



BRIEFADVIES
23 oktober '08

BRIEFADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE
BEGROTING 2009

De heer Dirk Van Mechelen
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening

Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

datum	23 oktober '08.
uw referentie	K09.V.08.1196
onze referentie	03.04/L12/2008/783
contact	tim.blockx@minaraad.be / 02 558.01.42
betreft	Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009.

Mijnheer de minister,

Op 10 oktober 2008 ontving de Minaraad een vraag tot spoedadvies over het hiervoor vermelde voorontwerp van decreet. De termijn voor dergelijk advies bedraagt 10 werkdagen na ontvangst. Met dit advies voldoet de Raad aan de opgelegde termijn. In dit advies staat de Minaraad stil bij een aantal artikelen uit het voorontwerp van decreet die relevant zijn voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid.

De Minaraad is verheugd dat de voorgestelde decreetwijzigingen zich beperken tot legistische verduidelijkingen en begrotingstechnische aspecten.

De Minaraad stelt vast dat in artikel 74 van het programmadecreet een decretale basis gecreëerd wordt om aan het VITO referentietaken te kunnen opleggen. In de memorie van toelichting wordt echter geen bijkomende informatie verstrekt over de motivatie achter deze bepaling. De Minaraad wijst erop dat het VITO een belangrijke rol speelt als onderzoeksinstelling op het vlak van energie, leefmilieu, materialen en aardobservatie, vaak (maar niet alleen) in opdracht van de Vlaamse overheid. In het licht van efficiënt en goed bestuur is het echter essentieel dat deze rol goed gekaderd wordt binnen het volledige Vlaamse milieu- en energiebeleid. De Raad denkt hierbij vooral aan het Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu (TWOL), de opdracht inzake milieurapportage (MIRA) van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) enz. Meer duidelijkheid over artikel 74 is alvast gewenst.

De wijzigingen aan de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging omvatten aanpassingen van de huidige bepalingen aan de herindeling van de zuiveringszone op basis van de recente

zoneringsplannen¹ enerzijds en de afstemming van de bepalingen op de nieuwe Vlarem-definitie voor individuele behandelingsinstallaties voor afvalwater² (IBA's) anderzijds.

Met de voorgestelde wijzigingen in het ontwerpprogrammadedcreet (in de artikelen 74, 75, 79, 83 en 84) wordt voor de heffingsplichtigen een duidelijke overgangsregeling gecreëerd. De heffingsplicht wordt niet langer gekoppeld aan de oude indeling op basis van de A, B en C zones en ook nog niet aan de nieuwe indeling volgens de zoneringsplannen. De overgangsregeling beoogt de opname van de criteria voor de indeling in zones A, B en C in de heffingswetgeving. De Minaraad hoopt dat de overgangsregeling een tijdelijke en pragmatische oplossing biedt die op korte termijn kan omgezet worden in een algemene en definitieve regeling. De Vlaamse Regering moet in het kader van het Europese waterbeleid de nodige instrumenten uitwerken voor het behalen van de vooropgestelde doelstellingen.

De Minaraad stelt vast dat wijzigingen aan de heffingsregeling nog niet gesitueerd worden binnen een duidelijk algemeen beleidskader. Er bestaat in Vlaanderen nog geen uitgewerkt coherent wetgevend kader voor de invulling van de economische verplichtingen van de Kaderrichtlijn Water³. Dit algemeen kader moet de inzet van economische instrumenten, met inbegrip van hun rol binnen de financiering van het waterbeleid en de uitbouw van de zuiveringsinfrastructuur, bepalen. De Beleidsnota Leefmilieu 2004-2009⁴ geeft duidelijk aan dat: "Een langetermijnvisie over de financiering van het Vlaamse milieubeleid meer dan ooit nodig is." Een redelijke bijdrage moet bepaald worden om een gewenst niveau van kostenterugwinning te behalen. Artikel 9 van de Kaderrichtlijn Water stelt dat de lidstaten tegen 2010 moeten zorgen voor een aangepast waterprijsbeleid, dat enerzijds prikkels bevat naar de gebruikers om de watervoorraden efficiënt te benutten, en anderzijds moet leiden tot een redelijke bijdrage van de diverse watergebruiksectoren.

De Minaraad haalt in zijn studiedocument van 28 februari 2008 over de begroting van leefmilieu aan dat de uitgaven voor de uitbouw van de gemeentelijke en bovengemeentelijke zuiveringsinfrastructuur jaarlijks stijgen. Een integrale langetermijnvisie over de inzet van heffingen is nodig. De Raad wenst hierop terug te komen bij zijn advies ter gelegenheid van de opmaak van de stroomgebiedbeheersplannen.

De Raad herhaalt in dit opzicht ook zijn vraag tot motivering van de aanpassing van de heffingscoëfficiënt voor ziekenhuizen en onderwijsinstellingen.⁵ Elke motivering om de heffing voor deze sector te behouden op het niveau van 2005 ontbreekt. Het bedrag

¹ Het wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 heeft Vlarem I en II aangepast aan de herindeling van de zuiveringszones op basis van de zoneringsplannen. Vlarem bevat thans twee regelingen: de huidige indeling en de nieuwe indeling voor de gemeenten met een definitief vastgesteld gemeentelijk zoneringsplan.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne naar aanleiding van het vaststellen van de zoneringsplannen voor de sanering van het afvalwater.

³ Zie: SERV, 11 juni 2008: Analyse en aanbevelingen. Blz. 67-127.

⁴ Vlaamse Regering, Beleidsnota Leefmilieu en Natuur, 2004-2009, december 2004.

⁵ Zie advies van de Minaraad van 15 oktober 2007 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008. Blz. 10-13.

van de heffing voor deze sector wordt vermenigvuldigd met de volgende aangepaste coëfficiënten: 0,957 voor het heffingsjaar 2006; 0,828 voor het heffingsjaar 2007; 0,720 voor het heffingsjaar 2008; 0,686 voor het heffingsjaar 2009 en volgende. De Raad wil garanties dat de nodige stimulansen worden voorzien voor een efficiënter en duurzamer watergebruik in ziekenhuizen en onderwijsinstellingen.

ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA onthouden zich bij dit advies omdat zij over dit onderwerp via de SERV advies uitbrengen.

In de hoop u met dit briefadvies van dienst te zijn.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David
Voorzitter Minaraad