

Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde
aanpassing van de begroting 2009

DE VLAAMSE REGERING,

MEMORIE VAN TOELICHTING

Hoofdstuk I. Algemeen

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Hoofdstuk II. Onderwijs

Afdeling I. Basisonderwijs

Artikel 2 en 3.

Het gaat om een technische correctie, de definitieve cijfers over de afvloeï van het MVD-personeel zijn pas nu bekend, zodat het definitieve cijfer nu pas kan ingeschreven worden.

Afdeling II. Secundair onderwijs

Artikel 4 en 5.

De definitieve berekening van de salarissen van het meesters-, vak-, en dienstpersoneel heeft aanleiding gegeven tot een aanpassing van de startbedragen voor 2009.

Afdeling III. Hogescholen

Artikel 6.

Het desindexeren van de niet loongebonden kredieten kadert binnen de besparingsmaatregelen van de Vlaamse Overheid voor het begrotingjaar 2009.

Artikel 7.

In een gezamenlijk initiatief van de Vlaamse minister bevoegd voor Wetenschap en Innovatie en de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs worden sedert 2006 aan de hogescholen bijkomende middelen toegekend voor de versterking van de onderzoeksbetrokkenheid van de academische opleidingen. De rechtsgrond is vervat in titel IVbis "ondersteuning van de onderzoekgerichte component van het academiseringsproces" van het decreet van 19 maart 2004.

Via het onderwijsdecreet XIX werd de uitwerking van de artikelen inzake bijkomende academiseringsmiddelen in artikel VI.9ter verlengd voor het begrotingsjaar 2009.

Hierbij werd de uitwerkingsbepaling in artikel VI.10 evenwel niet verlengd tot 31 december 2009. Deze technische fout wordt hierbij rechtgezet.

Afdeling IV. Financiering hogescholen en universiteiten

Artikel 8.

In het kader van de besparingsmaatregelen beslist de Vlaamse overheid om de saldi van de centraal betaalde personeelsleden (FG1108D van de uitgavenbegroting) niet toe te voegen aan het professionele deelbudget hoger onderwijs.

Artikel 9.

In het kader van de sanering van de overheidsfinanciën dient de Vlaamse overheid een aantal maatregelen te treffen om de financiële en economische situatie van de Vlaamse Gemeenschap veilig te stellen. Wat de rationalisatie en optimalisatie van het hoger onderwijslandschap betreft, geeft het regeerakkoord aan dat de Vlaamse Regering na maatschappelijk debat een beslissing zal nemen over de te vervullen voorwaarden. De rapporten van de Commissie Soete zullen gebruikt worden als de vertrekbasis van dit debat. Met uitzondering van een eenmalig bedrag van 5.000.000 euro, worden de middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod dan ook geschrapt (middelen van 2009, 2010 en 2011 = 17 mio euro). Aangezien de instellingen conform de regelgeving aanvragen ingediend hebben, wordt het bedrag van 5 mio euro (voorzien voor 2008 en overgedragen naar 2009) eenmalig behouden. Deze middelen worden na beoordeling verdeeld op basis van de rationalisatieplannen die de instellingen tegen 30 juni 2009 ingediend hebben.

Artikel 10.

In het kader van de sanering van de overheidsfinanciën dient de Vlaamse overheid een aantal maatregelen te treffen om de financiële en economische situatie van de Vlaamse Gemeenschap veilig te stellen. Daarom voorziet de Vlaamse Gemeenschap eenmalig in een bedrag van 5.000.000 euro bijkomende middelen voor de rationalisatie van het opleidingsaanbod. Deze middelen worden na beoordeling verdeeld op basis van de rationalisatieplannen die de instellingen tegen 30 juni 2009 ingediend hebben. Gezien de eenmaligheid van de toekenning van deze middelen wordt de wijze van uitbetaling van de toelage en de evaluatie van de voortgangs- en eindrapportering bijgesteld.

Afdeling V. Universiteiten

Artikel 11.

Het toepassen van het indexmechanisme kadert binnen de besparingsmaatregelen van de Vlaamse overheid voor het begrotingsjaar 2009.

Afdeling VI. Schoolsport

Artikel 12.

Omwille van de regeringwissel is de subsidieovereenkomst niet meer rond geraakt. De inwerkingtreding van het decreet wordt daarom uitgesteld naar 1 januari 2010.

Hoe worden de middelen toegekend in 2009?

De huidige middelen die momenteel voor onderwijsgebonden sport zijn vrijgemaakt, bevinden zich op verschillende basisallocaties van in de begroting (onderwijs en werk):

FI3334B (voor de werkmiddelen van SVS)	480.000,00 euro
FI3335B (subsidies contractueel personeel SVS)	123.000,00 euro
JD4110C (aandeel lonen gesco's werk)	1.318.186,80 euro
FC1119C (aandeel lonen gesco's onderwijs)	814.710,20 euro
Verschillende loonartikelen begroting onderwijs (gedetacheerden)	692.058,65 euro

Totaal	3.427.955,65 euro
--------	-------------------

Hoe zullen de middelen vanaf 2010 worden toegekend?

Het is de bedoeling om vanaf 2010 alle vereiste subsidies voor onderwijsgebonden sport samen te brengen op één basisallocatie binnen de onderwijsbegroting (FI3336B). Concreet gaat het over het volgende bedrag:

FI3334B (voor de werkingsmiddelen van SVS)	480.000,00 euro
FI3335B (subsidies contractueel personeel SVS)	123.000,00 euro
JD4110C (aandeel lonen gesco's werk)	1.318.186,80 euro
FC1119C (aandeel lonen gesco's onderwijs)	814.710,20 euro
Verschillende loonartikelen begroting onderwijs (gedetacheerden)	692.058,65 euro
Meerkost omwille van omschakeling naar privéstatuut (voorzien op FB0105B)	1.272.000,00 euro
Totaal	4.699.955,65 euro

Afdeling VII. Volwassenenonderwijs

Artikel 13.

Het gaat hier om een technische aanpassing.

De oorspronkelijke tekst van artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat de Vlaamse Regering jaarlijks over een totaal bedrag van ten minste 200.000 euro beschikt voor het ondersteunen en stimuleren van de centra die opleidingen als gecombineerd onderwijs willen organiseren. Met dit bedrag kan de Vlaamse Regering jaarlijks aan hetzij 8 hetzij 4 goedgekeurde aanvragen een aanvullende financiering/subsidiëring toekennen voor respectievelijk 400/500 leraarsuren (CVO) of ½ VTE (CBE) en 800/1000 leraarsuren of 1 VTE.

Bij het toekennen van de aanvullende financiering/subsidiëring voor het schooljaar 2009-2010 heeft men vastgesteld dat de totale loonkost, gekoppeld aan de goedgekeurde aanvragen, soms minder kan bedragen dan het decretale verankerde minimale bedrag van 200.000 euro. De totale loonkost is immers afhankelijk van het aantal goedgekeurde aanvragen, het aantal leraarsuren of VTE dat aan deze goedgekeurde aanvragen is gekoppeld en de loonkost van het personeelslid/de personeelsleden die in het kader van de aanvraag word(t)(en) ingezet. Voor de berekening van het minimale bedrag dat in de begroting is voorzien (2009: 50.000 euro - 2010: 200.000 euro - 2011: 200.000 euro) is uitgegaan van een gemiddelde loonkost die als volgt is berekend:

Kostprijs per goedgekeurde aanvraag CVO

Per goedgekeurde aanvraag, ingediend door een Centrum voor Volwassenenonderwijs (CVO), kan de Vlaamse Regering minimaal 400 en maximaal 800 leraarsuren toekennen. Voor de berekening van de kostprijs zijn we uitgegaan van het groene boekje september 2008 en de huidige verdeling licentiaten/regentaten in het volwassenenonderwijs (60% - 40%).

Simulatie loonkost stimuleringsfonds gecombineerd onderwijs CVO						
			EUR			
501	60%	46241	27745			
301	40%	37465	14986			
			42731	voor 1 FTE		
			21366	voor 1/2 FTE		
Op basis van het groene boekje september 2008 tijdelijken en rekening houdend met de organieke salarisschalen op dat ogenblik en de verdeling ervan voor het algemeen vormend secundair volwassenenonderwijs. Inclusief kindergeld						

Per goedgekeurde aanvraag van een CVO kan dus ten minste 21.366 euro en ten hoogste 42.731 euro worden toegekend.

Kostprijs per goedgekeurde aanvraag CBE

Per goedgekeurde aanvraag ingediend door een Centrum voor Basiseducatie (CBE) kan de Vlaamse Regering minimaal ½ en maximaal 1 VTE toekennen. In de basiseducatie zijn er 687 educatieve medewerkers (november 2008) waarvan de opdracht gerelateerd is aan hetzij barema 346 hetzij barema 301. Aangezien de opdracht van 626 educatieve medewerkers ((91,12%) gerelateerd is aan barema 346, is voor de berekening van de kostprijs van dit barema uitgegaan. Per goedgekeurde aanvraag van een CBE kan dus ten minste 18.986,51 euro en ten hoogste 37.973,11 euro worden toegekend.

Besluit

Een exacte berekening voor de maatregel voorzien in artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs kan niet worden opgesteld. Het totale aantal toe te kennen leraarsuren en/of VTE zal steeds afhankelijk zijn van het aantal goedgekeurde aanvragen, het aantal leraarsuren of VTE gekoppeld aan elke goedgekeurde aanvraag en de loonkost van het personeelslid/de personeelsleden die in het kader van de aanvraag zullen word(t)(en) ingezet. Het voorziene totaalbudget (2009: 50.000 euro - 2010: 200.000 euro - 2011: 200.000 euro) zal steeds bepalend zijn voor het aantal leraarsuren en/of VTE dat effectief kan worden toegekend. Hierbij wordt het voorziene totaalbudget niet overschreden. Wel kan het zijn dat niet elk centrumbestuur het aantal leraarsuren of VTE krijgt dat het heeft aangevraagd.

Om dus te vermijden dat jaarlijks een decretale aanpassing vereist is om de exacte kostprijs van de 4 of 8 goedgekeurde aanvragen te bepalen, wordt hier een generieke bepaling in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs ingeschreven.

Inwerkingtreding: 1 september 2009

Retroactieve inwerkingtreding omdat het oorspronkelijke artikel 72bis van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs op diezelfde datum in werking is getreden. Ook voor de reeds goedgekeurde aanvragen voor het schooljaar 2009-2010 is deze decretale aanpassing noodzakelijk om de aanvullende financiering/subsidiëring te kunnen toekennen.

Artikel 14.

In afwijking van artikel 110, §3, van het decreet betreffende het Volwassenenonderwijs van 15 juni 2007, wordt aan het Fonds Inschrijvingsgelden Centra voor Volwassenenonderwijs voor het

begrotingsjaar 2009 een dotatie toegekend van 3.171.000 euro ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Afdeling VIII. Inhaalbeweging in schoolinfrastructuur

Artikel 15.

Deze artikelen hebben betrekking op de inhaalbeweging schoolinfrastructuur, waarbij de overheid via een DBFM-vennootschap een omvangrijke investeringsoperatie uitvoert in de schoolinfrastructuur. De vennootschap staat in voor het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud en stelt de infrastructuur ter beschikking aan de scholen in ruil voor een prestatiegebonden beschikbaarheidsvergoeding.

Met de eerste paragraaf wordt het Agentschap voor Infrastructuur in het Onderwijs er toe gemachtigd om voor de terbeschikkingstelling van schoolinfrastructuur in het kader van het DBFM-programma gedurende de dertigjarige beschikbaarheidstermijn verbintenissen aan te gaan ten belope van het genoemde bedrag.

In de tweede paragraaf wordt nader omschreven onder welke begrenzingsen er een indexering mag gebeuren.

De derde paragraaf betreft de gemeenschapswaarborg in het kader van de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur. Artikel 37 van het decreet van 7 juli 2006 betreffende de inhaalbeweging voor schoolinfrastructuur bepaalt immers dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om een gemeenschapswaarborg te hechten aan de leningen aangegaan door de DBFM-vennootschap voor de realisatie van het DBFM-programma. De Vlaamse Regering kan daarbij de nadere regels bepalen, met betrekking tot de voorwaarden of modaliteiten voor het stellen van deze waarborg. In de derde paragraaf wordt dan ook het plafond aangegeven voor de gewaarborgde leningen. Logischerwijze is het plafond verbonden aan de verbintenissen die worden aangegaan in het kader van de inhaalbeweging in schoolinfrastructuur.

Afdeling IX. Kwaliteit van onderwijs

Artikel 16.

In artikel 47 ontbrak nog een indexformule voor de enveloppe van de inspectie. Met voorliggend voorstel wordt hieraan tegemoet gekomen.

Afdeling X. Terbeschikkingstelling

Artikel 17.

De deeltijdse TBS 55+ wordt volledig afgeschaft. Er is geen instap meer mogelijk vanaf de eerstvolgende instapdatum. Aangezien de deeltijdse TBS55+ op de eerste van elke maand kan ingaan, is de eerstvolgende datum 1 november 2009. Dit verklaart de retro-activiteit ten opzichte van het goedkeuren van het programmadecreet.

Wie al deeltijds uitgestapt is voor 1 november 2009, kan dat onder dezelfde voorwaarden blijven.

Er werden reeds een beperkt aantal aanvragen met een latere ingangsdatum dan 1 november 2009 goedgekeurd, ingediend en bevestigd door het Ministerie van Onderwijs, via een brief ter kennisgeving aan betrokkene. Aangezien deze deeltijdse TBS toegestaan werd op een moment dat er van de afschaffing van de deeltijdse TBS nog geen sprake was (= voor 15 september 2009) moet er een overgangsbepaling ingeschreven worden voor deze gevallen.

Hoofdstuk III. Successierechten

Artikel 18 en 19.

1. Verduidelijking participatievoorwaarde:

Overeenkomstig artikel 60bis, par. 1, b) van het Vlaams Wetboek der Successierechten worden de aandelen in een familiale vennootschap of vorderingen op dergelijke vennootschap vrijgesteld van successierechten op voorwaarde dat de onderneming of de aandelen van de vennootschap in de drie jaar voorafgaand aan het overlijden ononderbroken voor ten minste 50 procent toebehoorden aan de overledene en/of zijn echtgenoot.

Voor de berekening van de 50 procent wordt tevens rekening gehouden met de activa of de aandelen in het bezit van familieleden, meer bepaald

- de ascendenten of descendenten en hun echtgenoten, of van zijverwanten van de overledene tot en met de tweede graad en hun echtgenoten;
- kinderen van vooroverleden broers en zusters van de overledene.

Deze voorwaarde van participatie legt eigenlijk een dubbele eis op aan de erflater en/of zijn echtgenoot en de in vorige paragraaf vermelde familieleden:

- de aandelen waarvoor de vrijstelling wordt gevraagd moeten gedurende een termijn van 3 jaar voor het overlijden constant blijven. Indien dit niet het geval is, dan komt enkel het laagste aantal aandelen dat in het bezit was in aanmerking voor de vrijstelling;
- het aandelenbezit moet gedurende elk van de 3 jaar voor het overlijden voor tenminste 50 procent hebben toebehoord aan de erflater en/of echtgenoot en de bedoelde familieleden. Indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige paragraaf vermelde familieleden wordt het onderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Zowel voor het aandelenbezit in hoofde van de erflater als voor het aandelenbezit in hoofde van de familie geldt dus dat een bewijs moet worden geleverd voor elk van de 3 jaar voorafgaand aan het overlijden.

De participatievoorwaarde werd door de Administratie ook steeds in die zin geïnterpreteerd dat voor het geheel van de aandelen in hoofde van de erflater waarvoor de vrijstelling wordt gevraagd men de drie jaar ononderbroken bezitsduur kan aantonen. Bovendien heeft de administratie ook altijd een bewijs gevraagd dat het aandelenbezit voor tenminste 50 procent toebehoorde aan de familie gedurende elk van de drie jaar voor het overlijden.

De rechtbank van Brussel bevestigde de voorwaarde van constant aandelenbezit in hoofde van de erflater gedurende elk van de 3 jaar voorafgaand aan het overlijden in haar vonnis van 14 januari 2008. De voorwaarde van aandelenbezit in hoofde van de familie (ononderbroken en voor tenminste 50 procent) werd in 2 vonnissen van 7 december 2007 (rechtbank van Antwerpen) en 5 juni 2009 (rechtbank van Brussel) bevestigd.

De tekst van artikel 60bis Vlaams Wetboek der successierechten, zoals deze nu geldt, laat echter ruimte voor interpretatie of de drie jaar ononderbroken bezitsduur in hoofde van de erflater en/of echtgeno(o)te enkel vereist is voor tenminste 50 procent van de aandelen of voor alle aandelen waarvoor de vrijstelling wordt gevraagd. Daarom wordt de tekst van artikel 60bis, §1 Vl. W. Succ. verduidelijkt in overeenstemming met de administratieve praktijk en de rechtspraak.

Bovendien wordt verduidelijkt dat indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de

vorige paragraaf vermelde familieleden het onderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld wordt voor alle bedoelde familieleden tezamen.

2. Aanpassing van de loonlastenvoorwaarde

Artikel 60bis van het Wetboek van Successierechten beoogt een bevordering van de continuïteit en het behoud van de tewerkstelling bij de overdracht van familiale ondernemingen en familiale vennootschappen naar aanleiding van een overlijden van één van de aandeelhouders of eigenaars. Tevens stimuleert dit artikel de creatie en het behoud van de tewerkstelling binnen deze ondernemingen en vennootschappen.

Sleutelmoment 1 november 2007

Artikel 60bis Vl. W.Succ. is gewijzigd door artikel 20 van het decreet van 21 december 2007 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008, waardoor een nieuwe §5 werd ingevoegd die de tewerkstellingsvoorwaarde in voltijdse eenheden in het Vlaamse Gewest vervangt door een voorwaarde die gebaseerd is op de uitbetaalde loonlasten door een onderneming of vennootschap aan werknemers in de Europese Economische Ruimte.

Het invoegen van deze nieuwe §5 is een gevolg van het arrest van het Europese Hof van Justitie van 25 oktober 2007 in de zaak C-464/05 (verzoek om een prejudiciële beslissing ingediend door de Rechtbank van eerste aanleg te Hasselt - België - Maria Geurts, Dennis Vogten / Administratie van de btw, registratie en domeinen, 'Belgische Staat'). De interpretatie die het Hof van Justitie aan artikel 60bis, oude §5 heeft gegeven, geldt ook al voor overlijdens vóór de datum van 1 november 2007.

Concreet betekent dit dat voor overlijdens vóór 1 november 2007 rekening wordt gehouden met de regeling volgens de oude §5, maar uitgebreid tot de tewerkstelling in de Europese Economische Ruimte. Voor de verjaringstermijn kan een beroep gedaan worden op de regeling uit artikel 138 van het Wetboek Successierechten.

Voor overlijdens vanaf 1 november 2007 geldt de regeling van de nieuwe §5.

Doel

In het kader van de huidige economische crisis is het aangewezen artikel 60bis, §5, van het Wetboek der successierechten, wat betreft het Vlaamse Gewest, te wijzigen in die zin dat ondernemingen waarvan nu ingevolge de crisis de loonlast plots zakt (onder oude regeling: het aantal werknemers) en die voor de periode van 3 jaar (onder oude regeling: twaalf kwartalen) vóór het overlijden en de periode van 5 jaar (onder oude regeling: twintig kwartalen) na het overlijden niet aan de voorwaarden kunnen voldoen, hiervoor niet worden gesanctioneerd. Het voorstel bestaat erin gedurende de verwachte periode van de economische en financiële crisis de tewerkstellings/loonlastenvoorwaarde tijdelijk op nul te zetten.

Ontleding van het voorstel

Ook al zijn er indicaties van analisten dat de economie het grootste deel van de krimp achter de rug heeft, toch zal het nog enige tijd duren vooraleer het Vlaamse KMO-landschap hersteld is van deze periode van tegenspoed. Daarom wordt uitgegaan van een duurtijd van 3 jaar. De periode van economische crisis wordt alzo bepaald van 1 september 2008 tot en met 1 september 2011.

De referteperiode waarbinnen de voorwaarden voor het bekomen van de vrijstelling verworven en behouden moeten worden bedraagt 32 kwartalen (= 8 jaar): deze periode is samengesteld uit de "constitutieve periode" (zijnde 3 jaar (= 12 kwartalen) vóór het overlijden) en de periode waarin de

voorwaarden behouden moeten worden (zijnde 5 jaar (= 20 kwartalen) na het overlijden), hierna "garantieperiode".

Commentaar bij de artikelen

Artikel 18.

Door de invoeging van het woord "en" in artikel 60bis Vl. W. Succ., §1, eerste lid, b) wordt verduidelijkt dat het aandelenbezit ononderbroken en voor tenminste 50 procent moet toebehoren aan de erflater en/of zijn echtgeno(o)t(e).

Met deze tekstverduidelijking komt het beter tot uiting dat er twee eisen worden gesteld, namelijk men moet de drempel van 50 procent halen en alle aandelen die in aanmerking worden genomen voor de vrijstelling moeten gedurende elk van de 3 jaar voorafgaand aan het overlijden in het bezit zijn van de erflater en/of zijn echtgenoot.

Door de invoeging van de woorden "Voor het ononderbroken bezit en" in artikel 60bis Vl. W. Succ., §1, vierde paragraaf wordt aangegeven dat voor het vervullen van de voorwaarde van ononderbroken aandelenbezit voor tenminste 50 procent ook rekening wordt gehouden met de aandelen eigendom van bepaalde familieleden. Indien bij de berekening van de 50 procent rekening wordt gehouden met de activa of de aandelen van de in de vorige paragraaf vermelde familieleden wordt het onderbroken bezit en de grens van 50 procent beoordeeld voor alle bedoelde familieleden tezamen.

Artikel 19.

1°

Voor de overlijdens vanaf 1 november 2007 wordt zowel voor de constitutieve periode als voor de garantieperiode een vermindering van 100 procent toegepast op het vereiste minimum aan loonlasten (opnulzetting). Als deze vermindering toegekend wordt voor de constitutieve periode volgt hieruit dat het vereiste minimum aan loonlasten in de garantieperiode eveneens op nul wordt gezet. Deze situatie doet zich ook voor als de garantieperiode niet in aanmerking komt voor een vermindering. Bijvoorbeeld als het tijdstip van overlijden 15 augustus 2011 is.

2°

Voor de overlijdens vóór 1 november 2007 moet er enkel een regeling uitgewerkt worden voor de garantieperiode. De versoepeling bestaat uit een vermindering van 100 procent voor het vereiste aantal personeelsleden, uitgedrukt in voltijdse eenheden, die in de EER tewerkgesteld zijn. Bijgevolg wordt het voortschrijdende gemiddelde van het aantal personeelsleden zoals bepaald in art. 60, §5, vijfde lid ook op nul gezet.

Hoofdstuk IV. DAB Fonds Minnelijke Schikkingen en DAB Herstelfonds

Artikel 20.

De bedoelde Afdeling 9 van de handhavingsbepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening die een DAB Minnelijke Schikkingen in het leven roept werd in het eerste ontwerp van decreet ingeschreven met de bedoeling om aan de hand van de inkomsten uit minnelijke schikkingen personeels- en werkingsuitgaven voor het agentschap Inspectie RWO en de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid te dragen.

Omdat de ontvangsten uit minnelijke schikkingen niet-recurrent en aleatoir zijn (afhankelijk van de aanvragen die de particulieren indienen) en dus niet geschikt om statutair personeel op te werven, terwijl het agentschap Inspectie RWO - in principe - enkel statutaire ambtenaren kan inzetten voor

het opstellen van processen-verbaal, werd deze optie in de verdere bespreking van de ontwerp teksten van het decreet verlaten. De benodigde kredieten werden, zowel voor de Hoge Raad voor het Handhavingsbeleid als voor het agentschap Inspectie RWO, dan ook in de begroting 2009 ingeschreven op het programma apparaatskredieten van het beleidsdomein RWO (programma N). Daardoor verloor de oprichting van een aparte DAB Minnelijke Schikkingen zijn finaliteit. De definitieve tekst werd nog niet aangepast aan deze gewijzigde situatie. Door de voorgestelde aanpassingen wordt teruggekeerd naar de oorspronkelijke toestand waarbij de ontvangsten uit handhaving (waaronder voorheen ook de transactiesommen die nu de naam en gedaante van minnelijke schikkingen dragen, die in essentie nog steeds hetzelfde zijn, met name een afkoopsom waarmee het verval van de strafvordering en de herstellvordering wordt bewerkstelligd) in de DAB Herstelfonds vloeiden.

Hoofdstuk V. Vlaamse Regulator voor de Media

Artikel 21.

De beslissingen van de Vlaamse Regulator voor de Media kunnen worden aangevochten bij de Raad van State.

Het beroep bij de Raad van State heeft geen opschortende werking. De Vlaamse Regulator voor de Media zal de boete dus steeds ontvangen (ESR16XX in 2009, ESR38XX in 2010).

Daarom zal de Vlaamse Regulator voor de Media de ontvangen geldboeten pas doorstorten aan de Vlaamse Overheid wanneer de beslissing niet meer kan worden aangevochten bij de Raad van State (ESR4110).

Na de uitspraak door de Raad van State zal de Vlaamse Regulator voor de Media de geldboete doorstorten aan de Vlaamse Overheid of in het geval van vernietiging van de beslissing terugstorten aan de omroeporganisatie, dienstenverlener of het netwerk.

Indien de geldboete aan het einde van het kalenderjaar voorwerp uitmaakt van een beroepsprocedure zal de geldboete aan het einde van dat kalenderjaar deel uitmaken van het over te dragen saldo (ESR0322). De ontvangen geldboeten zullen dus in geen geval aangewend worden om uitgaven te bekostigen.

Na uitspraak door de Raad van State zal de Vlaamse Regulator voor de Media het betrokken bedrag uit het overgedragen saldo opnemen en ofwel doorstorten aan de Vlaamse Overheid ofwel terugstorten aan de omroeporganisatie, dienstenverlener of het netwerk.

Hoofdstuk VI. Overdracht wegenis Kasteel van Ham

Artikel 22.

In het kader van de in erfpachtgave van het Kasteel van Ham heeft de Vlaamse Regering tevens besloten om de bij dit domein horende wegenis, parking, park én het Hinckaertplein om niet over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel.

Een eerste reden hiervoor is dat de gemeente Steenokkerzeel deze wegenis zelf aangelegd, verbeterd en onderhouden heeft in het verleden. Bovendien komt het de Vlaamse Regering opportuun voor om de wegenis niet in de erfpachtprocedure te betrekken noch in eigendom te houden.

Derhalve besliste de Vlaamse Regering (VR 2009 2905 doc 0774) om deze percelen kosteloos over te dragen aan de gemeente Steenokkerzeel, daar zij

de kosten van deze overdracht op zich neemt, meer bepaald enerzijds de reeds in het verleden door de gemeente gemaakte kosten aan deze wegenis, zoals verharding en riolering en anderzijds de kosten die betrekking hebben op de overdracht zelf, zoals het uitgevoerde opmetingsplan en de notariskosten. De gemeente Steenokkerzeel bleek bereid om deze wegenis over te nemen en verder te onderhouden.

Naar analogie van artikel 192 van het Nieuw Gemeentedecreet (die de overdracht van de gewestwegen van het Vlaamse Gewest naar de gemeente mogelijk maakt), legt deze bepaling de basis voor een kosteloze overdracht in casu van de Vlaamse Gemeenschap naar de gemeente.

De datum van inwerkingtreding is de datum van publicatie van het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de derde aanpassing van de begroting 2009.

Hoofdstuk VII. Vlaams Gemeentefonds

Artikel 23.

De uitloopregeling van het Investeringsfonds loopt dit jaar ten einde: de gemeenten hebben, volgens de huidige regeling, nog tot 30 september 2009 de tijd om verantwoordingsdocumenten in te dienen met het oog op de uitbetaling van geldvoorschotten of eindsaldi met betrekking tot reeds gemachtigde trekkingsrechten.

Er wordt vastgesteld dat op 18 september 2009 nog een bedrag van 2.117.836,20 euro aan gemachtigde trekkingsrechten niet werd opgenomen. Daarvan is een totaal bedrag aan trekkingsrechten van 1.063.454,88 euro verbonden aan investeringsprojecten waarvoor gerechtelijke procedures lopen die werden opgestart vóór 30 september 2007. Overeenkomstig artikel 22, §6bis, van het betreffende decreet, gelden voor de uitbetaling van die trekkingsrechten geen limietdata. Voor de overige investeringsprojecten en de daaraan verbonden trekkingsrechten (1.054.381,32 euro) verstrijkt de limietdatum voor het indienen van verantwoordingsstukken op 30 september 2009.

Van deze trekkingsrechten kan waarschijnlijk een bedrag van 952.593,43 euro niet meer worden uitbetaald wegens het niet tijdig indienen van de eindafrekening, vóór 30 september 2009. Het betreft nog een beperkt aantal besturen en projecten (Antwerpen: 821.250,00 euro; VGC: 131.343,43 euro). Meestal liggen externe oorzaken aan de basis van de vertraging.

Het gaat om projecten die de voorbije jaren zijn opgestart en waarvoor al voorschotten zijn betaald maar die om allerhande redenen vertraging hebben opgelopen. Voor de financiering van die projecten werden trekkingsrechten toegekend, die door de betrokken besturen als ontvangsten werden opgenomen in hun respectieve budgetten. Het niet verlengen van de uitloopregeling voor deze trekkingsrechten houdt in dat de betrokken besturen zullen moeten voorzien in een alternatieve financiering (leningen) om die projecten af te werken. Dat is geen wenselijk scenario.

Een verlenging met 1 jaar voor het indienen van de eindafrekeningen (tot 30 september 2010) blijkt niet voor alle projecten te volstaan. Daarom wordt voorgesteld om de uitloopregeling van het Investeringsfonds, opgenomen in artikel 22, §3 tot en met §6, van het decreet over het Gemeentefonds, voor de nog resterende dossiers met twee jaar te verlengen (aanpassingen van de paragrafen 4, 5 en 6 van artikel 22). Overeenkomstig de gegevens waarover het Agentschap Binnenlands Bestuur op dit ogenblik beschikt, biedt een verlenging met 2 jaar aan alle nog betrokken besturen de mogelijkheid om hun eindafrekeningen in te dienen en de nog resterende trekkingsrechten te innen.

Voor de dossiers waarvoor gerechtelijke procedures lopen, blijft de bepaling inzake onbeperkte verlenging gehandhaafd.

Hoofdstuk VIII. Knelpuntdossiers VAPH en FJW

Artikel 24.

Het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 maakt in artikel 37 de experimentele subsidiëring mogelijk van knelpuntdossiers. Het machtigt de Vlaamse Regering om binnen de voor het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (IVA VAPH) en het Fonds Jongerenwelzijn (IVA FJW) beschikbare middelen, een maximumbedrag van 500.000 euro aan te wenden voor het opzetten van een experiment voor de subsidiëring van een aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod. Dit hulpaanbod kan geboden worden aan jongeren voor wie de mogelijkheden opgenomen in de gecoördineerde decreten inzake bijzondere jeugdbijstand en het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap ontoereikend blijken.

Algemene situering

Knelpuntdossiers zijn dossiers van minderjarigen die in de wachtlijsten van de Bijzondere Jeugdbijstand en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap aanwezig zijn en waarvan de complexiteit van de hulpvraag een combinatie van hulpaanbod en/of bijzondere expertise vraagt, die niet kan geboden worden binnen de reguliere jeugdhulpverlening. Onder combinatie van hulp wordt begrepen een combinatie van hulpaanbod (op moduleniveau) vanuit verschillende sectoren en/of vanuit verschillende disciplines (medisch, sociaal, pedagogisch, ...). De complexiteit van de dossiers in kwestie ligt onder meer in de vaak lange hulpverleningsgeschiedenis van de cliënt en de opeenstapeling van problemen op verschillende levensgebieden. Het maximale budget per knelpuntdossier bedraagt 40.000 euro.

Het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de voorwaarden voor de experimentele subsidiëring van een aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod in de intersectorale aanpak van knelpuntdossiers van 24 april 2009 geeft uitvoering aan artikel 37 van het decreet.

De financiële weerslag van dit ontwerpbesluit is dat er maximaal 1.000.000 euro wordt vrijgemaakt voor de intersectorale aanpak van knelpuntdossiers, waarvan 500.000 euro van de beschikbare kredieten van het Fonds Jongerenwelzijn en 500.000 euro van de beschikbare kredieten van het Vlaams agentschap voor Personen met een Handicap. Artikel 37 van het decreet van 19 december 2008 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting van 2009 maakt de middelen vrij ter uitvoering van dit besluit.

Het beschikbare budget van 1.000.000 euro is een "recurrent rollend budget". Rollend betekent dat het budget dat toegekend is aan een knelpuntdossier terug vrijkomt als het dossier formeel door de commissie erkenning knelpuntdossiers afgesloten wordt.

Toelichting bij het voorstel tot wijziging

Artikel 37 van het decreet stelt dat het gaat om een experiment met een looptijd van twee jaar.

In de memorie van toelichting bij het decreet wordt bij het artikel knelpuntdossiers VAPH en FJW in fine aangehaald dat het experiment ervaring wil aanreiken voor een veralgemeend toe te passen aanpak van de beschreven knelpuntdossiers, zowel wat betreft de hulpverlenerspraktijk zelf, als de vereiste administratieve, budgettaire en juridische randvoorwaarden. Gelet

op die finaliteit en om het experimentkarakter van de voorgestelde besteding van de middelen te onderstrepen wordt zowel een budgettaire begrenzing als een begrenzing in de tijd ingeschreven.

De commissie erkenning knelpunt dossiers is pas met haar erkenningsvergaderingen kunnen starten rond juni 2009 waardoor de uitvoering van dit experiment later gestart is dan voorzien. Hierdoor zijn een zestal maanden verloren gegaan van de oorspronkelijke termijn van twee jaar voor het experiment. In de praktijk betekent dit dat voor erkende dossiers de termijn waarop een aanvullend geïndividualiseerd hulpaanbod kan gerealiseerd worden sterk is ingekort.

Omwille van deze vertraging dient de termijn van twee jaar van dit experiment dan ook verlengd te worden met een jaar.

Hoofdstuk IX. Werk

Afdeling I. Bekrachtigingen in het kader van BBB

Artikel 25 en 26.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2007 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en de verplichtingen van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie en aan het Departement Werk en Sociale Economie werd ingevolge de operationalisering van het beter bestuurlijk beleid de toewijzing van de goederen geregeld van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding aan het departement en andere agentschappen binnen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Dit besluit had uitwerking vanaf 1 april 2006.

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 houdende de toewijzing van de goederen, de rechten en verplichtingen van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen (VIZO) aan het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen en aan het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap Ondernemen werd ingevolge de operationalisering van het beter bestuurlijk beleid de toewijzing van de goederen geregeld van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen aan het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen (beleidsdomein Werk en Sociale Economie) en het Vlaams Agentschap Ondernemen (beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie). Dit besluit had uitwerking vanaf 1 januari 2006.

Deze besluiten kwamen er onder andere gelet op het Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, inzonderheid op artikel 35.

Dit artikel bepaalt onder meer dat alle besluiten dewelke de toewijzing van onder andere goederen aan IVA's en EVA's inhouden ophouden werking te hebben indien zij niet bij decreet worden bekrachtigd binnen de 12 maanden na datum van hun inwerkingtreding. De bekrachtiging werkt terug tot op deze datum.

De toepassing van het beginsel van terugwerkende kracht is noodzakelijk voor het waarborgen van de continuïteit van de openbare dienst. De niet-bekrachtiging binnen de door de decreetgever voorziene termijn zorgt bijkomend voor een onoverzichtelijk kluwen, wat kan leiden tot juridische geschillen en procedures allerhande. In die optiek zorgt de terugwerkende kracht van de bekrachtiging voor het vermijden van toekomstige kosten.

Afdeling II. Syntra Vlaanderen - oprichting van sector-, beroeps- en leertijdcommissies

Artikel 27.

De werking van de beroepscommissies en hun wettelijke grondslag binnen het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen werd vóór de operationalisering van het beter bestuurlijk beleid binnen de Vlaamse administratie geregeld door artikel 29 van het decreet van 23 januari 1991 betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen. Dit decreet regelde de oprichting van het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, dat, wat het vormingsluik van dit instituut betreft, rechtsvoorganger was van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen.

Artikel 29 stelde dat: " Het Instituut kan meerdere commissies oprichten waarvan het de bevoegdheden en de samenstelling bepaalt. Deze commissies hebben tot opdracht de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie in hun taak voor te lichten. Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten, decreten en besluiten waarvan het Instituut de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid. In elk geval wordt binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet door het Instituut een commissie voor de kunstambachten, een commissie van de centra en een commissie van de leersecretarissen opgericht".

Het decreet van 23 januari 1991 werd opgeheven door artikel 46 van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen.

Een aantal van de bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 werd echter terug opgenomen via het decreet van 7 mei 2004. Voor sommige bepalingen gebeurde dat slechts gedeeltelijk. Zo ook werd artikel 19 van het decreet van 23 januari 1991 niet integraal overgenomen. Artikel 19 van het decreet van 7 mei 2004 spreekt enkel over bijzondere commissies die uit de schoot van de raad van bestuur en/of uit deze van de praktijkcommissie worden ingericht, en niet meer over commissies die zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke behoren tot het ressort van Syntra Vlaanderen of uit personen die gekozen waren wegens hun bijzondere bevoegdheid.

Voor de beroepscommissies betekende deze decreetaanpassing in wezen het einde van hun werking. Nochtans zijn hierbij toch kanttekeningen te maken. Zo werd voormeld artikel 46 nog niet in werking gesteld. Zie daartoe artikel 1, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Bijgevolg is het decreet van 23 januari 1991 nog niet formeel opgeheven.

Ook wat betreft de presentiegelden van de leden van de beroepscommissies was er bij de oprichting van Syntra Vlaanderen nog geen duidelijkheid. De presentiegelden van de leden zaten vervat in het besluit van de Vlaamse Regering (toen nog Executieve) van 27 januari 1988 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de toelagen en presentiegelden aan commissarissen, gemachtigden van financiën, afgevaardigden van de Vlaamse Regering, voorzitters en leden van niet-adviserende bijzondere commissies of van raden van bestuur van instellingen en ondernemingen die onder de Vlaamse Regering behoren. Het besluit van 27 januari 1988 kreeg uitvoering via besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1988.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988, en het uitvoeringsbesluit van 13 juli 1988, werden voor de publiekrechtelijk

vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen opgeheven door artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2007 tot regeling van de vergoedingen van de bestuurders van de publiekrechtelijk vormgegeven externe verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, en van de regeringsafgevaardigden die toezicht uitoefenen bij deze agentschappen. Dit besluit kreeg uitwerking met ingang van 1 maart 2007.

Gezien hun noodzaak zijn de sector-, beroeps- en leertijdcommissies steeds blijven functioneren binnen het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen. Zij vormen de link van het overheidsagentschap Syntra Vlaanderen met de concrete opleidingsvereisten en kwalificaties op de werkvloer. De leden van deze commissies ontvangen vandaag nog presentiegelden en kostenvergoedingen die ten laste vallen van de begroting van Syntra Vlaanderen. Zij missen voor hun huidige werking echter de nodige rechtsgrond. Met voorliggend artikel wordt terug rechtszekerheid geboden en wordt de bestaande toestand geregulariseerd via een decretale heronderbouwing. Door deze regularisering worden geen bijkomende kosten gegenereerd. Concreet bedraagt het budget voor de sector-, beroeps- en leertijdcommissies 100.000 euro op jaarbasis.

De sector-, beroeps- en leertijdcommissies zijn binnen de werking van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen van zeer groot belang. Ze bestonden reeds onder het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming van de Middenstand dat in 1976 werd opgericht. Hun werking steunt op een gestructureerde samenwerking van de overheid met de verschillende bedrijfssectoren. Deze commissies worden betrokken bij het opstellen en actualiseren van de programma's van de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen.

De vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen is geen onderwijs in de strikte betekenis van het woord. De uitoefening van het beroep staat centraal. Dit wordt onder andere geïllustreerd door de positionering van het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen onder de beleidspoot Werk van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Het opleidingssysteem dient dan ook de nauwe band met de beroepswereld te benadrukken. De aard van het systeem moet dit eigen karakter, deze eigen finaliteiten, vertalen met een eigen methodiek. De vorming mag niet beperkt zijn tot een basisopleiding in enkele beroepen, maar als het ware levenslang gegarandeerd zijn. De technieken evolueren in ieder beroep snel, net zoals de vereiste kennis en de nodige beheersaspecten. Het blijft daarom belangrijk om beroep te doen op de bedrijfssectoren die als eersten de noden detecteren en toekomstige marktlemten kunnen vaststellen. Dit is niet alleen belangrijk om zich in de snel wijzigende markt te blijven handhaven, maar ook - en stilstaan is wel degelijk achteruitgaan - om nieuwe uitdagingen tegemoet te gaan. Hierop verder bouwend, moet ook de vorming van zelfstandigen en kmo's tijdig op die nieuwe tendensen kunnen inspelen wil het zijn waarde voor het heden en de toekomst kunnen aantonen.

Het betrekken van de bedrijfssectoren bij de vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen is het sluitstuk van een allesomvattend model van werkend leren waarbij professionele activiteit en vorming hand in hand gaan. Door de bedrijfssectoren te betrekken bij de vorming verbetert ook de kwaliteit en het maatschappelijk draagvlak ervan.

Dit artikel komt daaraan tegemoet.

Ook de vroegere presentiegelden en kostenvergoedingen van de leden van de commissies die voorzien waren in voormeld maar opgeheven besluit van de

Vlaamse Regering van 27 januari 1988 kunnen via een nieuwe beslissing van de Vlaamse Regering in continuïteit worden doorgetrokken.

Doordat het Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming - Syntra Vlaanderen overeenkomstig artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie van start ging op 1 april 2006 dient deze bepaling retroactief in werking te worden gesteld.

Afdeling III. Vzw ESF-Agentschap

Het voorliggende ontwerp van decreet wijzigt het decreet van 8 november 2002 houdende de oprichting van de vzw ESF-Agentschap op een drietal vlakken.

In eerste instantie worden de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap nader omschreven.

Daarnaast wordt in de mogelijkheid voorzien dat de Vlaamse regering de vzw ESF-Agentschap kan belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en bijhorende cofinancieringsmiddelen. Het gaat hierbij om Europese fondsen die complementair zijn aan het Europees Sociaal Fonds. Voorbeelden van dergelijke Europese fondsen zijn:

- het Europees Globalisatiefonds (EGF), opgericht bij de Verordening (EG) nr. 1927/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot oprichting van een Europees fonds voor aanpassing aan de globalisering. Het Europees Globalisatiefonds stelt middelen ter beschikking om werknemers in regio's, bedrijfstakken, gebieden of arbeidsmarktregio's die door een ernstige economische ontwrichting zijn getroffen, te helpen bij hun herintegratie. In concreto voorziet dit Fonds in een tussenkomst wanneer in een bepaalde economische sector, zoals bijvoorbeeld in de textielsector, er een plotse grote golf van ontslagen valt.
- het Europees Integratiefonds (EIF), opgericht bij Beschikking van de Raad van 25 juni 2007 tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013 als onderdeel van het algemeen programma „Solidariteit en beheer van de migratiestromen“. Het Europees Integratiefonds stelt middelen ter beschikking van de lidstaten om de integratie van onderdanen van derde landen vlotter te laten verlopen.

De vormen van beheer die beide Europese financiële instrumenten behoeven sluiten zeer nauw aan bij deze van het Europees Sociaal Fonds. De Europese Commissie vraagt trouwens om de complementariteit en de additionaliteit tussen de diverse fondsen en het ESF van nabij te bewaken.

Daarnaast maakt deze wijziging het ook mogelijk om het één-loket principe in het kader van de diverse Europese programma's te organiseren.

Tot slot wordt de bestaande financieringsregeling gewijzigd. De Europese fondsen vragen een cofinanciering van de lidstaat of van de regio. De bestaande financieringsregeling in het decreet wordt gewijzigd, zodat aan de vzw ESF-Agentschap globale subsidies kunnen worden toegekend met het oog op de cofinanciering van acties of projecten binnen de haar toegekende opdrachten.

Aldus kan de vzw ESF-Agentschap instaan voor de totale financiering (Europese en Vlaamse cofinanciering) van projecten. Hierdoor zal een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging worden doorgevoerd aangezien

promotoren nog slechts aan één enkel pakket van financieringscriteria zullen moeten voldoen.

Voormelde wijzigingen worden hierna verder artikelsgewijs toegelicht.

Artikel 28.

Met het oog op de uitbreiding van de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap wordt de structuur van artikel 2, §3 aangepast.

Het huidige eerste lid van paragraaf 3 wordt hernummerd tot punt 1°. Tegelijkertijd worden de bestaande opdrachten van de vzw ESF-Agentschap nauwkeuriger omschreven als 'het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van het Europees Sociaal Fonds'. In de praktijk hielden 'het beheer en de uitvoering' deze opdrachten immers in. Deze evaluatieopdracht betreft de ESF-programmering en doet geen afbreuk aan de beleidsondersteunende taken van de departementen, onder meer deze betreffende de aansturing en de opvolging van beleidsuitvoering jegens de verzelfstandigde agentschappen, als bepaald in het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

In het tweede lid van punt 1° wordt verduidelijkt dat deze opdracht ook inhoudt dat de vzw ESF-Agentschap optreedt als management- en certificeringsautoriteit.

Het huidige tweede lid van paragraaf 3 wordt hernummerd tot punt 2°. In de bestaande omschrijving wordt tevens verduidelijkt dat de opdrachten van de vzw ESF-Agentschap zowel het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van de Vlaamse cofinancieringsmiddelen inhouden.

Aan paragraaf 3 wordt tot slot een bijkomend lid toegevoegd. Op grond van deze bepaling kan de Vlaamse regering de vzw ESF-Agentschap ook belasten met het beheer, de opvolging, de monitoring, de evaluatie en de bijsturing van andere Europese fondsen en bijhorende cofinancieringsmiddelen. In dat geval zal de vzw ESF-Agentschap ook optreden als management- en certificeringsautoriteit.

De Vlaamse Regering kan de uitoefening van voormelde opdrachten door de vzw ESF-Agentschap afhankelijk stellen van bijkomende voorwaarden. Deze voorwaarden kunnen bijvoorbeeld verband houden met het uitwerken van structurele maatregelen teneinde een vermenging van geldstromen te vermijden.

Artikel 29.

Dit artikel voorziet in een wijziging van artikel 3, §4, van het decreet. Op grond van deze bepaling wordt de bestaande financieringsregeling van de vzw ESF-Agentschap gewijzigd, zodat de Vlaamse Regering globale subsidies kan toekennen met het oog op de cofinanciering van de acties of projecten binnen de toegekende opdrachten.

Deze globale subsidies dienen per beheerd fonds worden ingeschreven in de uitgavenbegroting.

Afdeling IV. Diverse wijzigingen ingevolge BBB

Artikel 30 tot en met 34.

Ingevolge de bestuurlijke hervormingsoperatie Beter Bestuurlijk Beleid (decreet kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003) werden aan het extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie opdrachten toebedeeld betreffende de private arbeidsbemiddeling, de sociale werkplaatsen, en het DAC.

Deze bepalingen voorzien in de juridische toebedeling van deze opdrachten.

Deze wijzigingen treden met ingang van 1 april 2006 in werking overeenkomstig het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

Hoofdstuk X. Fonds Personeelsleden verlof met opdracht

Artikel 35.

Deze wijziging maakt het mogelijk dat de middelen van het Fonds Personeelsleden met verlof voor opdracht van het Vlaams ministerie van Bestuurszaken ook aangewend kunnen worden voor het ontwikkelen of verder ontwikkelen van Vlaamse overheidsgerelateerde ICT-projecten, onder meer in het kader van e-procurement.

Hoofdstuk XI. Ontbinding Vlaams Agentschap Ondernemen

Artikel 36 en 37.

Het artikel 21, eerste lid van het decreet van 19 december 2008 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het Vlaams Agentschap Ondernemen en houdende de inrichting van een Comité voor Preventief Bedrijfsbeleid belast de Vlaamse Regering ermee om de bestaande decreetsbepalingen waarin de werking van het Vlaams Agentschap Ondernemen nader is geregeld, te wijzigen, aan te vullen, te vervangen of op te heffen, om ze in overeenstemming te brengen met de bepalingen van dit decreet.

Luidens het artikel 21, tweede lid van hetzelfde decreet houden de besluiten die krachtens het artikel 21, eerste lid worden vastgesteld, op uitwerking te hebben als ze niet bij decreet zijn bekrachtigd binnen de negen maanden na de datum van de inwerkingtreding ervan. De bekrachtiging werkt terug tot die laatste datum.

Een aantal bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 tot in werking stelling van de ontbinding zonder vereffening van het Vlaams Agentschap Ondernemen en tot regeling van de overdracht van zijn activiteiten en vermogen aan het Agentschap Ondernemen wordt bekrachtigd, inzonderheid de bepalingen van de hoofdstukken III en IV, steunen op het voormelde artikel 21, eerste lid van het voormelde decreet van 19 december 2008 en vergen dus de door het artikel 21, tweede lid van hetzelfde decreet voorgeschreven decretale machtiging.

Ook de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 april 2009 houdende diverse begrotingsmaatregelen kaderend in de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het ontbonden Vlaams Agentschap Ondernemen aan het Agentschap Ondernemen, respectievelijk het Hermesfonds, steunen op het artikel 21, eerste lid van het voormelde decreet van 19 december 2008 en vergen bijgevolg de voormelde decretale machtiging.

Door de voorgestelde artikelen worden de beide voormelde besluiten van de Vlaamse Regering bekrachtigd zoals door het artikel 21, tweede lid van het voormelde decreet van 19 december 2008 decretaal is voorgeschreven.

Hoofdstuk XII. DAB Linkerscheldeoever

Artikel 38.

Er moet een rechtzetting gebeuren wat het huidige artikel 21 van het decreet van 21 april 2006 betreft. Daarin staat momenteel "artikelen 27 tot en met 29 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 worden opgeheven". Dit artikel kent nog geen uitvoering. De uitvoeringsdatum is te bepalen door de Vlaamse Regering. Deze artikelen mogen echter niet worden opgeheven, dus het heeft totaal geen zin dat deze bepaling er is, vandaar de retroactieve opheffing

van dit artikel 21. De aangehaalde art. 27 t/m 29 van het decreet van 19 december 1998 regelen nl. de overdracht van de vroegere IMALSO naar het Vlaamse Gewest en de integratie van het personeel in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Als men die opheft ontnemt men o.a. het eigendomsrecht van het Vlaamse Gewest over de gewezen IMALSO-gronden en creëert men een lacune in de rechtsregeling van het personeel.

Hoofdstuk XIII. Uitvoering binnen perken begroting

Afdeling I. Sociaal-Cultureel Werk

Artikel 39.

Deze bepaling maakt het mogelijk de budgettair noodzakelijk besparingen door te voeren ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen.

Artikel 40.

Ingevolge de regeringwissel bleek het onmogelijk om de finale beslissing over een aantal projecten te nemen binnen de decretaal voorziene termijnen. Uitzonderlijk wordt nu voorgesteld om toch de in de decreten voorziene beslissingsdatum als aanvangsdatum voor deze projecten in aanmerking te nemen.

Afdeling II. Binnenlands Bestuur, Inburgering en Onroerend erfgoed

Artikel 41.

Deze bepaling maakt het mogelijk de budgettair noodzakelijke besparingen door te voeren ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen die wel vaste bedragen of percentages vermelden, maar die uitzonderlijk niet voorzien dat de toepassing ervan eveneens moet gebeuren binnen de perken van de op de begroting goedgekeurde kredieten.

Hoofdstuk XIV. Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid

Artikel 42.

a. situering

Ten gevolge van de DAC-regularisatie (decreet houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector van 7 mei 2004) kent de Vlaamse overheid subsidies voor aanvullende tewerkstelling toe aan een aantal instellingen in de cultureel-erfgoedsector.

Het Cultureel-erfgoeddecreet (decreet van 23 mei 2008 houdende de ontwikkeling, de organisatie en de subsidiëring van het Vlaams Cultureel-erfgoedbeleid) voorziet in een normalisatie van deze subsidies. Deze DAC-normalisatie omvat het volgende maatregelen (in functie van het soort organisatie):

- organisaties met een structurele subsidie op basis van het Cultureel-erfgoeddecreet: de subsidie voor aanvullende tewerkstelling wordt toegevoegd aan de reguliere structurele subsidie;
- organisaties die niet structureel gesubsidieerd worden, maar beschikken over een kwaliteitslabel (dwz: deze voldoen aan minimale kwaliteitscriteria): de subsidie voor aanvullende tewerkstelling kan men behouden in geval van goedkeuring van een gemotiveerde aanvraag;
- organisaties die niet structureel gesubsidieerd worden en niet over een kwaliteitslabel beschikken: de subsidie voor aanvullende tewerkstelling dooft op termijn uit.

Voor de structureel gesubsidieerde organisaties werd de normalisatie van kracht vanaf 1 januari 2009; voor de twee andere soorten niet-structureel gesubsidieerde organisaties is deze voorzien in te gaan vanaf 1 januari 2010. Conform het Cultureel-erfgoeddecreet worden de tewerkstellingsplaatsen die vrijkomen ten gevolge van de normalisatie (bij

organisaties waar de subsidie uitdooft) toegewezen aan de cultureel-erfgoedconvenants met de provincies voor het uitvoeren van een regionaal beleid inzake erfgoeddepots.

b. voorstel van aanpassing van het Cultureel-erfgoeddecreet

Dit voorstel voorziet dat de normalisatie voor de niet-structureel gesubsidieerde organisaties met één jaar wordt uitgesteld. De normalisatie wordt voor deze organisaties dus pas van kracht vanaf 1 januari 2011 i.p.v. 1 januari 2010.

c. verantwoording voor aanpassing van het Cultureel-erfgoeddecreet

Ten gevolge van de normalisatie zal een aantal arbeidsplaatsen herverdeeld worden. Dit impliceert ondermeer dat sommige huidige werkgevers gesubsidieerde personeelsleden zullen moeten ontslaan en de hiervoor geldende opzegtermijnen moeten respecteren.

Het Cultureel-erfgoeddecreet voorzag daarom dat de beslissing over het al dan niet behouden van de subsidie voor aanvullende tewerkstelling genomen wordt tenminste 6 maanden voor het ingaan van de normalisatie (i.e.: 1 juli 2009).

Deze beslissing kwam dus nog toe aan de vorige minister van Cultuur, Bert Anciaux. De vorige minister liet echter weten dat hij deze beslissing overliet aan zijn opvolger. Wegens de verlofperiode en het samenstellen van de nieuwe kabinetten kon de beslissing over de DAC-normalisatie echter pas voorgelegd worden aan de nieuwe minister van Cultuur vanaf september 2010. Een late beslissing brengt echter met zich mee dat de werkgevers die gesubsidieerde personeelsleden moeten ontslaan, niet in staat zijn de wettelijke opzegtermijnen te respecteren. Bijgevolg wordt voorgesteld dit onderdeel van de DAC-normalisatie met één jaar uit te stellen.

d. gevolgen

De DAC-normalisatie binnen het Cultureel-erfgoeddecreet met één jaar uitstellen heeft volgende gevolgen:

- voor niet-structureel gesubsidieerde organisaties binnen de Cultureel-erfgoedsector blijft de huidige regeling op basis van de DAC-regularisatie een jaar langer van kracht; de bestaande subsidies voor aanvullende tewerkstelling worden bijgevolg een jaar langer verdergezet, dit tot 1 januari 2011;
- pas in 2011 (in plaats van 2010) komen er tewerkstellingsplaatsen vrij om in te zetten voor het regionaal depotbeleid.

e. begrotingstechnisch

De subsidies voor aanvullende tewerkstelling, toegekend aan organisaties binnen de Cultureel-erfgoedsector, worden aangerekend op ba. HE3374D van de uitgavenbegroting - 'subsidies voor aanvullende tewerkstelling en tewerkstellingsmaatregelen in de kunsten- en erfgoedsector'. Wanneer de DAC-normalisatie van kracht wordt, worden de middelen verbonden aan de vrijgekomen tewerkstellingsplaatsen overgedragen naar het regionaal depotbeleid dat zich situeert op ba. HE4302D - 'subsidies voor het provinciaal Cultureel-erfgoedbeleid door een Cultureel-erfgoedconvenant te sluiten'.

Ten gevolge van deze wijziging van het Cultureel-erfgoeddecreet wordt deze transfer van middelen met één jaar uitgesteld.

Artikel 43.

Deze bepaling maakt het mogelijk de budgettair noodzakelijk besparingen door te voeren ook al gebeurt dit in afwijking van decreetbepalingen.

Hoofdstuk XV. Grensoverschrijdende leasingoperatie

Artikel 44.

Op 24 februari 2004 traden Sint-Niklaas, Hamme en Dendermonde toe tot een Cross Border Lease overeenkomst met een Amerikaanse investeerder, met betrekking tot hun rioolstelsel.

Door de kredietcrisis en de verlaging van de rating van de betrokken financiële instellingen, kwamen de transacties van de betrokken besturen in het gedrang. Eind 2008 dreigde voor de drie lokale besturen een "default-situatie". Daarom moesten de betrokken financiële instellingen, die niet meer aan de ratingvereisten voldeden, vervangen worden. De Vlaamse Regering verleende aan de drie gemeenten een gewestwaarborg om hun onderhandelingspositie op de markt te verbeteren (besluit van de Vlaamse Regering van 9 januari 2009).

Zelfs met gewestwaarborg bleef het nagenoeg onmogelijk om vervangende partijen te vinden, wat de kans op de uitwinning van de gewestwaarborg verhoogde. Daarom stelden de betrokken lokale besturen, in nauw contact met het Vlaamse Gewest, aan de Amerikaanse investeerder een grondige herstructurering voor. In vergadering van 2 oktober 2009 hechtte de Vlaamse Regering haar goedkeuring aan de finale herstructurering van de Cross Border Lease transacties van de 3 betrokken steden.

Tegelijk besliste de Vlaamse Regering op 2 oktober 2009 de in het waarborgbesluit van 9 januari 2009 voorziene recuperatie van de uitgewonnen waarborgen bij de lokale besturen decretaal te verankeren. Die recuperatie verloopt het gemakkelijkst via een ambtshalve inhouding op de aandelen van deze besturen in het Gemeentefonds. Dat vereist een aanpassing van het decreet van 5 juli 2002 tot vaststelling van de regels inzake de dotatie en de verdeling van het Vlaams Gemeentefonds. In dat decreet wordt een hoofdstuk IIIter, bestaande uit de artikelen 19sexies tot en met 19octies, ingevoegd met het oog op de recuperatie van de uitgewonnen bedragen bij de 3 gemeenten.

Artikel 19sexies voorziet in een maximale afhouding van 10% van het jaarlijkse aandeel van de 3 besturen.

Om te vermijden dat dit percentage nominaal jaarlijks meegroeit met de groei van de dotatie van het Gemeentefonds, wordt het aandeel van 2010 gekozen als vaste referentiebasis. De maximale inhouding bedraagt dus 10% van het aandeel 2010 en blijft constant over de ganse periode van terugwinning. Indien het uitgewonnen bedrag per gemeente hoger ligt dan 10% van het aandeel voor 2010, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

Artikel 19septies voorziet in de mogelijkheid om op de respectieve aandelen van de 3 gemeenten in het Gemeentefonds en vóór de jaarlijkse inhouding bepaald in artikel 19sexies, ook het spreadverschil te verrekenen tussen US-treasury-notes en het triple A papier dat de lokale besturen zullen aanschaffen, in het kader van de goedgekeurde herstructureringsoperatie. De betrokken besturen kiezen er namelijk voor om nu geen aanvullende beleggingen te doen, waardoor het papier dat zij wensen aan te schaffen - hoewel ook van de hoogste rating - toch een iets groter risico vormt voor het Vlaamse Gewest dan US-treasury-notes. Bijgevolg dienen de gemeenten ook dit risico op zich te nemen, via een compensatie in het Gemeentefonds. Deze recuperatie is niet begrensd; de jaarlijkse begrenzing is in dit geval gelijk aan het volledige aandeel van de betrokken gemeenten voor dat jaar. Wanneer het in mindering te brengen bedrag groter is dan het aandeel, wordt het verschil overgedragen naar het volgende jaar.

De bedragen in het voorontwerp van programmadecreet zijn gemapt op de huidige stand van de treasury-notes. In het ontwerp van programmadecreet worden de definitieve bedragen vermeld.

Artikel 19octies bepaalt dat de inhouding zoals bepaald in artikel 19sexies en de vermindering zoals bepaald in artikel 19septies gelijkmatig worden verrekend op de vier kwartaalvoorschotten op het aandeel van elk van de genoemde besturen voor het daaropvolgende jaar.

Artikel 45.

Artikel 13 van het decreet van 5 juli 2002 inzake het Gemeentefonds moet, ten gevolge van de invoeging van hoofdstuk IIIter, worden aangepast. Artikel 13 bepaalt de wijze waarop de kwartaalvoorschotten voor de gemeenten en OCMW worden berekend, namelijk op basis van het aandeel van het laatste jaar waarvoor de Vlaamse Regering de definitieve verdeling heeft bepaald. Uiteraard moet de berekening van de kwartaalvoorschotten uitgaan van het definitieve aandeel zonder de inhoudingen bepaald in artikel 19sexies en 19septies.

De retroactieve datum van inwerkingtreding voor dit hoofdstuk is 22 maart 2009. Dit is de datum van inwerkingtreding van het BVR van 9 januari 2009 houdende toekenning van 3 gewestwaarborgen, zijnde de 10^{de} dag na publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Hoofdstuk XVI. Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen

Artikel 46.

Het betreft de wijziging van een reeds bestaande decretale bepaling.

De wijziging is noodzakelijk voor de toepassing van artikel 24 van het oppervlakedelfstoffendecreet en artikel 36 van het uitvoeringsbesluit Vlareop. Houders van een vergunning voor het ontginnen van oppervlakedelfstoffen moeten een financiële zekerheid stellen om de eindafwerking te garanderen. In geval van onvoltooide eindafwerking kan de overheid na een ingebrekestelling overgaan tot de ambtshalve uitvoering van de nodige maatregelen en daarbij de gestelde financiële zekerheid aanspreken. Op eerste verzoek van de afdeling bevoegd voor Natuurlijke Rijkdommen (ALBON) moet de garant de geboden financiële zekerheid vrijgeven. De garant staat in voor de betaling van de door de afdeling voorgelegde facturen.

In de praktijk is deze regeling enkel uitvoerbaar indien ALBON beschikt over een variabel krediet, waar een startbedrag beschikbaar is en via toegewezen ontvangsten een rollend fonds tot stand komt.

Door de voorgestelde uitbreiding van het bestaande Fonds voor Landinrichting en -beheer tot het Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen kan vlot voor het beoogde startbedrag worden gezorgd. In de algemene uitgavenbegroting 2009 werd al een nieuwe begrotingspost LC1292B (VRK) opgenomen, en gekoppeld aan de bestaande begrotingspost LC3609B op de middelenbegroting. Van zodra er voldoende startbedrag beschikbaar is op begrotingspost LC1292B, kan een vastlegging op basis van een aanbesteding gebeuren. Naarmate de werken dan worden uitgevoerd zal ALBON de door de aannemer voorgelegde facturen kunnen betalen binnen de voorwaarden en termijnen van de wetgeving overheidsopdrachten. Tezelfdertijd zal ALBON de facturen voorleggen aan de garant die de factuurbedragen aan de Vlaamse overheid zal betalen. Deze betalingen zijn dan toegewezen ontvangsten van het Fonds voor Landinrichting en Natuurlijke rijkdommen. De toegewezen ontvangsten komen zo in een rollend fonds terecht.

Hoofdstuk XVII. Prestibel Left Village

Artikel 47.

Oorspronkelijk hoorde de voormelde goederen onder grotere oppervlakte toe aan de Intercommunale Maatschappij van de Linkerscheldeoever, in het kort IMALSO, ingevolge inbreng door de Belgische Staat in de oprichtingsakte van 9 maart 1929. Het Vlaamse Gewest is, na ontbinding van IMALSO, eigenaar geworden van de voormelde goederen en dit ingevolge artikel 27 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 (Belgisch Staatsblad van 31 december 1998).

Op 31 maart 2001 werd er een samenwerkingsovereenkomst ondertekend tussen het Vlaamse Gewest, als rechtsopvolger van IMALSO, met de naamloze vennootschap Prestibel Left Village, voor de ontwikkeling en verkoop van een gebied van ongeveer 33ha, gelegen aan de Blancefloerlaan op de Antwerpse Linker Scheldeoever. Deze samenwerkingsovereenkomst vloeide voort uit een exclusiviteitsovereenkomst, die de openbare instelling IMALSO in 1992, voor zijn ontbinding, met Prestibel had gesloten.

Het Vlaamse Gewest onderzocht destijds, of het juridisch mogelijk was om deze exclusiviteitsovereenkomst te ontbinden. Dit bleek niet het geval te zijn. Het Vlaamse Gewest diende deze exclusiviteitsovereenkomst verder te respecteren en uit te voeren.

Bij akte van 15 september 2009 werden de onroerende goederen, in uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst, door het Vlaamse Gewest verkocht aan NV Prestibel Left Village. De verkoop van de goederen werd gesloten voor de basisgrondprijs van 19.425.996,53 euro, dewelke geherwaardeerd werd door toepassing van een intrestverhoging berekend aan de OLO-10jaar. De geherwaardeerde grondprijs wordt in twee schijven betaald:

- de eerste schijf, zijnde de ene helft van de geherwaardeerde grondprijs werd betaald op de dag van het verlijden van de authentieke akte,
- de tweede schijf, zijnde de andere helft van de geherwaardeerde grondprijs te verhogen met gelopen intresten, wordt uiterlijk betaald op de volgende verjaardag van het verlijden van de authentieke verkoopakte.

De verkoopakte werd verleden onder voorbehoud van goedkeuring van de wetgevende macht, vermits de waarde van de onroerende goederen het voor de vestiging van onroerende zakelijke rechten opgelegde maximum van 1.250.000 euro, zoals bepaald bij de wet van 31 mei 1923, laatst gewijzigd bij wet van 6 juli 1989 en van overeenkomstige toepassing verklaard op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bij artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, overtreft.

Alhoewel de exclusiviteitsovereenkomst zelf geen melding maakt van dit voorbehoud (IMALSO was immers zelf niet onderworpen aan deze wetgeving), werd het voorbehoud wel in de authentieke akte opgenomen.

Hoofdstuk XVIII. Afvalstoffen

Artikel 48.

Artikel 13, §1, 12°, van het interregionaal samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval bepaalt dat een organisme, erkend voor verpakkingsafval van huishoudelijke oorsprong, een bijdrage betaalt tot de financiering van het beleid van de gewesten inzake de preventie en het beheer van verpakkingsafval. Deze bijdrage bedraagt 50

eurocent per inwoner (geïndexeerd). In dit artikel is ook bepaald dat voor de toepassing van deze bepaling een overeenkomst kan worden afgesloten tussen het Gewest en het erkende organisme. Nadere bepalingen kunnen opgenomen worden in de erkenning van het erkende organisme.

Bij de praktische toepassing van deze bepalingen voor het jaar 2009 is gebleken dat het afsluiten van dergelijke overeenkomst een aantal voordelen biedt, meer bepaald een soepelere werking (bijv. sneller inspelen op concrete acties van gemeenten) en een meer efficiënt gebruik van deze middelen (een recuperatie van de BTW is mogelijk, waardoor met dezelfde middelen meer acties kunnen gevoerd worden).

Het samenwerkingsakkoord bepaalt dat deze middelen alleen kunnen aangewend worden voor het beleid inzake preventie en beheer van verpakkingsafval. Dit is een overeenkomst die door het Gewest wordt afgesloten. De aanwending van de middelen wordt dus in concreto bepaald door de OVAM, zodat oneigenlijk gebruik vermeden wordt. Bovendien is in de aan FOST Plus afgeleverde erkenning bepaald dat jaarlijks aan de Interregionale Verpakkingscommissie moet gerapporteerd worden over de aanwending van de door FOST Plus betaalde bedragen.

In de overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest en het erkende organisme zal bepaald worden dat de door het erkende organisme te betalen bijdrage op een aparte rekening gestort wordt waarop ook het Vlaamse Gewest rechtstreeks toegang heeft. In oktober zal het niet gebruikte saldo dan aan het MiNa-fonds overgemaakt worden, zoals voorzien in het wijzigingsvoorstel.

Indien er geen overeenkomst tussen het Vlaamse Gewest en het erkende organisme afgesloten wordt, moet de volledige bijdrage onmiddellijk aan het MiNa-fonds overgemaakt worden.

Hoofdstuk XIX. Vreemd vermogensgarantie in het kader van eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen

1. Algemeen

In het kader van het DBFM-project Brabo 1, dit is het eerste openbaar vervoersproject van de eerste fase van het Masterplan Antwerpen, heeft de Vlaamse Regering in haar beslissing van 30 april 2009 (VR/2009/3004/DOC.0588) formeel beslist dat uit de economisch meest voordelige offerte blijkt dat een duidelijk financieel voordeel in de zin van het bestek wordt bekomen in een scenario met toepassing van een gewestwaarborg die, overeenkomstig het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, maximaal zeventig percent van het vreemd vermogen dekt dat door de DBFM-vennootschap is aangetrokken voor de realisatie van het DBFM-project Brabo 1.

In diezelfde beslissing heeft de Vlaamse Regering er zich ook toe geëngageerd om een ontwerp van decretale machtiging aan het Vlaams Parlement voor te leggen, teneinde in voormelde gewestwaarborg te voorzien.

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 49.

Dit artikel bevat de definities.

Voor wat betreft de definitie vreemd vermogen zoals opgenomen in dit artikel, in punt 3° wordt benadrukt dat de gewestwaarborg die het voorwerp uitmaakt van dit decreet geen leningen dekt die de DBFM-vennootschap in de toekomst eventueel nog bijkomend zou aangaan, met name leningen bovenop het hoofdsombedrag van de kredietovereenkomst zoals ondertekend op 5 augustus

2009 met de financiële instellingen N.V. Bank Nederlandse Gemeenten, Dexia Bank België NV, Dexia Crédit Local SA en KBC Bank NV (zoals die van tijd tot tijd zou worden gewijzigd) of van de kredietovereenkomst die deze initiële kredietovereenkomst voor dat hoofdsombedrag zou komen te vervangen.

Artikel 50.

Dit artikel omvat de decretale machtiging aan de Vlaamse Regering om, overeenkomstig hoofdstuk IV van het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en onder de nadere uitvoeringsmodaliteiten die de Vlaamse Regering bepaalt, een gewestwaarborg toe te kennen voor de terugbetaling van maximaal zeventig percent van het vreemd vermogen dat door de DBFM-vennootschap is aangetrokken voor de realisatie van het DBFM-project Brabo 1 en die ook, tot het maximum bedrag of maximum percentage te bepalen door de Vlaamse Regering, de gebeurlijke kosten dekt van beëindiging van de renteswap die aan het vreemd vermogen gekoppeld is.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van
Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Innovatie, Overheidsinvesteringen, Media en
Armoedebestrijding,

Ingrid LIETEN

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering,
Toerisme en Vlaamse Rand,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie,

Freya VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Philippe MUYTERS'. The signature is stylized with a long horizontal stroke and a curved flourish at the end.

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,

Joke SCHAUVLIEGE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel,

Pascal SMET