

Protocol tussen het Vlaamse Gewest en het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT) betreffende emissiemetingen van elektromagnetische velden in de omgeving van vast opgestelde zendantennes

1. Doel en reikwijdte

Het doel van onderliggend protocol is de organisatie van de emissiemetingen door het BIPT op vraag van de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu. Het betreft metingen inzake de elektromagnetische velden in de omgeving van vast opgestelde zendantennes, enerzijds om de bevolking en de gemeenten de mogelijkheid te geven zich een idee te vormen van de aanwezige blootstelling, en anderzijds om de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, daarover te informeren.

2. Achtergrond

In uitvoering van de wet van 12 juli 1985 betreffende de bescherming van de mens en van het leefmilieu tegen de schadelijke effecten en de hinder van niet-ioniserende stralingen, infrasonen en ultrasonen werd het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz genomen. In uitvoering van deze reglementering verrichtte het BIPT de conformiteitsbeoordeling van de technische dossiers en stond het in voor de meting van de elektromagnetische velden in de omgeving van vast opgestelde zendantennes.

Het Grondwettelijk Hof stelde in zijn arrest nr. 2/2009 van 15 januari 2009 dat op grond van artikel 6, §1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de gewesten bevoegd zijn voor de voorkoming en bestrijding van de verschillende vormen van milieuverontreiniging en dat deze bevoegdheid omvat:

“de bevoegdheid om maatregelen te treffen ter voorkoming en beperking van de risico's verbonden aan niet-ioniserende stralingen, met inbegrip van de beperking van de blootstelling van de mens aan het risico van dergelijke stralingen die zich doorheen zijn leefmilieu verspreiden. De omstandigheid dat zulke maatregelen bijdragen tot de bescherming van de volksgezondheid, doet geen afbreuk aan de gewestelijke bevoegdheid. Het leefmilieubeleid strekt er immers toe de diverse onderdelen van het leefmilieu van de mens te beschermen, in eerste instantie om aldus zijn gezondheid te vrijwaren.”

Door dit arrest is komen vast te staan dat de bevoegdheid inzake de blootstellingsnormen voor vast opgestelde zendantennes een gewestelijke bevoegdheid is.

In het kader van de federale bevoegdheid inzake elektronische communicatie, is het BIPT overeenkomstig artikel 25 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector bevoegd voor de controle op de naleving van de emissienormen. Daartoe kan het BIPT overgaan tot het bepalen, met inbegrip van metingen en analyses met mathematische modellen, van het elektromagnetische veld van vast opgestelde zendantennes.

De Vlaamse Regering bereidt een reglementering voor betreffende de normering van vast opgestelde zendantennes voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz.

Sinds het arrest met nr. 2/2009 van het Grondwettelijk Hof van 15 januari 2009 gebeuren in Vlaanderen geen metingen meer en worden de aanvragen tot metingen (van burgers en gemeentebesturen) op een wachtlijst bijgehouden bij het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie, verder "departement LNE" genoemd. Omwille van het juridisch vacuüm, meer bepaald het ontbreken van een Vlaamse regelgeving, bestaat er bezorgdheid bij sommige burgers over mogelijk schadelijke effecten door de blootstelling aan elektromagnetische velden. Er bestaat dan ook een sterke maatschappelijke noodzaak om de metingen zo snel mogelijk her op te starten om de ongerustheid weg te nemen en duidelijkheid te scheppen inzake de effectieve blootstelling van burgers aan elektromagnetische velden.

In afwachting van de een definitieve regeling voor het meten van elektromagnetische velden, sluiten de betrokken partijen een protocol af, waarbij het BIPT op vraag van de Vlaamse minister bevoegd voor het leefmilieu metingen op vraag van burgers en gemeentebesturen uitvoert. De metingen informeren het departement LNE over de blootstellingsniveaus (elektromagnetisch veld).

Het Vlaamse Gewest, vertegenwoordigd door de Vlaamse Regering, in de persoon van de minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur;

Het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (BIPT), vertegenwoordigd door de Raad, in de persoon van zijn voorzitter;

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Artikel 1. De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, vraagt aan het BIPT om de metingen van elektromagnetische velden in de omgeving van vast opgestelde zendantennes uit te voeren.

Art. 2. De afdeling, bevoegd voor de milieuhinder van elektromagnetische golven, van het departement LNE maakt de aanvragen voor de metingen op vraag van burgers en gemeentebesturen over aan het BIPT.

Het Instituut voert de metingen inzoverre dit organisatorisch mogelijk is zo snel mogelijk uit en bezorgt van elke meting een meetverslag aan de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, van het departement LNE..

Art. 3. Het BIPT zal op verzoek van de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven van het departement LNE op verzoek technische bijstand verlenen in het kader van deze meetverslagen.

Art. 4. De afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, van het departement LNE maakt na ontvangst van de meetverslagen van het BIPT, deze meetverslagen over aan de aanvragers.

Art. 5. Om deze verbintenissen vorm te geven zullen op korte termijn tussen de afdeling, bevoegd voor milieuhinder van elektromagnetische golven, van het departement LNE en het BIPT praktische werkafspraken gemaakt worden.

Art 6. Het staat het BIPT vrij te communiceren omtrent de samenwerking in het kader van dit protocol.

Art. 7. Dit protocol is geldig voor zes maanden. Na het verstrijken van die eerste periode wordt dit protocol stilzwijgend verlengd telkens voor een opeenvolgende periode van drie maanden.

Elk van de partijen kan afzien van de stilzwijgende verlenging mits een opzegging van één maand, betekend met een ter post aangetekende brief.

Art. 8. Er is geen onmiddellijke financiële vergoeding voor de kosten die het BIPT maakt om de taken in het kader van dit protocol te dekken. De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, verbindt zich er toe de door het BIPT gemaakte kosten ter uitvoering van dit protocol, voor te stellen ter opname in de verdere financiële regelingen die aan het Vlaamse Parlement zullen voorgelegd worden in het kader van een af te sluiten samenwerkingsakkoord.

Art. 9. Dit protocol treedt in werking op de datum van ondertekening door de partijen.

Gedaan in Brussel, op, in zoveel originele exemplaren als er partijen zijn.

Voor het Vlaamse Gewest,
De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

Voor het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie,
De Raad

Luc HINDRYCKX

Charles Cuveliez, Lid van de Raad

Axel Desmedt, Lid van de Raad

Catherine Rutten, Lid van de Raad

