

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen



Briefadvies

over de wijziging van het samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van decreet betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations

Minaraad, 7 september 2006
SERV, 13 september 2006



Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen



Wetstraat 34-36, B- 1040 Brussel
Tel: 02 209 01 11, fax: 02 217 70 08
www.serv.be

Kliniekstraat 25, 4^{de} verdieping, B-1070 Brussel
tel: 02/558.01.30, fax: 02/558.01.31
info@minaraad.be - www.minaraad.be

De heer Kris Peeters
Vlaams minister van Openbare werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur
Koning Albert II-laan 20, bus 1
1000 Brussel

Datum: 7 september 2006
Uw ref.: KP/RS/LDb
Onze ref.: 03.01/L3/2006/546

Betreft: Briefadvies over de wijziging van het Samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations.

Mijnheer de minister,

Op 28 juli 2006 ontvingen de Minaraad en de SERV uw vraag tot advies over de wijziging van het Samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations. De adviestermin loopt tot 15 september 2006.

Op 13 september 2002 werd een samenwerkingsakkoord ondertekend tussen de federale overheid en de gewesten betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations. Dit akkoord trad volledig in werking op 26 maart 2004. Op deze datum werd de erkenning van BOFAS gepubliceerd in het Staatsblad. Via het akkoord werd een bodemsaneringsfonds opgericht dat gefinancierd wordt op basis van een 50/50-verhouding tussen de consument en de sector. Dit fonds staat financieel volledig in voor de bodemsanering in geval van sluiting van een tankstation indien dit minstens tot 31 december 1992 werd uitgebaat. Een gedeeltelijke terugbetaling werd voorzien in geval van voortzetting van de activiteiten. Op dit ogenblik kunnen geen nieuwe aanvragen meer ingediend worden bij het fonds.

Het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet een verruiming van het toepassingsgebied tot alle tankstations die gesloten zijn, ook deze voor 31 december 1992. Daarnaast wordt een bijkomende aanmeldingstermijn voorzien om aanvragen in te dienen bij BOFAS vzw, mede omdat in de praktijk bleek dat toch voor een aanzienlijk aantal potentiële dossiers geen tijdige en/of volledige aanvraag tot tussenkomst werd ingediend. Andere wijzigingen zijn o.a. dat de bevoegde overheid een milieuvergunning voor de uitbating van een tankstation moet weigeren indien blijkt dat voor het desbetreffende terrein een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst werd ingediend bij BOFAS en dat voortaan het beschrijvend onderzoek en het bodemsaneringsproject vooraf ter goedkeuring aan BOFAS voorgelegd moet worden.

De Raden kunnen in grote mate akkoord gaan met de voorgestelde wijzigingen. Het fonds heeft voldoende inkomsten om het toepassingsgebied te verruimen wat leidt tot een snelle en efficiënte sanering van de tankstations. Niettemin hebben de Raden nog een aantal vragen of opmerkingen.

In het nieuwe akkoord is opgenomen dat bij de sanering van een tankstation dat voortgezet wordt, de aanvrager er zich toe moet verbinden om zijn beschrijvend bodemonderzoek, de risicostudie of het karakterisatieonderzoek vooraf ter goedkeuring aan het fonds moet voorleggen alvorens de aanvrager het dossier bij de bevoegde gewestelijke overheid kan indienen. De Raden vragen zich af of deze regeling niet te verre gaand is. Dit zou immers impliceren dat aanvragers geen dossier mogen indienen bij OVAM vooraleer zij de expliciete goedkeuring hebben van BOFAS.

In het kader van de sluiting van een tankstation was in het oude akkoord een verbintenis voorzien dat de aanvrager geen nieuw tankstation zou uitbaten op de gronden gedurende een periode van 15 jaar. Tevens wou men dat deze verbintenis zou gegarandeerd worden door het stellen van een hypotheek. Dit stelde in een aantal gevallen problemen. In het nieuwe akkoord wordt bepaald dat de bevoegde overheid een milieuvergunning voor de uitbating van een tankstation moet weigeren indien blijkt dat voor het desbetreffend terrein een ontvankelijke aanvraag tot tussenkomst werd ingediend bij BOFAS. Bij elke milieuvergunningsaanvraag moet de betrokkene een attest van BOFAS toevoegen. De Raden hebben hierbij twee opmerkingen. Zo is het niet duidelijk of in het geval dat het attest ontbreekt in de vergunningsaanvraag, de vergunningsverlenende overheid de aanvraag onvolledig moet verklaren of dat de hele procedure (met openbaar onderzoek en advies van BOFAS) doorlopen moet worden om ten gronde te beslissen. Daarnaast stelt de memorie van toelichting dat het Milieuvergunningsdecreet of Vlarem niet zullen worden aangepast. De Raden stellen vast dat tot hier toe gestreefd werd naar integratie van alle milieuvergunningsprocedures en –voorwaarden in één reglementering, Vlarem. Dit is niet langer het geval. De vraag is of het huidige voorstel niet tot onduidelijkheden en vergissingen zal leiden. Daarom stellen de Raden voor om toch Vlarem I aan te passen.

In een eerder advies werd gewezen op de erg ongelijke financiële bijdrage van benzinerijders en dieselrijders¹. De Raden vragen dat deze verhouding geëvalueerd wordt in de Interregionale Bodemsaneringscommissie en dit op basis van objectieve criteria m.b.t. de saneringskost.

¹ Advies van 26 juni 2000 van de MiNa-Raad over het Ontwerp van samenwerkingsakkoord betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations

Ten slotte vragen de Raden zich af of indien BOFAS beschouwd wordt als bodemsaneringsorganisatie de wet op de overheidsopdrachten zou gelden.

Met de meeste hoogachting,

Philippe Muyters
Voorzitter SERV

Hubert David
Voorzitter Minaraad