

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen



Gezamenlijk advies Minaraad en SERV

Briefadvies

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van de daaraan verbonden instandhoudingsdoelstellingen

Minaraad, 23 december 2008, nr. 2008|55
SERV, 7 januari 2009

Sterk door overleg



Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen



Wetstraat 34-36, B- 1040 Brussel
tel: 02 209 01 11, fax: 02 217 70 08
www.serv.be

Kliniekstraat 25, 4^{de} verdieping, B-1070 Brussel
tel: 02/558.01.30, fax: 02/558.01.31
info@minaraad.be - www.minaraad.be

Mevrouw Hilde Crevits
Vlaams minister van Openbare Werken,
Energie, Leefmilieu en Natuur
Koning Albert II-laan 20 bus 1
1000 Brussel

Datum: 23 december 2008
Uw ref.: K02-4-u08-3475
Onze ref.: 03.04/M6/08/923
Betreft: Advies over het besluit van de Vlaamse Regering betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van de daaraan verbonden instandhoudingsdoelstellingen

Minaraad en SERV ontvingen op 16 december 2008 een adviesvraag van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de aanwijzing van speciale beschermingszones en de vaststelling van de daaraan verbonden instandhoudingsdoelstellingen. Het advies wordt verwacht tegen 8 januari 2009.

Het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan enkele bepalingen van de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn.¹ Het grootste deel van het ontwerpbesluit is gericht op het verder concretiseren van de procedure voor vaststelling van de instandhoudingsdoelstellingen. Daarnaast zorgt het ontwerpbesluit voor het faciliteren van de aanwijzing van speciale beschermingszones. Ten slotte bevat het ook enkele bepalingen inzake het instandhoudingsbeleid.

De rechtsgrond van het ontwerpbesluit ligt in diverse artikelen van het Natuurdecreet. Artikel 36bis van het Natuurdecreet bepaalt de procedure tot aanwijzing van speciale beschermingszones. Artikel 36ter vormt de rechtsgrond voor instandhoudingsdoelstellingen en instandhoudingsmaatregelen.

¹ Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna. Richtlijn 79/49/EEG van de Raad van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand.

len.² Artikelen 48 tot en met 50 van het Natuurdecreet geven invulling aan het instrument van het natuurrichtplan.

De Raden vragen aandacht voor een volwaardige uitvoering van de Habitat- en Vogelrichtlijn. De eerste zesjaarlijkse rapportage in het kader van de Habitatrichtlijn in juni 2007 stelt dat tal van habitats en soorten zich in een ongunstige staat van instandhouding bevinden. Voor 16 habitats worden de toekomstperspectieven gunstig ingeschat, 18 habitats scoren matig ongunstig en 11 habitats zeer ongunstig (o.a. diverse habitats in venen, moerassen en heiden). Voor 22 soorten van de Habitatrichtlijn is de staat van instandhouding ongunstig, matig ongunstig voor 12 soorten, gunstig voor 16. Voor 9 soorten zijn er onvoldoende gegevens. Tegen ten laatste eind 2010 dienen de speciale beschermingszones in Vlaanderen definitief te worden aangewezen. De instandhoudingsmaatregelen zullen worden vastgelegd in de natuurrichtplannen, die tegen 2015 moeten opgesteld worden.

Hoewel voor de implementatie van de Habitatrichtlijn op basis van het Natuurdecreet strikt genomen geen apart uitvoeringsbesluit nodig was, zien de Raden een duidelijke meerwaarde in een besluit dat voor meer duidelijkheid en transparantie kan zorgen, inclusief over de financiële bepalingen van dit besluit. De Raden verwijzen hieromtrent naar het briefadvies van de Minaraad van 9 september 2008 over de evaluatie van het natuur- en bosbeleid.

De Raden vinden het dan ook positief dat bij de opmaak van het ontwerpbesluit geopteerd werd voor ruim overleg met de betrokken doelgroepen. Ook het ontwerpbesluit voorziet diverse inspraakmogelijkheden bij de verschillende stappen in het proces tot opmaak van de instandhoudingsdoelstellingen.

In het algemeen merken de Raden op dat het ontwerpbesluit toegespitst wordt op de uitvoering van de Europese richtlijnen.

De Raden wijzen op de huidige onzekerheid. Het is belangrijk om zo snel mogelijk (uiterlijk 2010) gewestelijke instandhoudingsdoelstellingen en instandhoudingsdoelstellingen per gebied vast te stellen die kunnen dienen als eenduidig en sluitend toetsingskader voor elke passende beoordeling. De Raden stellen ook voor om zo snel mogelijk een handleiding op te stellen voor de opmaak van de passende beoordeling in overeenstemming met de Europese Habitatrichtlijn. Daarin worden naast de procedure ook de referenties opgenomen. Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen de situatie zonder en met vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen. Zolang deze handleiding niet voorhanden is dient gebruikt te worden gemaakt van de gegevens van de aanmelding aangevuld met voorhanden zijnde wetenschappelijke gegevens.

Met de meeste hoogachting,

Ann Vermorgen
Voorzitter SERV

Hubert David
Voorzitter Minaraad

² Natuurdecreet, Art.36 ter: "De Vlaamse Regering kan nadere regels vaststellen met betrekking tot de nodige instandhoudingsmaatregelen en de ecologische vereisten, evenals een procedure voor vaststelling van de IHD."