



MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

## **Briefadvies**

*van 7 december 2000*

**over de ontwerpbesluiten houdende  
de voorwaarden en de procedures tot**

- 1. aanwijzing van de beheerders van  
de distributienetten voor elektriciteit, en**
- 2. toekenning van een leveringsvergunning  
voor elektriciteit**

**2000 | 36**

D/2000/7080/A36

*Overname wordt verwelkomd, mits bronvermelding*

© 2000 Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen  
Kliniekstraat 25, 4de verdieping  
1070 Brussel  
tel. 02-558 01 30  
fax 02-558 01 31

Aan dhr. Steve Stevaert  
Vlaams Minister van Mobiliteit,  
Openbare Werken en Energie  
Koning Albert II-laan 20, bus 1  
1000 Brussel

Datum: 7 december 2000

Uw Ref.: E2/15733

Ref.: 3.04.03/L7/00/1035

Betreft: Briefadvies over

- 1) het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedures tot aanwijzing van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit, en
- 2) het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedures tot toekenning van een leveringsvergunning voor elektriciteit

Mijnheer de Minister,

In Uw schrijven van 30 oktober 2000 vroeg U het advies van de MiNa-Raad over het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedure tot aanwijzing van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit. Tegelijkertijd vroeg U het advies van de MiNa-Raad over het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedure tot toekenning van een leveringsvergunning voor elektriciteit. Beide adviezen werden verwacht binnen de 30 werkdagen.

Het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedure tot aanwijzing van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit geeft uitvoering aan artikels 3-6 en 9-10 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedures tot toekenning van een leveringsvergunning voor elektriciteit geeft uitvoering aan artikels 17 en 38 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Daar de grote lijnen van voormelde ontwerpbesluiten reeds vastlagen in het elektriciteitsdecreet zelf (of in haar memorie van toelichting), en dit elektriciteitsdecreet voor een groot gedeelte tegemoetkwam aan de opmerkingen die de Raad had geformuleerd in zijn advies van 28 september 1999 over het voorontwerp ervan, heeft de Raad beslist zijn advies te formuleren in de vorm van dit briefadvies. De Raad zal wel uitgebreider ingaan op het uitvoeringsbesluit dat zal worden opgesteld ter uitvoering van art. 19 van het

decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, en dat betrekking heeft op de omschrijving van de openbaredienstverplichtingen die aan netbeheerders en houders van een leveringsvergunning zal worden opgelegd. De opmerkingen die de Raad formuleert m.b.t. de ter advies voorliggende ontwerpbesluiten, hebben betrekking op enkele onduidelijke of ontbrekende motiveringen, de afstemming op andere wetgevende initiatieven, de voorwaarden tot erkenning als netbeheerder (en de afdwingbaarheid en controleerbaarheid hiervan), en de ev. implicaties van de ontwerpbesluiten op de sector van energiedienstenbedrijven.

De Raad heeft vragen bij de motivering in de memorie van toelichting van het ontwerpbesluit (houdende de voorwaarden en de procedures tot aanwijzing van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit), van het verbod voor producenten, houders van een leveringsvergunning of tussenpersonen of de met die personen verbonden of geassocieerde ondernemingen, om alleen of gezamenlijk, ten hoogste 25 % van het kapitaal van de netbeheerder te bezitten. Ook is het voor de Raad niet duidelijk waarom deze bepaling geldt voor de distributienetten op een spanningsniveau lager dan 20 kV, en niet voor distributienetten op een hoger spanningsniveau. Deze beslissingen vergen volgens de Raad nadere motivering in de memorie van toelichting.

M.b.t. afstemming op andere wetgevende initiatieven, meent de Raad dat beide ter advies voorgelegde ontwerpbesluiten zo veel mogelijk in samenhang moeten gezien worden met 1) het uitvoeringsbesluit dat de openbaredienstverplichtingen zal definiëren, 2) de bepaling van de hoogte van de distributietarieven die de netbeheerders zullen mogen aanrekenen aan al diegenen die van hun distributienet gebruik maken, en met 3) de verdere ontwikkelingen inzake het voorontwerp van decreet op de intergemeentelijke samenwerking.

Alle vermelde wetgevende initiatieven hebben immers financiële implicaties (waarvan de voorafgaande kennis noodzakelijk is om gefundeerde beslissingen te nemen m.b.t. overdracht van aandelen, het kandidaatstellen als netbeheerder, ...) : 1) de uitgebreidheid van de openbaredienstverplichtingen die aan netbeheerders en houders van een leveringsvergunning zullen worden opgelegd, op de werkingskosten van dezen; 2) de hoogte van de distributietarieven, op de inkomsten van de netbeheerder; 3) het voorontwerp van decreet op de intergemeentelijke samenwerking, op de hoogte en het tijdstip van de vereiste middelen ter financiering van de hervorming van de huidige intercommunales.

Bovendien is de voorafgaande kennis omtrent de draagwijdte van de openbare dienstverplichtingen noodzakelijk om in de toekomst de afdwingbaarheid van deze verplichtingen niet in het gedrang te brengen. Daarbij aansluitend is het voor netbeheerders en houders van een leveringsvergunning noodzakelijk te weten voor welk gedeelte van de hen opgelegde openbaredienstverplichtingen het Energiefonds (zoals voorzien in art. 20 van het elektriciteitsdecreet, en deels dienende ter financiering van deze openbaredienstverplichtingen) zal tussenbeide komen.

De Raad vraagt zich tevens af hoe het voldoen aan de voorwaarden inzake financiële en technische capaciteit, professionele betrouwbaarheid, en beheersmatige en juridische onafhankelijkheid (zoals vermeld in het ontwerpbesluit houdende de voorwaarden en de procedures tot aanwijzing van de beheerders van de distributienetten voor elektriciteit), na de erkenning als netbeheerder, permanent kan opgevolgd worden, en in welke mate de overheid zal optreden indien aan sommige van deze voorwaarden niet meer voldaan wordt.

Ter realisering van de doelstellingen inzake het klimaat- en REG-beleid, is het voor de Raad tevens zeer belangrijk dat door voorliggende ontwerpbesluiten geen omgeving wordt geschapen waardoor de toekomstige en versnelde ontwikkeling van de sector van energiedienstenbedrijven wordt afgeremd. Volgens de Raad mag immers, mits door de klanten daartoe de uitdrukkelijke toestemming wordt gegeven (en de wet tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt gerespecteerd), de beschikbaarheid van commerciële gegevens (met betrekking tot elektriciteitsgebruik bij gebonden klanten, voor wat betreft de netbeheerders, en bij in aanmerking komende klanten, voor wat betreft de houders van een leveringsvergunning) niet in het gedrang komen. Indien dit wel zo zou zijn, zal de transactiekost waarmee een energiedienstenbedrijf wordt geconfronteerd om een klant te contacteren met een hoog elektriciteitsgebruik, veel te hoog zijn. Alleszins meent de Raad dat de voorziene minimumnormen inzake het rationeel energiegebruik (deel uitmakende van de openbaredienstverplichtingen in art. 19 van het elektriciteits-decreet) en het aangekondigde REG-decreet een steun kunnen zijn om o.m. door netbeheerders en gespecialiseerde bedrijven energiediensten te ontwikkelen.

Meer algemeen meent de Raad dat de Vlaamse regering moet onderzoeken in welke mate een eventuele horizontale integratie in de nutssectoren kansen dan wel bedreigingen zal inhouden m.b.t. het realiseren van de doelstellingen die via het beleid inzake rationeel energiegebruik, het klimaatbeleid en het sociale energiebeleid worden vooropgesteld.

Met de meeste hoogachting,

Jan Verheeke  
(Waarnemend Directeur)

Prof. R.F. Verheyen  
(Voorzitter)