



ADVIES

22 mei 2008

DEFINITIEVE ERKENNING van het REGIONAAL
LANDSCHAP LAGE KEMPEN

2008|024

Inleiding

Op 14 maart 2008 ontving de Minaraad de adviesvraag van het Agentschap Natuur en Bos (verder ANB) over de aanvraag voor de definitieve erkenning van het Regionaal Landschap Lage Kempen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 legt de procedure vast inzake de erkenning van regionale landschappen.¹ De vooropgestelde adviestermijn bedraagt twee maanden.

De Raad bracht op 16 december 2004 advies uit over de voorlopige erkenning van het RL Lage Kempen. Het RL Lage Kempen werd bij ministerieel besluit van 3 mei 2005 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Natuur voorlopig erkend voor een periode van drie jaar (1 mei 2005 - 1 mei 2008). In het kader van de jaarlijkse advisering van de werking van de regionale landschappen bracht de Minaraad op 6 juli 2006 en 28 juni 2007 advies uit over de werking van het RL Lage Kempen in het werkjaar 2005 en het werkjaar 2006.²

Hubert David,
voorzitter Minaraad

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1998 tot vaststelling van de regelen voor de voorlopige en definitieve erkenning van regionale landschappen.

² Minaraad 04|049. Advies van 16 december 2004 over de aanvraag tot voorlopige erkenning van het Regionaal Landschap Lage Kempen.

Minaraad 06|030. Advies van 6 juli 2006 over de werkingsverslagen voor 2005 van de tien erkende regionale landschappen.

Minaraad 07|023. Advies van 28 juni 2007 over de werking van de regionale landschappen.

Advies

- [1] **Erkenningsdossier.** De Raad stelt vast dat het erkenningsdossier van het RL Lage Kempen uitvoerig is opgebouwd. Het dossier is gestructureerd volgens de acht erkenningsvoorwaarden. Bovendien bevat het dossier een intentieverklaring met aandacht voor de algemene missie en de visie van het RL Lage Kempen en met invulling van het meerjarenprogramma 2008-2013. Tevens bevat het dossier het jaarverslag voor 2005 en voor 2006.

De Raad betreurt echter dat het dossier geen inzicht biedt in de activiteiten voor 2007. Hieromtrent stelt het dossier: "(...) *Het werkingsverslag over 2007 wordt na goedkeuring door de algemene vergadering op 18 februari voor 1 maart 2008 aan de administratie bezorgd. Desgewenst kan dit werkingsverslag – indien mogelijk - nog bijgevoegd worden als bijlage bij deze definitieve erkenningsaanvraag*". De Raad stelt vast dat in het erkenningsdossier dat de Raad op 14 maart 2008 van het ANB ontving het werkingsverslag van het RL Lage Kempen voor het jaar 2007 niet is opgenomen.

Op 29 april 2008 ontving de Raad echter een adviesvraag over de evaluatie van de werking van alle regionale landschappen. Het dossier van deze adviesvraag bevatte het werkingsverslag van 2007 van het RL Lage Kempen, alsook de evaluatienota van de provinciale afdeling van het ANB over de werking van het RL Lage Kempen in 2007. De Raad neemt deze informatie mee bij de beoordeling van de vraag tot definitieve erkenning van het RL Lage Kempen.

- [2] **De erkenningsvoorwaarden.** De Raad gaat uit van de erkenningsvoorwaarden zoals vastgelegd in het erkenningsbesluit. Om definitief erkend te worden dient het RL Lage Kempen aan elk van de onderstaande criteria te voldoen:

1. Het regionaal landschap bezit rechtspersoonlijkheid (artikel 4, §1,1°).
2. Het regionaal landschap beschikt over een algemene vergadering waarvan de volgende doelgroepen deel uitmaken: provincie en/of gemeenten, erkende milieu- en natuurverenigingen en eventueel erkende landbouworganisaties, erkende verenigingen ter bevordering van toerisme en recreatie en erkende wildbeheerseenheden (artikel 4, §2).
3. Het regionaal landschap bezit een raad van bestuur die voor minstens 1/3 bestaat uit vertegenwoordigers van provincies of gemeenten, voor minstens 1/3 uit vertegenwoordigers van erkende natuurverenigingen en uit vertegenwoordigers van de resterende doelgroepen (artikel 4, §3).
4. Het regionaal landschap wordt voorgedragen door de bestendige deputatie van de provincie of door minstens drie aaneengesloten gemeenten (artikel 4, §4).
5. Het regionaal landschap bestaat ten minste 2 jaar en ontplooit aantoonbare activiteiten (artikel 4, §1,3°). De activiteiten van het regionaal landschap zijn gericht op de bevordering en de promotie van het streekeigen karakter, de natuurrecreatie, de natuureducatie, het recreatief medegebruik, het natuurbehoud en het beheer, herstel, aanleg en ontwikkeling van kleine landschapselementen.
6. Het gebied waarbinnen het regionaal landschap actief is onderscheidt zich geografisch duidelijk van de omgevende streken, met een minimum aaneengesloten oppervlakte van 30.000 ha, een typisch landschap, met een

grote gaafheid en samenhang en/of cultuurhistorische waarde, een hoge actuele natuurwaarde en met grote mogelijkheden voor natuurontwikkeling en natuurgerichte recreatie en toerisme (artikel 4, §2).

Om erkend te blijven moet een regionaal landschap in principe voldoen aan de volgende voorwaarden:

7. Het regionaal landschap organiseert jaarlijks de volgende activiteiten om erkend te blijven: minstens tweemaal de publicatie van een landschapskrant, minstens drie vormingsactiviteiten met minimaal 25 deelnemers, minstens drie brede publieksactiviteiten met telkens 100 deelnemers en activiteiten die de participatie van de doelgroepen en de bevolking aan het beheer van kleine landschapselementen bevordert.
8. Het regionaal landschap voert een boekhouding derwijze dat de aanwending van de subsidie van de Vlaamse Gemeenschap controleerbaar is.

[3] **Rechtspersoonlijkheid.** Het RL Lage Kempen bezit rechtspersoonlijkheid. De statuten van het RL Lage Kempen werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 31 januari 2003. De statuten werden aangepast in 2005 en 2007 (respectievelijk BS 6 januari 2005 en 28 maart 2007). De aangepaste statuten zijn opgenomen in de jaarverslagen van het RL Lage Kempen.

[4] **Algemene vergadering.** De algemene vergadering van het RL Lage Kempen bestond in 2007 uit 59 stemgerechtigde leden, waarvan 16 leden van gemeenten en provincie, 19 leden uit de natuur- en milieusector en 24 leden uit de groep anderen (wildbeheereenheden, landbouworganisaties, recreatie en toerisme). De Raad stelt vast dat de algemene vergadering conform het erkenningsbesluit is samengesteld (artikel 4, §2).

In 2007 vond een algemene vergadering plaats op 20 februari 2007. Het verslag van deze algemene vergadering is opgenomen in bijlage 1 van het jaarverslag 2007.

[5] **Raad van bestuur.** In 2007 werd de samenstelling van de raad van bestuur gewijzigd. De raad van bestuur van het RL Lage Kempen bestaat uit negen leden waarvan vier leden van de provincie en gemeenten, drie leden van milieu- en natuurverenigingen en twee leden van de andere doelgroepen (Toerisme Limburg en wildbeheereenheid Bocholt). De Mineraad stelt vast dat de raad van bestuur conform het erkenningsbesluit is samengesteld (artikel 4, §3).

Deze raad van bestuur kwam in 2007 vijfmaal samen. Het jaarverslag 2007 bevat de verslagen van deze vergaderingen.

[6] **Voordracht bestendige deputatie.** Het RL Lage Kempen werd bij beslissing van de bestendige deputatie van de provincie Limburg van 14 oktober 2004 voorgedragen voor voorlopige erkenning. Het erkenningsdossier van het RL Lage Kempen maakt niet expliciet melding van de voordracht van het RL Lage Kempen voor definitieve erkenning door de provincie Limburg. In bijlage 1 is een besluit opgenomen van de deputatie van de provincieraad van Limburg waarin de provincie Limburg akkoord gaat met de intentieverklaring 2008-2013 van de vzw RL Lage Kempen, ter ondersteuning van de aanvraag tot definitieve erkenning als regionaal landschap.

[7] **Twee jaar bestaan en aantoonbare activiteiten ontwikkelen.** Het erkenningsdossier geeft een overzicht van de uitgevoerde activiteiten in de periode 2005-2006. De activiteiten voor 2007 zijn terug te vinden in het

jaarverslag 2007.

In zijn advies van 16 december 2004 drong de Minaraad erop aan dat het RL Lage Kempen in zijn toekomstige werking initieel aandacht blijft besteden aan de basistaken van een regionaal landschap die kaderen binnen het doelgroepenbeleid van het natuurbehoud. De Raad vroeg dat deze taken als een essentieel en herkenbaar onderdeel deel zouden uitmaken van de werking van het regionaal landschap.

De Raad stelt vast dat het RL Lage Kempen tijdens de voorbije drie jaar tal van bijkomende activiteiten heeft ontwikkeld zoals een landschapsanimator, wateranimator, een bedrijfsplanner, een ruimtelijke planner.

De basistaken die het RL Lage Kempen uitvoert in het kader van de basissubsidiëring zijn echter nog steeds niet herkenbaar, noch worden ze apart vermeld. Het is dus niet steeds duidelijk welke taken het RL Lage Kempen heeft uitgevoerd ten overstaan van de basisfinanciering en ten overstaan van andere financieringsbronnen.

[8] Werkingsgebied. Het werkingsgebied van het RL Lage Kempen is - sinds de voorlopige erkenning - niet gewijzigd. In zijn advies over de voorlopige erkenning van het RL Lage Kempen formuleerde de Raad geen specifieke aanbevelingen bij het werkingsgebied van het RL Lage Kempen.

[9] Georganiseerde activiteiten. Het regionaal landschap dient – conform artikel 4, §6, van het erkenningsbesluit - jaarlijks de volgende activiteiten te organiseren 'om erkend te blijven': minstens tweemaal de publicatie van een landschapskrant, minstens drie vormingsactiviteiten met minimaal 25 deelnemers, minstens drie brede publieksactiviteiten met telkens 100 deelnemers en activiteiten die de participatie van de doelgroepen en de bevolking aan beheer van kleine landschapselementen bevordert.

Het erkenningsdossier vermeldt de publieksactiviteiten in 2005 en 2006. Uit het jaarverslag 2007 kan opgemaakt worden dat het RL Lage Kempen in 2007 zeven publieksactiviteiten organiseerde. Het betreft grotendeels activiteiten in verband met de inhuldiging van nieuwe wandelroutes.

[10] Boekhouding. Het regionaal landschap dient – conform artikel 4, §7, van het erkenningsbesluit - een boekhouding te voeren "*derwijze dat de aanwending van de subsidie van de Vlaamse Gemeenschap controleerbaar is*". Het jaarverslag 2007 bevat een financieel verslag. Het accountverslag verklaart dat het RL Lage Kempen haar boekhouding voert overeenkomstig de wet op de jaarrekening.

[11] Conclusie. De Minaraad adviseert positief over de aanvraag tot definitieve erkenning van het RL Lage Kempen.