



BRIEFADVIES  
26 augustus '08

VOORONTWERP VAN DECREET  
HOUDENDE ALGEMENE BEPALINGEN  
BETREFFENDE HET ENERGIEBELEID

Mevrouw Hilde Crevits  
Vlaams minister van Openbare Werken,  
Energie, Leefmilieu en Natuur  
Koning Albert II-laan 20, bus 1  
1000 Brussel

datum	27 augustus 2008
uw referentie	HC/KDK/LDS/200/0407/28
onze referentie	03.04/L5/08/682
contact	bert.de.wel@minaraad.be / 02 558.01.39
betreft	Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid

Mevrouw de minister,

Op 9 juli 2008 ontving de Minaraad een adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid. De adviestermijn bedraagt 45 dagen. De Minaraad benadrukt het belang van dit ontwerpdecreet en ondersteunt het initiatief ten volle. De beslissing om de Vlaamse energiewetgeving te coördineren dateert al van de vorige regering.<sup>1</sup> Het project werd overgenomen in de Beleidsnota 2004 – 2008 ‘Energie en Natuurlijke Rijkdommen’ van toenmalig minister van Energie, Kris Peeters. In alle documenten wordt gewezen op de hoogdringendheid van deze coördinatie vanwege de grote versnippering van de energieregelgeving. Dit gebrek aan coördinatie gaat namelijk ten koste van de toegankelijkheid, de legistische kwaliteit en de inhoudelijke samenhang van de reglementering.

Hoewel het voorontwerp van decreet aangekondigd wordt als louter een coördinatie van de bestaande wetgeving, stelt de Minaraad vast dat toch een beperkt aantal wijzigingen aan de bestaande regelgeving doorgevoerd wordt (bv. de verplichtingen voor de brandstofleveranciers). De Raad is van mening dat deze wijzigingen meer toelichting verdienen in de memorie van toelichting.

Bij de volgende punten uit het voorontwerp van decreet wenst de Minaraad een aantal opmerkingen te formuleren.

---

<sup>1</sup> Kenniscel Wetsmatiging, Actieplan Reguleringsmanagement 2003-2004.

## Wijziging definitie 'hernieuwbare energiebronnen'

Het voorontwerp wijzigt de definitie van 'hernieuwbare energiebronnen' (HEB) van het REG-decreet<sup>2</sup> en het Elektriciteitsdecreet<sup>3</sup>. In de huidige decreten worden HEB gedefinieerd als restcategorie: alles wat niet-fossiel en niet-nucleair is, en duurzaam ingezet wordt. Het voorontwerp definieert HEB ook als niet-fossiel en niet-nucleair, maar in plaats van de open restcategorie af te bakenen door het criterium 'op duurzame wijze inzetbaar' in te stellen, werd ervoor geopteerd de hernieuwbare energiebronnen limitatief op te sommen. Het betreft wind, zon, geothermische warmte, golfslag, getij waterkracht, biomassa, stortgas, gas van rioolwaterzuiveringsinstallaties en biogas. Deze worden in het voorontwerp als 'per definitie' duurzaam beschouwd, waardoor de verwijzing naar het 'duurzaam inzetten' overbodig zou zijn.

De Minaraad onderschrijft deze zienswijze niet. De recente discussie op Europees niveau over de inzet van biobrandstoffen illustreert dit punt. De inzet van hernieuwbare energiebronnen is niet per definitie duurzaam. Zowel de CO<sub>2</sub>-balans van de biobrandstoffen als de impact ervan op natuur, milieu en duurzame ontwikkeling ligt erg onder vuur. De Minaraad heeft al meermaals gepleit voor het vastleggen van duurzaamheidscriteria voor de inzet van biobrandstoffen.<sup>4</sup> De Raad stelt dan ook voor om 'het duurzaam inzetten' van HEB uit de oorspronkelijke definitie te behouden in het nieuwe decreet.

## Verplichtingen van de brandstofleveranciers

Het voorontwerp van decreet (hoofdstuk VI) herformuleert hoofdstuk IV uit het REG-decreet met betrekking tot de verplichtingen van de brandstofleveranciers. De voorziene mogelijkheden om verplichtingen op te leggen worden omgevormd naar actie- en middelenverplichtingen. De huidige bepalingen over de energiebeleidsovereenkomst voor de brandstofleveranciers worden overgenomen door de meer algemene bepalingen over energiebeleidsovereenkomsten die voor alle sectoren gelden. Het kabinet van minister Crevits heeft deze wijziging in aanpak van de brandstofleveranciers verder toegelicht in informatie die aan de Minaraad werd bezorgd:

*"Wat de energiebeleidsovereenkomsten en actieplannen betreffen (artikel 19 REG-decreet) is uit de praktijk gebleken dat dit onwerkbaar is. In tegenstelling tot de netbeheerders zijn de brandstofleveranciers een te omvangrijke en diverse sector (bv. meer dan 1000 mazoutleveranciers). De sectorfederaties zijn eerder zwak en beschikken maar over zeer beperkte middelen. Niet alle brandstofleveranciers zijn trouwens aangesloten bij een sectorfederatie. Daarom werd verkozen te werken via actieverplichtingen en middelenverplichtingen die door de overheid rechtstreeks kunnen worden opgelegd i.p.v. via actieplannen die door de leveranciers moeten worden ingediend. Tot slot diende in het kader van het afsluiten van energiebeleidsovereenkomsten en de beoordeling van de actieplannen een gelijke behandeling gegarandeerd te worden tussen de verschillende energiedragers - bv aardgas en stookolie. Het opleggen van actie en*

---

<sup>2</sup> Decreet van 2 april 2004 tot vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in het Vlaamse Gewest door het bevorderen van het rationeel energiegebruik, het gebruik van hernieuwbare energiebronnen en de toepassing van flexibiliteitsmechanismen uit het protocol van Kyoto (REG-decreet).

<sup>3</sup> Decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

<sup>4</sup> Minaraad, Advies van 10 juli 2008 over de milieuprioriteiten van het Franse EU-voorzitterschap.

*middelenverplichtingen biedt hiertoe een grotere garantie."*

De Minaraad ondersteunt deze wijziging in aanpak. De Raad betreurt wel dat de zeer duidelijke formulering uit het REG-decreet met betrekking tot de informatie die de brandstofleveranciers moeten verstrekken aan hun klanten niet overgenomen werd. Artikel 18, 2°, stelt zeer duidelijk dat de informatie die verstrekt moet worden aan de klanten moet gaan over "hun energieverbruik en over hun energiekosten". Dergelijke gepersonaliseerde informatie is volgens de Raad veel effectiever dan algemene informatie over rationeel energiegebruik.

## **Rendabele investeringen**

Het voorontwerp van decreet (hoofdstuk VII) herformuleert de bepaling uit het REG-decreet (artikel 17, §3) die stelt dat "*Vanaf 2008 zal de Vlaamse Regering om de vier jaar de definitie van rendabele investering (...) evalueren.*" Deze bepaling is belangrijk want ze geeft aan welke investeringen bedrijven verplicht moeten uitvoeren. In het voorontwerp van decreet wordt aangegeven dat de evaluatie voor het eerst plaatsvindt in 2012. Volgens de Minaraad mag deze wijziging niet betekenen dat de evaluatie van de rendabele investeringen met vier jaar uitgesteld wordt. Het kabinet van minister Crevits heeft de Minaraad laten weten dat de eerste evaluatie wel degelijk zal plaatsvinden in 2008 zoals aangegeven in het REG-decreet. Tegen de tijd dat het nieuwe Energiedecreet zijn weg vindt in het Vlaams Parlement is deze evaluatie dus al gebeurd. Het Energiedecreet houdt hiermee qua datum voor de volgende evaluatie rekening.

## **Advisering energiebeleid**

De Minaraad stelt vast dat het voorontwerp van decreet de artikelen uit het REG-decreet (artikelen 30 tot en met 35) met betrekking tot de advisering door SERV en Minaraad over het energiebeleid niet overneemt. Voor de artikelen 30 tot en met 34 is dit een logische keuze. Het decreet van 18 juli '08 heft deze artikelen op<sup>5</sup>. Het betreft de schrapping van de bepalingen met betrekking tot de oprichting van autonome commissies energiebeleid binnen de SERV en de Minaraad. In het advies over het voorontwerp van Verzameldecreet Energie en Leefmilieu 2008 (een uitgebreide voorloper van het decreet van 18 juli '08) heeft de Minaraad zich positief uitgesproken over deze schrapping<sup>6</sup>. Het voorontwerp van Energiedecreet schrapt echter ook artikel 35 van het REG-decreet. Dit artikel wordt door het decreet van 18 juli '08 gewijzigd om

---

<sup>5</sup> Voluit het Decreet houdende wijziging van het Elektriciteitsdecreet van 17 juli 2000, wat betreft de hoeveelheid gratis ontvangen elektriciteit, van het Aardgasdecreet van 6 juli 2001, wat betreft de uitbreiding van de dekkingsgraad van het aardgasdistributienetwerk, van het REG-decreet van 2 april 2004, wat betreft de Autonome Commissie Energiebeleid Vlaanderen, van het EPB-decreet van 22 december 2006, wat betreft de controles, en van het decreet van 25 mei 2007 tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water, wat betreft elektriciteit en gas, van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de openbaredienstverplichtingen, en van het decreet van 6 juli 2001 houdende de organisatie van de gasmarkt, wat betreft de openbaredienstverplichtingen.

<sup>6</sup> Minaraad, Advies van 24 april 2008 over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij.

de adviesbevoegdheid over het energiebeleid aan Minaraad en SERV toe te wijzen<sup>7</sup>.

Zoals aangegeven in het advies van de Minaraad over het voorontwerp van Verzameldecreet Energie en Leefmilieu 2008 gaat de Minaraad alleen akkoord met de opheffing van dit artikel als de toewijzing van de adviesbevoegdheid over het energiebeleid aan de Minaraad (en SERV voor de socio-economische aspecten van het energiebeleid) geregeld is in een decreet dat van kracht is op het moment van de opheffing. In hetzelfde advies heeft de Minaraad aangegeven dat de regeling voor de adviesbevoegdheid over energie best thuishoort in de BBB-oprichtingsdecreten van Minaraad en SERV.

Op 27 juni '08 keurde de Vlaamse regering het Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid goed. Dit decreet werd niet voor advies voorgelegd aan de Minaraad hoewel het rechtstreeks impact heeft op de oprichtingsbepalingen van de Minaraad (een titel van het DABM). Gelet op het verband met het voorliggende decreet maakt de Raad van de gelegenheid gebruik om op eigen initiatief te adviseren over de met het DABM-gerelateerde Hoofdstuk III.

In artikel 11.1.2 van het DABM wordt een nieuw lid ingevoegd waarbij de Minaraad aangewezen wordt als strategische adviesraad voor het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie. De Memorie van Toelichting bij het decreet verduidelijkt dat dit onverminderd de opdracht van de SERV als strategische adviesraad voor het beleidsveld Energie van het beleidsdomein LNE is. De SERV zal vooral de sociaaleconomische dimensie van het beleidsveld Energie behandelen en de Minaraad vooral de milieukundige dimensie. Beide adviesraden kunnen eventueel gezamenlijke adviezen formuleren.

De Raad stelt vast dat de voorgestelde regeling grosso modo tegemoet komt aan zijn eerdere vraag. Omdat de indeling in beleidsdomeinen in de toekomst nog kan veranderen, vraagt de Raad wel dat aan artikel 11.1.2 een zin wordt toegevoegd die luidt: "De Raad is bevoegd voor de milieukundige dimensie van het beleidsveld energie".

Ook benadrukt de Raad dat de opheffing van artikel 35 maar kan ingaan op het moment dat het 2de lid van artikel 11.1.2 van het DABM in werking treedt. Anders ontstaat er een tijdelijke lacune voor wat betreft de advisering van de milieukundige dimensie van het beleidsveld Energie.

### **Juridisch technische opmerkingen**

De Minaraad heeft ten slotte een aantal technische opmerkingen bij het voorontwerp van decreet:

- Het voorontwerp van Energiedecreet voorziet niet meer in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering (zoals geregeld in artikel 17, §4, van het REG-decreet) om een instantie aan te duiden die de energieplannen en de energiestudies conform moet

---

<sup>7</sup> Art. 9bis van het verzameldecreet: "Artikel 35 (...) wordt vervangen door: "De Vlaamse Regering wint advies in van de Sociaal- Economische Raad van Vlaanderen en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen over voorontwerpen van decreet en voorontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op het energiebeleid met uitzondering van het begrotingsdecreet.".

verklaren.

- De bepaling met betrekking tot de energiedeskundige bij bouw wordt tweemaal opgenomen in het voorontwerp (artikel 10.1.3 en artikel 11.2.1, §1).
- Volgens de Minaraad is artikel 13.3.5, §3, overbodig omdat §11 van hetzelfde artikel een grotendeels gelijkaardige bepaling bevat.
- In de tabel van artikel 14.1.3 met de heffingtarieven voor de hoeveelheid elektrische stroom van 4000 tot 5000 GWh geeft het Elektriciteitsdecreet<sup>8</sup> een heffing (in duizend euro) van 178.485 euro i.p.v. 174.485 euro zoals vermeld wordt in het voorontwerp van Energiedecreet.

Het ABVV, het ACV, de ACLVB, de Boerenbond, de UNIZO en het VOKA-Vlaams Economisch Verbond onthouden zich bij dit briefadvies. Zij brengen advies uit via de SERV.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David  
Voorzitter Minaraad

---

<sup>8</sup> Het Elektriciteitsdecreet in de versie die beschikbaar is op de website van de Vlaamse Codex ([www.vlaanderen.be/codex](http://www.vlaanderen.be/codex)).