	X	X



Wapens

	Boswachter			Handhavingwachter	
	Boswachter	Natuurwachter		Handhavingwachter	Beheerwachter
Pistool	X	O	→	X	O
Jachtwapen	X	O	→	O	X
Pepperspray	X	O	→	X	X
Wapenstok	O	O	→	X	X



Conclusies

- Handhaving kreeg eigen gezicht binnen ANB
- Inzet VTE wordt versterkt en geoptimaliseerd
- Na fusie, reeds heel wat gerealiseerd (waar nodig afgestemd met MHD)
- Nog te vroeg voor harde cijfers, indicaties positief

