



MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

## **Briefadvies**

*van 2 oktober 2003*

**over het voorontwerp van decreet**

**betreffende de werking van het Fonds voor**

**de Kwaliteit van de Landbouwproductie**

D/2003/7080/A54

*Overname wordt verwelkomd, mits bronvermelding*

© 2003 Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen  
Kliniekstraat 25, 4de verdieping  
B-1070 Brussel  
tel. 02-558 01 30  
fax 02-558 01 31  
e-mail: [info@minaraad.be](mailto:info@minaraad.be)  
internet: [www.minaraad.be](http://www.minaraad.be)

Aan de Vlaamse minister van Leefmilieu,  
Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking  
Dhr. Ludo Sannen  
Alhambra-gebouw  
Emile Jacqmainlaan 20  
1000 Brussel

Datum: 2 oktober 2003  
Uw ref.: MLLO/S5/ma/2003/06-05399  
Ref.: 03.01/L6/2003/749  
Betreft: *Briefadvies over het voorontwerp van decreet betreffende de werking van het Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie*

*Mijnheer de minister,*

We hebben uw adviesvraag van 12 augustus 2003 over het voorontwerp van decreet betreffende de werking van het Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie goed ontvangen. U stelde in uw brief een termijn van één maand voorop. Met het voorliggend briefadvies, goedgekeurd op de Raadszitting van 2 oktober wensen we U alsnog onze bemerkingen over te brengen.

De MiNa-Raad stelt vast dat als gevolg van de regionalisering van het federaal ministerie van Landbouw dit fonds werd overgeheveld naar de gewesten. Met het programmadecreet van 20 december 2002 werd het Fonds begrotingstechnisch opgericht. Voorliggend voorontwerp van decreet geeft een volwaardige basis voor de oprichting van het Vlaams Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie.

De Raad benadrukt dat het Vlaams Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie in grote lijnen een voortzetting betekent van het vroegere federale Fonds. De Raad betreurt dat naar aanleiding van de uitwerking van dit voorontwerp van decreet niet de gelegenheid is benut om tot een effectieve vernieuwing van de visie, de doelstellingen en de invulling van dit Fonds te komen. Dit aansluitend op recente beleidsinitiatieven (op Vlaams en Europees niveau) die duidelijk uitgaan van de doelstelling van verbreding en verruiming van de landbouw (beleidsbrief landbouw, decreet duurzame landbouw, verordening plattelandsbeleid). In zijn advies van 24 januari 2002 gaf de Raad invulling aan het brede concept van duurzame landbouw.

De MiNa-Raad stelt vast dat nergens in het voorontwerp van decreet de visie, de doelstellingen of krachtlijnen inzake dit Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie vastge-

legd worden. De MiNa-Raad vraagt dat dit alsnog in de inleiding van het decreet wordt opgenomen en dat hierbij uitgegaan wordt van de verbrede doelstellingen van de landbouw.

Het verruimingsconcept dient verder vertaald te worden naar de bepalingen inzake de inkomsten en uitgaven van het Fonds (artikel 4). Deze zijn in eerste instantie gebaseerd op de verplichte bijdragen van de sector. De MiNa-Raad stelt vast dat naast deze verplichte bijdragen het voorontwerp van decreet in de mogelijkheid voorziet om bijkomend financiële bedragen op te leggen aan personen en ondernemingen onderworpen aan vergunningsplicht of die autonoom controles, classificaties of certificering mogen uitvoeren. Bovendien bevat het voorontwerp een voorstel om een financiële bijdrage op te leggen aan bedrijven die schade teweegbrengen aan het leefmilieu en de landbouwproducten. Naast deze voorstellen voor nieuwe bijdragen voorziet het voorontwerp van decreet ook in de mogelijkheid van nieuwe uitgaven. Schadevergoedingen voor planten, dieren of hun producten die als gevolg van een overheidsbeslissing ongeschikt worden voor consumptie kunnen ten laste van het Fonds worden genomen. Uitgaven voor het verwerken van dierlijk afval in erkende inrichtingen kunnen ook in aanmerking komen. De MiNa-Raad waardeert deze eerste aanzet van verruiming. De MiNa-Raad vindt ze evenwel veel te beperkt. Bovendien betreurt de MiNa-Raad dat deze mogelijkheden niet verder zijn toegelicht en uitgewerkt in het voorontwerp van decreet. Zo is het voor de MiNa-Raad bijvoorbeeld onduidelijk in hoeverre hier de mogelijkheid zal worden uitgewerkt voor het vergoeden van schade door het gebruik van ggo's of door nabuureffecten bij biologische bedrijven.<sup>1</sup>

Het voorontwerp van decreet (artikel 3) voorziet tevens in de oprichting van een Raad. De MiNa-Raad stelt evenwel vast dat de doelstellingen van deze "Raad voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie" niet expliciet vermeld staan in het voorontwerp van decreet. De memorie van toelichting motiveert de oprichting van deze Raad als volgt: "Het Fonds moet op een doeltreffende manier werken met kennis van de situatie op het terrein. Dit houdt in dat er een Raad moet opgericht worden, waarin alle sectoren van de landbouw- en tuinbouwproductie en de zeevisserij evenwichtig vertegenwoordigd zijn." De MiNa-Raad vindt deze onderbouwing veel te beperkt en vraagt naar een duidelijker omschrijving van de missie van de Raad voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie. Afgeleid uit de diverse bepalingen in het voorontwerp maakt de MiNa-Raad immers op dat de vooropgestelde taakstelling niet gering is.<sup>2</sup>

- |  |   |   |
|--|---|---|
| <p>1) Voor de Raad is het onduidelijk in hoeverre artikel 4 punt 6° nog correct is. Hierbij is sprake van "de uitgaven in het kader van het federale plan voor plattelandontwikkeling ..." De Raad meent dat dit federaal plan is opgeheven en deels opgenomen in het Vlaams Plan voor Plattelandontwikkeling."</p> <p>2) Advisering van de Vlaamse regering betreffende het bedrag van de</p> | <p>verplichte bijdragen evenals de regels voor de inning (artikel 6), Advies betreffende het programma van de uitgaven van het Fonds (artikel 7), Advies betreffende alle vragen waarvan het onderzoek hem door de minister wordt opgedragen (artikel 7), Uitwerken van voorstellen aan de minister betreffende het toepassingsdomein van het Fonds (artikel 7), Advies</p> | <p>omtrent het bedrag en de voorwaarden van de tegemoetkomingen van het Fonds in het kader van de jaarlijkse programma's (artikel 9), uitwerken van voorstellen aan de minister betreffende de uitvoering van de wetten, die aan de basis liggen voor de financiële bijdragen en de aanwending ervan (artikel 9).</p> |
|--|---|---|

Bovendien is het voor de MiNa-Raad onduidelijk in hoeverre deze “Raad voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie” zal afgestemd worden op de strategische adviesraad voor het beleidsdomein landbouw. De Raad meent onder meer dat in het kader van het proces inzake Beter Bestuurlijk Beleid de naam van “Raad” uitsluitend voorbehouden is voor de toekomstige strategisch adviesraad voor het beleidsdomein landbouw. In het algemeen vraagt de MiNa-Raad een betere inpassing van deze Raad voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie in het proces inzake Beter Bestuurlijk Beleid.

Tenslotte vraagt de MiNa-Raad dat bovenstaande bemerkingen worden meegenomen in het voorliggend “ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de organisatie, de samenstelling en de werking van de Raad van het Fonds voor de Kwaliteit van de Landbouwproductie en tot vaststelling van het bijzonder reglement betreffende het beheer”. Zonder hierop in detail te willen ingaan zou dit bijvoorbeeld kunnen betekenen dat het verruimingsconcept zich ook vertaalt in de samenstelling van de Raad. Artikel 3 voorziet momenteel dat de Raad bestaat uit 22 leden (zeven leden van de Administratie Land- en Tuinbouw, drie vertegenwoordigers van landbouworganisaties (Belgische Boerenbond, Algemeen Boerensyndicaat, Vlaams Agrarisch Centrum), tien verenigingen van de landbouwsectoren (pootgoed, sierteelt, rundvee, varkens enz. waarvan één vertegenwoordiger van Bioforum), één afgevaardigde van het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek en één afgevaardigde van de Vlaamse minister van Begroting.

Met de meeste hoogachting,

*Prof. dr. R.F. Verheyen*  
Voorzitter MiNa-Raad

