

**MiNa-Raad**

**Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen**

**Briefadvies van 1 juli 2004  
inzake de  
certificering van koeltechnici**

De heer Jef Tavernier  
Vlaams minister van Leefmilieu, Landbouw  
en Ontwikkelingssamenwerking  
Alhambra, E. Jacqmainlaan 20  
1000 Brussel

**Datum:** 5 juli 2004  
**Uw ref.** MLLO/S5/ma/2004/04-02866  
**Ref.** 03.04/L2/04/596  
**Betreft:** Briefadvies van 1 juli 2004 over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering inzake de certificering van koeltechnici.

Mijnheer de minister,

Uw adviesvraag over het voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering inzake de certificering van koeltechnici hebben we in goede orde ontvangen op 18 mei 2004. De adviesvraag vermeldt geen adviestermijn.

Door het invoeren van een certificering voor koeltechnici, waarbij minimumkwaliteitseisen worden gesteld aan het personeel die werkzaamheden uitvoeren aan koelinstallaties, implementeert de Vlaamse overheid de Europese verordening nr. 2037/2000 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen, anticipeert op een voorstel voor een verordening inzake bepaalde gefluoreerde broeikasgassen die voorziet dat de lidstaten opleidings- en certificeringsprogramma's samenstellen voor koeltechnici en geeft uitvoering aan een actie uit het Vlaamse Milieubeleidsplan 2003-2007 en het Vlaamse Klimaatplan. Met de invoering van deze reglementering wordt voorzien dat een persoon een certificaat van bekwaamheid in de koeltechniek kan verkrijgen nadat hij zijn bekwaamheid heeft bewezen aan de hand van een specifiek examen inzake koeltechniek. De certificaten mogen enkel worden afgeleverd door instellingen die hiervoor door BELCERT zijn geaccrediteerd. Het certificaat heeft een geldigheidsduur van vijf jaar. Een nieuw certificaat kan worden bekomen na het slagen in een actualisatie-examen.

De MiNa-Raad gaat akkoord met de voorgestelde reglementering maar heeft toch nog een aantal opmerkingen, suggesties en vragen.

De Raad wijst erop dat de taak van een gecertificeerd koeltechnicus nauwgezet, volledig en zo duidelijk mogelijk omschreven moet zijn. Dit maakt het immers mogelijk om relevante examens te organiseren en vermijdt ook de delegatie van bepaalde kritische taken van de koeltechnicus naar anderen, waarbij in de praktijk dan de taak van de gecertificeerde koeltechnicus zich beperkt tot een controle van wat zijn medewerkers uitvoerden.

Een goede omschrijving van voorwaarden en bijhorende procedures zijn van bijzonder belang zeker indien er meerdere certificatie-instellingen zijn. Immers de voorwaarden waaronder men een certificaat toekent, verlengt en handhaaft dienen dezelfde te zijn.

De MiNa-Raad heeft ook een aantal bedenkingen bij de examenjury en het comité dat het beroep behandelt:

- De Raad vraagt zich af of de voorwaarde dat de jury uit minstens drie specialisten in de koeltechniek bestaat, niet overbodig is aangezien ook gevraagd wordt dat drie leden van de jury over een geldig certificaat van bekwaamheid beschikken of gedurende een overgangperiode van vier jaar over minstens drie aantoonbare jaren ervaring op het gebied van koeltechniek.
- De Raad meent dat de meerderheid van de jury uit ervaren koeltechnici moet bestaan. Daarom vraagt de Raad dat vermeld zou worden dat de meerderheid van de stemgerechtigde juryleden een certificaat van bekwaamheid heeft of een aantoonbare praktische ervaring van minstens 3 jaar kan aantonen.
- De Raad vraagt ook dat de certificatie-instelling steeds een waarnemer van de overheid zou uitnodigen bij de examens of bij de behandeling van een beroep.
- Het ontwerpbesluit legt een aantal voorwaarden op aan de examenjury. De Raad meent dat dezelfde voorwaarden ook opgelegd moeten worden aan het comité dat het beroep behandelt. Bovendien zou minstens de helft van de leden van het beroepscomité onafhankelijk moeten zijn van de certificatie-instelling.

Art. 3 §2 van het ontwerpbesluit stelt dat degene die geslaagd zijn in de examens binnen de 15 werkdagen na het examen een certificaat van bekwaamheid krijgen. De Raad vraagt zich af of deze termijn steeds haalbaar is. Het examen bestaat immers ook uit minstens één schriftelijke proef. Het is dan ook zeer de vraag of een certificatie-instelling in de beginfase (wanneer er veel aanvragen zullen zijn) de schriftelijke test(en) op tijd kan evalueren.

Het voorontwerp voorziet in de verplichte certificering van koeltechnici vanaf 30 juni 2006. Voor technici met 3 jaren aantoonbare ervaring of een getuigschrift, diploma of certificaat inzake koeltechniek is de einddatum 30 juni 2008. Het aantal te certificeren koeltechnici wordt geschat op 4000. De MiNa-Raad vraagt dat de overheid maatregelen neemt (bv. financiële stimuli) zodat koeltechnici hun aanvraag tot certificering gespreid indienen. Anders ontstaat het risico dat duizenden technici hun aanvraag net voor de einddata indienen met alle negatieve gevolgen van dien (bv. lange wachttijden, onvoldoende aanbod aan gecertificeerde koeltechnici, een overvraagde jury, ...).

De Raad suggereert om in het ontwerp van besluit enkel de hoogst noodzakelijke elementen op te nemen. Immers omwille van "kinderziektes", technologische vooruitgang, nieuwe inzichten, ... kan het nodig zijn om snel en/of regelmatig de bestaande voorwaarden aan te vullen of te wijzigen. Indien deze voorwaarden opgenomen zijn in een apart referentieel kunnen deze wijzigingen op een veel vlottere manier doorgevoerd worden.

De Raad vraagt zich ook af of het ontwerpbesluit niet aan de EU genotificeerd moet worden in het kader van het onderzoek naar technische barrières.

De MiNa-Raad vraagt ook dat de overheid van haar recht zou gebruik maken om een waarnemer op te nemen in de BELCERT-auditploeg die instaat voor de accreditatie van de certificatie-instellingen. Dit recht en de mogelijkheid om een waarnemer te sturen naar een examenjury of beroepscomité laat de overheid toe om na te gaan of de certificatie (inclusief toezichtsactiviteiten) op een kwaliteitsvolle, onafhankelijke en neutrale manier verloopt.

Ten slotte wijst de MiNa-Raad erop dat indien uit steekproeven door de overheid zou blijken dat gecertificeerde koeltechnici die ondermaats werk leveren niet (snel genoeg) terecht gewezen worden, de overheid de mogelijkheid heeft een erkenning in te voeren die gebaseerd is op een certificaat dat afgeleverd is door een geaccrediteerde certificatie-instelling. Via deze erkenning kan de overheid rechtstreeks ingrijpen om koeltechnici te sanctioneren.

Het ABVV, het ACV, de ACLVB, de Boerenbond, de UNIZO en VOKA-Vlaams Economisch Verbond onthouden zich bij het voorliggende briefadvies.

Met de meeste hoogachting,

Prof. em. dr. R. F. Verheyen  
Voorzitter MiNa-Raad