



MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

Advies

van 6 december 2001

**over de provinciale adviesraad voor
milieu en natuur in het kader van
de nieuwe samenwerkingsovereenkomst
tussen het Vlaamse Gewest en de provincies**

**in samenwerking met
de provinciale adviesraden voor milieu en natuur**

D/2001/7080/A38

Overname wordt verwelkomd, mits bronvermelding

© 2001 Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen
Kliniekstraat 25, 4de verdieping
B-1070 Brussel
tel. 02-558 01 30
fax 02-558 01 31

Inleiding

In de loop van september en oktober formuleerden vier provinciale adviesraden¹ voor milieu en natuur² een advies over het voorontwerp van samenwerkingsovereenkomst tussen het Vlaamse Gewest en de provincies. Sommige adviezen omvatten de hele ontwerpovereenkomst, in andere gevallen beperkten provinciale raden zich tot de eigen rol in het provinciaal milieubeleid (Art. 5.1.4.4 van het voorontwerp).

Op 17 oktober 2001 organiseerde de gewestelijke MiNa-Raad een Staten-Generaal voor de provinciale milieuraden. Tijdens deze vergadering werd besloten dat de provinciale milieuraden zouden streven naar een gezamenlijk advies over hun rol in het provinciaal milieubeleid. Dit gezamenlijk advies wordt toegevoegd aan het advies van de gewestelijke MiNa-Raad over het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst.

Dit gezamenlijk standpunt van de provinciale milieuraden en van de gewestelijke MiNa-Raad belet niet dat de individuele raden aanvullend op dit advies nog standpunten kunnen formuleren om hun visie verder te verfijnen op basis van de specifieke situatie in hun werkingsgebied.

1) Adviezen werden geformuleerd door de provinciale adviesraden voor milieu en natuur van de provincies Antwerpen (19 september 2001), Limburg (21 september 2001), Oost-Vlaanderen (ontwerpadvies op 11 oktober 2001 – nadien werd de procedure stopgezet voor een directe inbreng via

bijgaand gezamenlijk advies) en West-Vlaanderen (1 oktober 2001). In Vlaams-Brabant werd de provinciale adviesraad voor milieu en natuur pas eind november 2001 opgericht. Bijgevolg kon vanuit Vlaams-Brabant geen bijdrage geleverd worden bij de uitwerking van het ontwerpadvies.

2) In het vervolg van dit advies worden de “Provinciale adviesraden voor milieu en natuur” afgekort “Provinciale milieuraden” genoemd. Dit is alleen een verkorte schrijfwijze en doet niets af van de doelstellingen, de taken en de verantwoordelijkheden van die raden.

Dit advies wordt toegevoegd aan het advies op hoofdlijnen van de MiNa-Raad van 6 december 2001 over de samenwerkingsakkoorden van het Vlaamse Gewest met de gemeenten en met de provincies: “Milieu als opstap naar duurzame ontwikkeling”.

Het advies wordt ook nog voorgelegd aan de provinciale adviesraden voor milieu en natuur.³

R.F. Verheyen
voorzitter

3) Het gezamenlijk advies werd aangenomen door:

- de provinciale milieuv adviesraad van Antwerpen op 12 december 2001, zonder aanvulling;	- de provinciale milieuv adviesraad van West-Vlaanderen op 17 december 2001, met een aanvulling (zie bijlage);	- de provinciale milieuv adviesraad van Limburg op 19 december 2001, zonder aanvulling;
	- de provinciale milieuv adviesraad	- de provinciale milieuv adviesraad van Oost-Vlaanderen op 21 januari 2001.

Algemene appreciatie

[1] **De verankering van de milieuraden.** De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad dringen erop aan dat de provinciale milieuraden naar aanleiding van de te sluiten samenwerkingsovereenkomst “Vlaamse Gewest – provincies” een structurele verankering zouden krijgen. De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad blijven voorstander van een decretale verankering van de provinciale milieuraden als een onderdeel van het takenpakket voor de provincies. De voordelen van een decretale verankering zijn immers de permanentie, de specifieke mechanismen en het algemeen van toepassing zijn (ook voor besturen die de samenwerkingsovereenkomst niet onderschrijven). De bepalingen betreffende het principe, de samenstelling en de werking van de provinciale milieuraad kunnen derhalve beter opgenomen worden in een specifiek besluit op het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

De provinciebesturen dienen via de structuur van de samenwerkingsovereenkomst de gelegenheid te krijgen zich al dan niet verder te engageren. Daarbij dient de regel gehanteerd dat tegenover meer inspanningen ook meer beloning staat. De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad denken daarbij aan logistieke en personele ondersteuning van de milieuraad, het niveau en de tijdsbesteding van de personele ondersteuning, opleiding van de milieuraadsleden, actieve bekendmaking van de adviezen en de gevolgen die dit gehad heeft voor het provinciale beleid, andere instrumenten die het draagvlak verhogen, enzovoort.

[2] **Het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering voldoet niet.** Naast het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst is ook een ontwerp van besluit in voorbereiding⁴. Hierin is sprake van de oprichting van “een milieuraad”. Deze milieuraad is echter opgevat als een ambtelijke commissie. Het is dan ook niet meer dan een invulling van Art. 2.1.16 § 3 van het decreet Algemene bepalingen omtrent de bevoegdheid van de Vlaamse regering om regels vast te stellen nopens de raadpleging en de betrokkenheid van belanghebbende overheidsorganen, instellingen en privaatrechtelijke organisaties bij het opmaken van het ontwerp van provinciaal milieubeleidsplan. Overigens heeft “deze milieuraad” slechts één taak per vijf jaar – namelijk advies geven over elk ontwerp van provinciaal milieubeleidsplan - en zou telkens na het volbrengen daarvan kunnen ontbonden worden. Deze milieuraad (en ook wat ter zake over het gemeentelijk niveau wordt vastgelegd) kan dan ook in generlei mate voldoen aan de vraag van de milieuraden voor een decretale onderbouwing van de provinciale en gemeentelijke milieuraden.

Indien het uitvoeringsbesluit er niet of niet tijdig komt, moet de oprichting van een milieuadviesraad opgelegd worden via de samenwerkingsovereenkomst. Deze adviesraad moet voldoen aan de andere opmerkingen. De Raad komt daarop ook terug in het advies op hoofdlijnen over de samenwerkingsovereenkomst⁵.

Een provinciale adviesraad voor milieu en natuur (Art. 5.1.1.4 §1)

[3] **Initiatiefrecht.** De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad vinden een initiatiefrecht inzake advisering aan de provincieraad of de bestendige deputatie van beleidsdossiers waar milieu- en/of natuurbelangen aan de orde zijn noodzakelijk omwille van de integratie van milieubeleid in ander beleid en omwille van het participatief aspect. De raden waarschuwen er echter voor dat door het initiatiefrecht geen verwachtingen mogen ontstaan waarbij er automatisch van uitgegaan wordt dat een dossier dat niet

4) Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de provinciale en gemeentelijke milieuplanning, het milieujaarprogramma en de milieuraad, ter uitvoering van de artikelen 2.1.18, 2.1.24, 2.1.16 en 2.1.22, van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid van 5 april 1995. Aangaande de provinciale milieuraden vermeldt dit besluit: “Art. 2. §1. Bij het ontwerpen van de provinciale milieubeleidsplannen zorgt de bestendige deputatie voor inspraak

door de naar haar oordeel meest belanghebbende overheidsorganen, instellingen en privaatrechtelijke organisaties te betrekken. Zij verenigt deze te consulteren instanties in een provinciale milieuraad, waarin in ieder geval de administraties zetelen die vertegenwoordigd zijn in de provinciale milieuvergunningcommissies en de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij. De leden van de provincieraad en de gouverneur kunnen geen stemhebbend lid of voorzitter zijn van de milieuraad, evenmin als de milieuaanbtenaren van het provinciebestuur.

§2. De milieuraad brengt advies uit over het ontwerp van milieubeleidsplan. De bestendige deputatie motiveert haar van dit advies afwijkende beslissingen in een begeleidende nota bij dit plan.”
5) Advies op hoofdlijnen van 6 december 2001 over de samenwerkingsakkoorden van het Vlaamse Gewest met de gemeenten en met de provincies: “Milieu als opstap naar duurzame ontwikkeling”, MINA-RAAD, 2001/37.

opgevraagd en becommentarieerd werd door de milieuraad stilzwijgend werd goedgekeurd. Overigens dient opgemerkt dat dit in nog belangrijker mate geldt wanneer de milieuraad geen advies zou uitbrengen op een adviesvraag.

Bevoegdheden (Art. 5.1.1.4 §2)

- [4] **Een raad met transversale bevoegdheden.** De provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad zijn voorstander van provinciale milieuraaden met transversale bevoegdheden. Dit betekent dat de milieuraad ook de bevoegdheid heeft om zich uit te spreken over alle beleidsdaden of beleidsverklaringen, beleidsplannen, ... die inhoudelijke raakpunten vertonen met het milieubeleid. Dit impliceert dat de provinciale milieuraad zich moet kunnen uitspreken over ruimtelijke ordening, mobiliteit, landbouw, economische ontwikkelingen, ... enz. indien dit van belang is voor het provinciale milieu- en natuurbeleid.

Adviesverlening (Art. 5.1.1.4 §3)

- [5] **Adviestermijn en motiveringsplicht.** De provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad vragen redelijke adviestermijnen. De leden van provinciale milieuraaden dienen begrip op te brengen voor het feit dat de provinciale overheden soms geconfronteerd worden met dwingende termijnen. De provinciale overheden dienen begrip op te brengen voor het feit dat het opnemen van een engagement in een provinciale milieuraad meestal vrijwilligerswerk is. Concrete afspraken nopens adviestermijnen kunnen daarom beter opgenomen worden in een afsprakennota. Een adviestermijn van één maand is een aanvaardbaar streefdoel als minimale adviestermijn. Indien de provinciale overheden de minimale adviestermijn echter niet kunnen verlenen, dan moeten zij dat motiveren.

De raden zijn ook positief over de verplichting tot informatie vanwege de provinciale overheid omtrent het gevolg dat aan een advies werd of zal worden gegeven, over de motivatie van de beleidskeuze indien een advies niet wordt gevolgd en over het gegeven dat dit dient te gebeuren binnen drie maanden na de aflevering van het advies.

Dat het advies steeds deel uitmaakt van het desbetreffend dossier is noodzakelijk voor een goede en duurzame politieke besluitvorming.

- [6] **Participatie via een participatieraad.** De provinciale milieuraaden en de MiNa-Raad sluiten zich aan bij de conclusie van de HIVA-studie dat een milieuraad een belangrijk element is voor participatie in gedecentraliseerd beleid. Deze ingeslagen weg moet verder gezet worden. Toch is de milieuraad niet de enige weg naar participatie en verbreding van het draagvlak. Daarvoor bestaan er ook nog andere mogelijkheden. Die andere vormen van participatie mogen niet verwaarloosd worden omdat een milieuraad bestaat.

De raden zijn ook niet blind voor het geleidelijk afnemen van de aantrekkingskracht van de milieuraaden (zie tabel 3.13 van de HIVA-studie). Doorgedreven inspanningen voor meer participatie zijn volgens de provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad een

middel om de dynamiek van de milieuraden aan te zwengelen. Aangaande het optimaliseren van de participatie nemen de raden ook akte van de voorstellen van de HIVA-studie⁶.

- [7] **Niet alleen louter adviserend.** De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad wijzen ook op het belang van het citaat uit de HIVA-studie: “Wel is het niet realistisch om het formuleren van adviezen te zien als een volwaardige invulling van het begrip participatie of draagvlak.” Naast het formuleren van adviezen moet de provinciale milieuraad ook de mogelijkheid krijgen om andere initiatieven te ontwikkelen zonder zijn adviserende taak te verwaarlozen. Anderzijds mogen de provinciale milieuraden geen uitvoerende taken krijgen, maar toch zijn nog andere taken mogelijk.

Momenteel is de rol van de milieuraad nog te vaak beperkt tot het beoordelen van provinciale acties in de milieusector. In de nieuwe samenwerkingsovereenkomst zijn naast advisering andere “opdrachten en activiteiten” opgenomen. Het lijkt de provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad niet zinvol om hier van “opdrachten” te spreken. De provinciale milieuraden dienen zelf in te vullen of ze naast advisering bijkomende taken willen opnemen en welke taken dat zijn. De raden menen wel dat het opnemen van bijkomende taken bevorderd kan worden door extra ondersteuning. Ten aanzien van de provinciale besturen suggereren de provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad dat de provinciale milieuraden voor bijkomende initiatieven extra bijkomende middelen zouden ter beschikking krijgen. Ten aanzien van het gewest stellen de provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad voor dat hogere toelagen zouden verleend worden indien de provinciale milieuraad bij bepaalde acties betrokken wordt. Vanzelfsprekend moet deze betrokkenheid verder gaan dan een formele betrokkenheid.

Samenstelling (Art. 5.1.1.4 § 4)

- [8] **Algemeen.** Gelet op de specifieke situatie en het specifieke werkveld van de provincies, mag de samenstelling van de provinciale milieuraden geen ondoordachte en onaangepaste “knippen en plakken”-operatie van de gemeentelijke milieuraden uit de samenwerkingsovereenkomst met gemeenten zijn. De specifieke kenmerken van de provincies dienen zich ook in de samenstelling en werking van de provinciale milieuraden te weerspiegelen.

De provinciale milieuraad bevat minimaal de sectoren milieu- en natuur, landbouw, werkgevers en werknemers en is verder aan te vullen naargelang de provinciale eigenheid.

6) HIVA-studie, Hoofdstuk 6, 1.4: een katalysatorrol te spelen naar draagvlakvergroting. Bovendien wenst ongeveer de helft van de leden dat de raad nog andere taken dan advisering op zich neemt. Een van de meest duidelijke beperkingen van de participatorische dimensie is de huidige naar buiten gerichte informatiestroom. Communicatie met de bevolking is een belangrijk onderdeel van participatie. We merken op dat deze communicatie sterk afgenomen is”.

“Als we naar de activiteiten kijken, moeten we besluiten dat de primaire functie, het verstrekken van niet-bindend advies, een erg enge invulling van het begrip participatie is. Dit terwijl de milieuraad een groot potentieel heeft om

[9] **Een minimale vertegenwoordiging van milieu- en natuurverenigingen.** De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad pleiten alleszins voor een redelijke vertegenwoordiging van de milieu- en natuurverenigingen. In het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst wordt dit vertaald door aangaande de stemgerechtigde leden te specificeren dat “ten minste een derde van de milieuraad bestaat uit leden van een milieu- en natuurvereniging.” De raden menen dat het noodzakelijk is dat de minimale vertegenwoordiging op het aantal stemgerechtigde leden wordt berekend.

De mandaten voor de milieu- en natuurverenigingen dienen ook effectief te worden bezet door milieu- en natuurverenigingen die statutair als hoofddoelstelling natuur- en milieubescherming hebben ingeschreven. Het is daarom positief dat de samenwerkingsovereenkomsten duidelijk maken wat precies bedoeld is met milieu- en natuurverenigingen⁷. Daarnaast kan het ook wenselijk zijn om criteria vast te leggen om de keuze te motiveren in geval het aanbod het aantal mandaten overstijgt. Een criterium om in de provinciale milieuraad te kunnen zetelen kan de erkenning als milieu- en natuurvereniging door AMINAL zijn.

Naast de minimale vertegenwoordiging van organisaties die voldoen aan de definitie en criteria van milieu- en natuurverenigingen kan er in de provinciale milieuraden ook plaats zijn voor organisaties die de bezorgdheid voor milieu- en natuur onderschrijven maar niet strikt aan de voorwaarden voldoen.

[10] **Aantal raadsleden en stemgerechtigde raadsleden.** De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad menen dat het aantal stemgerechtigde leden van de provinciale raden moet geplafonneerd worden, en bovendien dient het totaal aantal raadsleden werkbaar te blijven. Dit heeft tot gevolg dat ook het aantal niet-stemgerechtigde leden geplafonneerd wordt. Dit aantal kan beperkt worden tot maximaal de helft van het aantal stemgerechtigde leden.

Naast stemgerechtigde en niet-stemgerechtigde leden kan de milieuraad afhankelijk van de agenda nog deskundigen uitnodigen en waarnemers toelaten.

[11] **Niet-stemgerechtigde leden.** Niet-stemgerechtigde leden worden gerekruteerd uit groepen die niet als stemgerechtigd lid in de provinciale milieudviesraad vertegenwoordigd zijn. Dit is niet enkel zinvol omdat op die manier het gezichtsveld van de milieuraad verruimd wordt, maar ook omdat zo het evenwicht tussen de geledingen in stand kan worden gehouden.

De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad vinden het positief dat ambtenaren van de belanghebbende (provinciale) administraties in de provinciale milieuraad

7) De definitie werd geïnspireerd door het advies van de gewestelijke MiNa-Raad van 5 oktober 2000 over de erkenning van wild-beheerseenheden als milieu- en natuurverenigingen. Daarin definiëerde de MiNa-Raad een milieu- en natuurvereniging als een “vereniging die natuur en/of milieu als hoofddoelstelling moet hebben, en bovendien een activiteit moet hebben die aantoonbaar verband houdt met het plaatselijk (provinciaal) milieu”. Overeenkomstig deze definitie concludeerde de MiNa-Raad dat wildbeheerseenheden niet als milieu- en natuurverenigingen erkend kunnen worden.

aanwezig zijn. Deze ambtenaren kunnen de zittingen als deskundige of als waarnemer bijwonen. Maar in geen geval mogen zij drukken op het formuleren van het advies. De raden menen immers dat ambtelijke voorbereiding, maatschappelijke advisering en politieke besluitvorming onafhankelijke processen zijn. Tijdens de procedure is de uitwisseling van standpunten mogelijk, zonder echter de onafhankelijkheid van de milieuraad te beïnvloeden.

De provinciale milieuraad beslissen zelf of individuele burgers of afgevaardigden van een groep burgers de vergadering als waarnemer kunnen bijwonen. De milieuraad bepaalt zelf het maximaal aantal dat gelijktijdig de zitting kan bijwonen. Deze waarnemers kunnen daarbij een inbreng doen in functie van de agenda van de vergadering en voor zover de milieuraad dat relevant vindt. De milieuraad zelf beslist of hun aanwezigheid bij de beraadslaging wenselijk en/of noodzakelijk is. Om beslissingen ad hoc te vermijden dienen richtlijnen omtrent de relatie met waarnemers opgenomen te worden in het huiselijk reglement van de milieuraad.

[12] **De voorzitter.** De raden sluiten zich aan bij het principe dat de voorzitter door de stemgerechtigde leden verkozen wordt. Gelet op de vele eigenschappen die een voorzitter moet hebben (onafhankelijkheid, bekwaamheid, vergadervaardigheid en pragmatische ingesteldheid) is het noodzakelijk de mogelijkheid open te laten om een voorzitter van buiten de raad aan te duiden.

[13] **Vertegenwoordiging van het beleid, van politieke fracties en politieke partijen.** Uit het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst blijkt dat de gouverneur, de gedeputeerden en de vertegenwoordigers van politieke fracties in de provincieraad de vergaderingen mogen bijwonen zonder stemrecht. Net zoals eerder opgemerkt in verband met de (provinciale) ambtenaren, mogen zij niet drukken op de formulering van het advies. Ook mogen hun tussenkomsten niet uitmonden in partijpolitieke of electorale belangenverdediging. De aanwezigheid van de bevoegde gedeputeerde(n) wordt zelfs aangemoedigd om het contact tussen het bestuur en de milieuraad te bevorderen.

Bij gebrek aan een uitvoeringsbesluit moet de samenwerkingsovereenkomst stipuleren dat noch de gouverneur, noch een gedeputeerde, noch een vertegenwoordiger van een politieke fractie voorzitter kan worden van de milieuraad.

De raden stellen voor dat de vertegenwoordigers van politieke fracties de vergaderingen van de milieuraad bijwonen om de toelichtingen te aanhoren en om deel te nemen aan een eventuele bespreking, zoals ook het geval is bij de PROCORO. Anders dan bij de Commissies voor ruimtelijke ordening het geval is, hebben de raden geen bezwaar dat zij de beraadslaging en de stemming bijwonen gelet op de voorkeur voor een openbaar karakter van de vergadering van de milieuraad.

De aanwezigheid van het beleid, van politieke fracties en van politieke partijen moet echter wel een initiatief van de provinciale milieuraad blijven.

[14] **Samenstellingsprocedure.** Wel geven de provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad er de voorkeur aan dat de procedure voor de benoeming en ontslag van de leden en ledenorganisaties herzien wordt. De voorkeur van de raden gaat uit naar een systeem waarbij de provincieraad het aantal zetels per geleding vastlegt. Hierop volgt een termijn waarbinnen de kandidaat-organisaties overleggen over de invulling van de zetels voor hun fractie. De termijn eindigt met het voorleggen van een voorstel per geleding aan het provinciebestuur. Indien er geen eensgezind voorstel komt, kan de beslissingsbevoegdheid overgaan naar de bestendige deputatie. De samenstelling en het verslag van het verloop van de procedure worden voor akteneming voorgelegd aan de eerstvolgende provincieraad.

[15] **Verdeling tussen de geslachten.** De Raad staat achter het principe van de 1/3-regel voor de verdeling van de mandaten tussen de geslachten. Deze 1/3-regel moet op het aantal stemgerechtigde leden worden berekend. De 1/3-regel had immers tot doel om de deelname van vrouwen in de besluitvorming te doen toenemen. Het zijn de stemgerechtigde leden van de milieuraad die beslissen bij de keuze van de voorzitter, bij het vaststellen van adviezen.

Bij de verdeling tussen de geslachten kunnen er praktische problemen bij de toepassing van de 1/3-regel opduiken. Het voornemen om aan deze 1/3-regel te voldoen moet zich weerspiegelen in de voordrachtlijst van kandidaat-vertegenwoordigers vanuit alle fracties. De clausule in de samenwerkingsovereenkomst die stelt dat slechts van de 1/3-regel kan afgeweken worden mits toestemming van het Vlaamse Gewest, is niet echt praktisch.

Samenstelling - Secretariaat (Art. 5.1.1.4 § 4)

[16] **Secretaris van de milieuraad.** De problemen die zich op gemeentelijk vlak stellen voor de combinatie van het ambt van milieuambtenaar en secretaris van de gemeentelijke milieuraad (cf. HIVA-studie) doen zich niet voor op provinciaal vlak. Het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst voorziet de verkiezing van de secretaris door de stemgerechtigde leden. De provinciale milieuraden en de gewestelijke MiNa-Raad zijn van oordeel dat het beter is een provinciaal ambtenaar aan te werven of ter beschikking te stellen. Hij moet voldoende opleiding en ervaring hebben om de specifieke taak op adequate wijze te kunnen aanpakken en moet een beschermd statuut krijgen⁸. Deze aanpak garandeert meer onafhankelijkheid van de administratie.

8) De taak van secretaris van een provinciale milieuraad is te omvattend om deze opdracht aan een vrijwilliger toe te wijzen. Daarnaast hebben milieuraadsleden gewoonlijk een uitgebreid takenpakket binnen de eigen organisatie. Bovendien is het voor voltijds werkende milieuraadsleden moeilijk om buiten de kantooruren toegang te hebben tot de provinciale communicatiekanalen. Ten slotte zijn er geen klachten over de partijdigheid van de provinciale ambtenaren die tot op heden het secretariaat hebben waargenomen.

Specifieke taken van de ambtenaar/secretaris zoals het opstellen van nota's, ontwerpen van adviezen en brieven, alsmede het verspreiden van teksten, gebeuren altijd na opdracht en controle door de Raad, de voorzitter en/of een werkgroep.

Om zijn opdracht goed te kunnen vervullen dient de secretaris over de nodige informatie - en communicatie-instrumenten te beschikken (o.a. website van de provinciale milieuraad, snelle internettoegang, een toegang tot het Gewestelijk Milieu Management Informatiesysteem en het Geografisch Informatiesysteem...).

Werking (Art. 5.1.1.4 § 5)

- [17] **Aantal zittingen.** Uit ervaring met de bestaande provinciale milieuraaden blijkt dat een minimum van 4 plenaire zittingen per jaar niet noodzakelijk is om een vruchtbaar werkingsjaar te garanderen. Het is zelfs zo dat het aantal plenaire vergaderingen bewust tot een minimum wordt herleid om de leden gemotiveerd te houden. De vlotte werking wordt immers mee gegarandeerd door een goede voorbereiding vanuit de werkgroepen, het dagelijks bestuur en het secretariaat. Derhalve suggereren de provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad om het aantal plenaire zittingen eerder indicatief in de tekst op te nemen.
- [18] **Ondersteuning van de milieuraad.** De provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad reageren positief op de verplichting tot ondersteuning van de provinciale milieuraad met personeel, met andere vormen van logistieke ondersteuning (lokalen), met educatieve ondersteuning (o.a. voor de bijscholing van raadsleden via deelname aan studiedagen, toegankelijke documentatie, ...) en met een budget. De raden menen evenwel dat te weinig klaarheid geschapen wordt over de voorwaarden waaraan het ter beschikking gestelde personeel moet voldoen. Volgens de provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad moet dit alvast technisch onderlegd en administratief bekwaam personeel zijn.
- [19] **Budget.** Het koppelen van het budget van de Raad aan het aantal inwoners is niet zinvol. De nood aan een goed ondersteunde provinciale milieuraad is immers overal even groot, ongeacht het aantal inwoners van de betrokken provincie. De provinciale milieuraad moet over een voldoende groot budget beschikken om de in de samenwerkingsovereenkomst opgelegde taken te kunnen vervullen. Het budget dient jaarlijks, na advies van de provinciale milieuraad, in de begroting te worden vastgelegd.
- Naast het werkingsbudget dient nog een budget vastgelegd te worden voor andere projecten van de milieuraad. De provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad stellen voor om via de samenwerkingsovereenkomst gewestelijke steun te verlenen voor projecten rond participatie, doelgroepenbeleid, ... (zie punt "Niet alleen louter adviserend").
- [20] **Informatiedoorstroming.** Positief is dat de agenda en het verslag van de provincieraad aan de provinciale milieuraad bezorgd worden en tevens alle nodige informatie met betrekking tot de dossiers waarover een advies werd gevraagd.

Jaarverslag (Art. 5.1.1.4 § 6)

- [21] **Praktische consequentie.** Indien een jaarverslag van de provinciale milieuraad moet opgenomen worden in het provinciaal milieujaarprogramma, zal bij de publicatie van dit laatste het jaarverslag reeds van 2 jaar terug dateren.
- [22] **Rapporteringsplicht verduidelijken.** Het rapporteren over de stand van zaken m.b.t. de adviezen van de milieuraad is volgens de provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad een mogelijk onderdeel van het provinciaal milieujaarverslag. Omgekeerd is het ook wenselijk om de motivering van het bestuur met meer nadruk als een evaluatiecriterium te hanteren in het jaarverslag van de milieuraad.

Samenwerking met andere adviesraden (Art. 5.1.1.4 § 7)

- [23] **Samenwerking met andere raden.** Het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst suggereert een intensieve samenwerking met andere provinciale adviesraden, o.a. via gezamenlijke thematische vergaderingen, gezamenlijke start- of evaluatievergaderingen, ...

De provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad menen dat de samenwerking met andere provinciale adviesraden om pragmatische en inhoudelijke redenen gewenst kan zijn. De raden denken daarbij in de eerste plaats aan de PROCORO (provinciale commissie voor ruimtelijke ordening).

Aangaande de samenwerking met andere sectorale adviesraden merken de provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad nog op dat de verschillende onderbouwing van de samenwerkende raden (decretaal, via een samenwerkingsovereenkomst, op eigen initiatief van een overheid, ...) geen hinderpaal vormt omdat het ten slotte steeds de overheid is die verantwoordelijk is voor de oprichting.

De raden wijzen er nog op dat zowel transversale bevoegdheden als samenwerking met andere sectorale raden de integratie van milieubeleid in ander beleid bevorderen.

Ten slotte verwonderen de provinciale milieuraaden en de gewestelijke MiNa-Raad er zich over dat in het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst geen aanmoediging is opgenomen voor samenwerking en overleg tussen de milieuraaden van de verschillende bestuurlijke niveaus. Het zou nochtans kunnen leiden tot netwerkvorming dewelke belangrijk is om de gemeenschappelijke doelstelling van participatie aan het beleid te realiseren.

Bijlage:

Aanvulling vanwege de provinciale milieud adviesraad van West-Vlaanderen omtrent niet-stemgerechtigde vertegenwoordigers in de provinciale milieud adviesraad

De provinciale milieud adviesraad van West-Vlaanderen wijst op de zinvolheid om in de provinciale milieud adviesraden ook niet-stemgerechtigde vertegenwoordigers namens de gemeenten op te nemen. Een dergelijke vertegenwoordiging wordt aanbevolen, niet alleen op grond van de positieve ervaringen die er op dat vlak zijn in de provinciale milieud adviesraad van West-Vlaanderen, maar ook omdat integratie en samenspel tussen de verschillende bestuurlijke overheden die betrokken zijn bij het milieubeleid op deze wijze kan bevorderd worden.

Een goede samenwerking tussen de verschillende besturen is tenslotte impliciet een van de belangrijkste doelstellingen van de samenwerkingsovereenkomsten.

De provinciale milieud adviesraad vindt het wel niet nodig om in de tekst van de samenwerkingsovereenkomst precieze richtlijnen op te nemen over de wijze waarop de gemeenten in de provinciale milieud adviesraden moeten vertegenwoordigd zijn. In de handleiding kunnen daaromtrent wel suggesties worden meegegeven. In West-Vlaanderen bv. wordt de stem van de gemeenten vertolkt door twee intercommunales die samen gebiedsdekkend zijn voor de hele provincie, alsook door een milieuambtenaar die werd afgevaardigd door de Vlagema (Vlaamse Vereniging van Gemeentelijke Milieuambtenaren). De vertegenwoordiging zou echter even goed kunnen opgenomen worden door een bestuurder of ambtenaar die via de vvsg wordt afgevaardigd.