



MiNa-Raad

MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

Briefadvies

van 16 december 2004

**over het voorontwerp van decreet
houdende diverse bepalingen inzake
leefmilieu en landbouw**

2004 | 52

D/2004/7080/A52

Overname wordt verwelkomd, mits bronvermelding

© 2004 Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
Kliniekstraat 25, 4de verdieping
B-1070 Brussel
tel. 02-558 01 30
fax 02-558 01 31
e-mail: info@minaraad.be
internet: www.minaraad.be

De heer Yves Leterme
Minister-president van de Vlaamse Regering
Martelaarsplein 19
1000 BRUSSEL

Datum: 21 december 2004
Uw ref.: FB2/2004/BUDO13
Onze ref.: 03.04/LI/04/915
Betreft: Voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en landbouw

Mijnheer de minister-president,

Op 14 december 2004 ontving de MiNa-Raad uw vraag om spoedig advies uit te brengen over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen t.a.v. de beleidsdomeinen Leefmilieu en Landbouw. Na een eerste beoordeling van de inhoud van dit voorontwerp is de MiNa-Raad van mening dat een aantal elementen van dit zogenaamde verzameldecreet inhoudelijk een meer grondige overweging verdienen. De opname van de voorgestelde bepalingen in een voorontwerp van decreet dat via een spoedprocedure wordt behandeld is bijgevolg niet voor elk onderdeel opportuun. De Raad wenst op dit ogenblik enkel op twee onderdelen een meer specifieke opmerking te formuleren. Deze opmerkingen betreffen meer in het bijzonder de hoofdstukken inzake de milieueffect- en veiligheidsrapportage en inzake de afvalstoffen.

Wat betreft de milieueffect- en veiligheidsrapportage verlengt het decreet met onbepaalde duur een overgangsregeling die reeds op 13 augustus 2004 was afgelopen. Het gaat om een overgangsperiode voor het uitvaardigen van een uitvoeringsbesluit m.b.t. de erkenning van een MER-coördinator en van een erkend deskundige voor het opstellen van ruimtelijke veiligheidsrapporten. Deze verlenging is in de huidige situatie terecht maar de MiNa-Raad merkt op dat hij reeds op 22 januari van 2004 advies uitbracht over een ontwerpbesluit dat hiervoor een regeling voorzag. De Vlaamse Regering had op dit ontwerp (waarover ook de Raad van State advies heeft uitgebracht) kunnen verder bouwen. In plaats daarvan kiest de Vlaamse Regering er echter voor om pas halfweg 2005 een geïntegreerd uitvoeringsbesluit voor het MER/VR-decreet uit te werken. Pas op dat ogenblik zal een grondige beoordeling van de echte betekenis van de nu voorgestelde wijzigingen mogelijk zijn.

Wat betreft de afvalstoffen introduceert het verzameldecreet een heffing op het 'mee'-verbranden van afvalstoffen. Op dit ogenblik is deze verbranding van afvalstoffen vrijgesteld van heffingen. Het opleggen van een heffing (van 3 en 4 euro voor het mee-verbranden van respectievelijk afval en gevaarlijk afval) wordt in dit licht door de Vlaamse Regering gezien als een juridische correctie. De Raad stelt vast dat heffingstarieven voor het afvalbeleid ook in het verleden vaak via het klassieke programmadecreet en de bijhorende spoedprocedure werden bijgesteld, wat een inhoudelijke beoordeling moeilijk maakt. Dit geldt in het bijzonder voor de nu voorgestelde bepalingen, die mogelijk tot een verschuiving in de aanwending van afvalstoffen kunnen leiden. De Raad zal zich in een later stadium inhoudelijk over dit vraagstuk uitspreken en adviseert de Vlaamse Regering om deze kwestie grondiger en in een breder perspectief te bekijken. Het voorliggende dossier geeft op dit ogenblik immers onvoldoende aan wat de effecten van de voorgestelde bepalingen zijn op de ladder van Lansink, op de totale milieudruk van de afvalverwerking en op de algemene beleidsdoelstellingen van het afvalbeleid. Het zou goed zijn om deze discussie ten gronde te voeren op het ogenblik dat de lopende studie rond deze problematiek zal afgerond zijn (naar verluidt medio 2005) om er vervolgens meer onderbouwde voorstellen op te stellen. Bovendien zal het decreet onmogelijk nog op 1 januari 2005 in voege kunnen treden. De heffing 'retroactief' toch vanaf die datum opleggen is geen voorbeeld van behoorlijk bestuur, een principe waar de huidige Vlaamse Regering wil op stellen. In dat licht bekeken beveelt de Raad aan om meer tijd voor dit belangrijke vraagstuk uit te trekken en in de loop van 2005 een meer algemene en onderbouwde hervorming van het heffingenbeleid inzake afvalstoffen uit te werken en voor te stellen.

Mijnheer de minister-president,

Wij hopen U met dit kort briefadvies van dienst te zijn geweest.

Met de meeste hoogachting,

Em. Prof. Dr. Rudi Verheyen
Voorzitter MiNa-Raad