

# **Minaraad**

**Briefadvies van 6 juli 2006**

**over de erkenningsaanvraag als thematische  
vereniging van de vzw Dialoog**

De heer Jean-Pierre Heirman  
Secretaris-generaal  
Departement Leefmilieu, Natuur en  
Energie  
Koning Albert II-laan 20, bus 8  
1000 Brussel

**Datum:** 6 juli 2006

**Ref.:** 03.04/M5/2006/463

**Uw ref.:** /

**Betreft:** Advies over de erkenningsaanvraag als thematische vereniging van de vzw Dialoog

Mijnheer de secretaris-generaal,

Op 14 juni 2006 ontving de Mineraad uw adviesvraag over de erkenningsaanvraag als thematische vereniging van de vzw Dialoog. De erkenning wordt aangevraagd in uitvoering van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen. Met voorliggend advies, goedgekeurd op de raadszitting van 6 juli 2006, komt de Raad tegemoet aan de adviestermijn van één maand.

### **Scope van het advies**

In het verleden ging de Raad in zijn adviezen steeds grondig in op elk van de concrete erkenningsvoorwaarden. Bij de advisering van het toenmalige ontwerp van Erkenningsbesluit - advies van 3 juni 2003<sup>1</sup> – heeft de Raad evenwel zijn adviesrol duidelijk geheroriënteerd: *“De Raad blijft erbij dat hij in principe alleen in de erkenningprocedure zou moeten optreden, op het moment dat de doelstellingen van de kandidaat-vereniging getoetst worden. Het principe, dat blijkt uit het ontwerpbesluit, bestaat er immers in dat de administratie in staat zou moeten zijn een gedegen controle en beoordeling te doen van de concrete voorwaarden waaraan een kandidaat-vereniging moet voldoen”*. De Raad focust voorliggend advies dan ook niet zozeer op de diverse erkenningsvoorwaarden maar veeleer op de doelstellingsvoorwaarden. Deze staan vermeld in het decreet van 29 april 1991, artikel 11 § 3, tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen: het dient te gaan over een vereniging met *“uitsluitend het leefmilieu of het natuurbehoud”* als doelstelling.

### **Historiek**

**Advies 26 mei 2005.** De Raad werd reeds eerder om advies gevraagd over de erkenningsaanvraag van de vzw Dialoog. In zijn advies van 26 mei 2005<sup>2</sup> adviseerde de Raad

---

<sup>1</sup> Mineraad 03|29. Advies van 3 juni 2003 over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen en over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de subsidiëring van projecten inzake duurzaam milieu- en natuurbeleid.

<sup>2</sup> Mineraad 05|21. Advies van 26 mei 2005 over de erkenningsaanvraag van de vzw Dialoog als gewestelijke

op formele gronden negatief over de erkenningsaanvraag van de vzw Dialoog, aangezien de Raad vaststelde dat de vzw Dialoog slechts vanaf het werkingsjaar 2004 de facto leefmilieu of natuurbehoud als hoofddoelstelling had. Het was echter pas vanaf 17 januari 2005 dat de doelstellingen van de vzw Dialoog formeel werden omgezet en dat de vzw juridisch werd opgericht als particulier initiatief met uitsluitend als doelstelling leefmilieu of natuurbehoud.

In het dossier dat vorig jaar voor advies voorlag, stelde de Raad vast dat de oprichting van de nieuwe vzw met uitsluitend milieu- of natuurdoelstellingen pas op 17 januari 2005 in het Belgisch Staatsblad verschenen is. In zijn advies van 26 mei 2005 stelt de Minaraad dan ook dat *“Een ruime interpretatie van de erkenningsvoorwaarden kan inhouden dat een vereniging zich minimaal twee jaar qua werking, doelstellingen en bestuurlijke organisatie richt op de hoofddoelstelling milieu, maar dit minder dan twee jaar vormelijk en definitief in een statuutswijziging heeft verankerd. Zelfs volgens een dergelijke ruime interpretatie kan bij de vzw Dialoog slechts vanaf 1 januari 2004 een hoofdzakelijk op milieudoelstellingen gerichte strategie worden vastgesteld”*.

**Situering van de vzw.** De vzw Dialoog werd als vormingsorganisatie opgericht op 18 april 1968. Sinds 1 januari 2004 valt zij echter niet meer onder het decreet op de vormingsinstellingen waardoor deze vzw momenteel geen enkele basissubsidiëring meer ontvangt. Daarom werd de vereniging, zoals aangegeven in het erkenningsdossier, vanaf 2004 thematisch afgelijnd op uitsluitend leefmilieudoelstellingen, meer in het bijzonder ‘duurzaam en energiezuinig bouwen en wonen’.

### **Huidige adviesvraag**

Vooreerst wil de Minaraad zijn waardering uitdrukken voor het op basis van de relevante criteria gestructureerde evaluatieverslag van uw administratie, dat werd toegevoegd aan de adviesvraag.

In dat evaluatieverslag concludeert uw administratie in het verlengde van het advies van de Minaraad dd. 26 mei 2005 *“dat op datum van de huidige erkenningsaanvraag (27 februari 2006) de vereniging nog niet voldeed aan voormelde algemene erkenningsvoorwaarde”*.

Naar aanleiding van nieuwe gegevens in het huidige ingediende dossier kan de Raad echter vaststellen dat de leden van de vzw Dialoog, bijeengekomen in een buitengewone algemene vergadering op 4 november 2003, met eenparigheid van stemmen besloten hebben de doelstelling van de vzw Dialoog te wijzigen als volgt (BS. 30/12/2003) : *“De vereniging stelt zich tot doel initiatieven te ontwikkelen ter bevordering van een duurzame samenleving met als invalshoek het leefmilieu. Dialoog wil een zichtbare impuls geven aan duurzaam en energiezuinig wonen en bouwen en meewerken aan de verbetering van de levenskwaliteit van de huidige en toekomstige generaties. Hiertoe worden alle nodige activiteiten op het vlak van onderzoek, educatie, sensibilisering, campagnes, advies, ontwikkeling van innovatieve methodieken en faciliteren van duurzame projecten opgezet”*. De publicatie van de aan de nieuwe vzw-wetgeving aangepaste statuten gebeurde op 17 januari 2005.

Wat de activiteitenlijst van 2004 en 2005 betreft, is het duidelijk dat enkel activiteiten met de doelstelling leefmilieu of natuurbehoud georganiseerd worden.

De Minaraad neemt akte van de opmerkingen zoals geformuleerd in het evaluatieverslag van de administratie met betrekking tot de verplichte jaarlijkse gewestelijke activiteit en de bestuursorganen, maar doet hier zelf geen uitspraak over.

Naast de erkenningsaanvraag bevat het dossier opnieuw een aanvraag tot bijkomende subsidie, die betrekking heeft op artikel 17 van het Erkenningsbesluit van 10 oktober 2003. Aangezien dit deel van het dossier niet het voorwerp uitmaakt van de adviesvraag, doet de Minaraad hierover geen uitspraak.

### **Conclusie**

De Minaraad stelt vast dat de vzw Dialoog vanaf het werkingsjaar 2004, zowel de facto als formeel leefmilieu of natuurbehoud als hoofddoelstelling heeft. De vzw Dialoog beantwoordt bijgevolg aan de vereiste om gedurende twee werkingsjaren voorafgaand aan het jaar van de erkenningsaanvraag haar activiteiten uitsluitend op leefmilieu of natuurbehoud te focussen. Op basis van de nieuwe info die ontbrak in het dossier van 2005 adviseert de Minaraad dan ook positief over de erkenningsaanvraag van de vzw Dialoog.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David

Voorzitter