

Briefadvies

van 26 april 2007

**over het voorontwerp van decreet houdende
bepalingen tot begeleiding van de
aanpassing van de begroting 2007**

2007/17

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting en Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19
1210 BRUSSEL

Datum: 26 april 2007
Uw ref.: /
Onze ref.: 03.01/L11/2007/280
Betreft: Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007

Mijnheer de minister,

De Minaraad ontving op 23 april 2007 uw adviesvraag over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007. De adviestertermijn is niet nader bepaald, maar u vroeg de documenten voor spoedadvies voor te leggen aan de Raad. Met voorliggend briefadvies, goedgekeurd op de raadszitting van 26 april 2007 komt de Raad tegemoet aan deze vraagstelling. De Minaraad beperkt zich in dit briefadvies tot het Herstelfonds, het Fonds voor Stationsomgevingen, het Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid en de bepalingen omtrent de strategische adviesraden.

Hoofdstuk VIII - Dienst met afzonderlijk beheer 'Herstelfonds'

Het Herstelfonds werd in het kader van het decreet Ruimtelijke Ordening (DRO art. 159bis) opgericht en staat in voor de ontvangsten die voortvloeien uit toepassing van Titel V 'Recht van voorkoop en onteigeningen' van het decreet Ruimtelijke Ordening. Het Herstelfonds is volgens het DRO bestemd voor alle uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van Titel V. Het voorontwerpdecreet verruimt dit: enerzijds via een uitbreiding van de ontvangsten en anderzijds via een verruiming van de bestedingsmogelijkheden. Zo worden alle ontvangsten in het kader van de volgende decreten ook toegewezen aan het Herstelfonds en kan het Herstelfonds eveneens aangewend worden voor uitgaven in functie van het toezicht op en de handhaving van de volgende decreten:

1. het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten;
2. het decreet van 30 juni 1993 houdende de bescherming van het archeologisch patrimonium;
3. het decreet van 16 april 1996 betreffende landschapszorg;
4. het decreet van 4 februari 1997 houdende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers- en studentenkamers, inzonderheid artikelen 17bis en 17 ter;
5. het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse Wooncode, inzonderheid van artikel 20bis en 20ter.

Het Herstelfonds wordt dus sterk uitgebreid. De achterliggende filosofie is volgens de memorie van toelichting samengevat als volgt:

"Inbreuken op deze decreten zullen veelal een samenhang hebben met inbreuken op het vlak van ruimtelijke ordening. Via de bepalingen worden de betreffende inkomsten aan het DAB Herstelfonds toegewezen en kunnen de middelen van het

Herstelfonds ook gebruikt worden voor de uitgaven die betrekking hebben op het toezicht en de handhaving van de desbetreffende decreten."

Deze clustering kan gekaderd worden in de clustering van het nieuwe beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed. De Minaraad vreest echter dat de samenvoeging de transparantie van de inkomsten en uitgaven van het fonds niet ten goede zal komen. De Minaraad vraagt dan ook erover te waken dat de inkomsten en uitgaven binnen het fonds duidelijk gescheiden worden gehouden in functie van de respectievelijke decreten waarbinnen ze kaderen.

Bovendien stelt de Minaraad voor om de inkomsten en uitgaven in het kader van het decreet betreffende de kwaliteits- en veiligheidsnormen voor kamers- en studentenkamers en deze in het kader van de Vlaamse Wooncode niet op te nemen in het Herstelfonds. Beide decreten hebben immers minder affiniteit met de ruimtelijke ordening en worden best gescheiden gehouden. De doelstellingen van deze twee decreten (veiligheid enerzijds en recht op menswaardig wonen anderzijds) sluiten immers niet nauw aan bij de achterliggende doelstellingen van de overige, namelijk aansturen op en investeren in een goede ruimtelijke ordening. De inkomsten en uitgaven in functie van beide decreten lijken dan ook ongepast in het Herstelfonds.

Hoofdstuk IX – Fonds stationsomgevingen

Bij het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken wordt een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid opgericht, namelijk het Fonds Stationsomgevingen. Het fonds zal infrastructurele kosten van de herinrichting van stationsomgevingen dragen. Hieronder vallen zowel studiekosten, eventuele onteigeningskosten en kosten voor de effectieve uitvoering ervan. De Vlaamse Regering zal nadere regels voor de werking van het fonds bepalen.

De Minaraad stelt vast dat er in het voorontwerpdecreet een nieuw fonds gecreëerd wordt. Over welke middelen het fonds zal kunnen beschikken is op dit ogenblik niet duidelijk. De Minaraad hoopt dat de nadere regels voor de werking van het fonds meerdere zaken zullen scherp stellen, zoals bv. welke projecten concreet in aanmerking kunnen komen en aan welke kwaliteitseisen deze moeten voldoen.

Hoofdstuk XII - Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Artikel 33 regelt de oprichting van het Fonds Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. De ontvangsten die aan dit fonds worden toegewezen betreffen onder meer terugvorderingen op rechtstreekse steunverlening als gevolg van inbreuken op randvoorwaarden of als gevolg van vastgestelde onregelmatigheden, inhoudingen op de superheffing in de zuivelsector en toevallige inkomsten in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Deze middelen werden tot nu toe geïnd door het Vlaams Betaalorgaan. Eind 2006 bedroeg het saldo 1,8 miljoen euro. Vanaf 2007 worden de jaarlijkse ontvangsten geraamd op 0,1 miljoen euro. De toegestane uitgaven van het fonds betreffen onder meer uitgaven in het kader van de optimalisering van de werking van het Vlaams Betaalorgaan, uitgaven die voortvloeien uit het debiteurenbeheer door het Vlaams Betaalorgaan en betalingen die niet voor communautaire financiering in aanmerking komen (o.a. omwille van het ontbreken van een goedkeuring inzake conformiteit, door overschrijding van betalingstermijnen of plafonds).

Voor deze laatste uitgaven is het voor de Raad niet duidelijk welke concrete maatregelen of activiteiten gefinancierd zullen worden. Bovendien wijst de Raad op de terugvorderingen in het kader van het Europees plattelandsontwikkelingsbeleid met diverse plattelandsmaatregelen (o.a. beheersovereenkomsten). Het is onduidelijk in hoeverre hiervoor een apart Fonds Platteland zal opgericht worden. Inzake de milieu- en natuurbeheersmaatregelen pleit de Raad ervoor dat de teruggevorderde middelen opnieuw in het kader van beheersovereenkomsten worden ingezet.

Hoofdstuk XIV - Strategische adviesraden

Volgens art. 14 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna kaderdecreet SAR) stellen de strategische adviesraden jaarlijks een begroting en een rekening op en voeren ze een boekhouding. De bepaling delegeert aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid om de wijze van boekhouding te bepalen. Het kaderdecreet SAR bevat momenteel geen regeling die een interne controle binnen de SAR's organiseert op de rekening en de boekhouding, noch bevat het een decretale basis om een dergelijke regeling uit te werken. Er lijkt evenmin een decretale basis voorhanden om de regeling met betrekking tot 'interne audit' van toepassing te maken op de strategische adviesraden. Enkel het Rekenhof is gemachtigd om de rekening van de strategische adviesraad te controleren.

Om een bijkomende financiële controle mogelijk te maken wordt nu een decretale basis ontworpen in artikel 48 van het voorliggende voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2007. De Vlaamse Regering werkt ook aan de uitvoering van de ontworpen bepaling. Ze keurde op 9 maart 2007 in eerste lezing een uitvoeringsbesluit goed dat bepaalt dat de diensten van het Vlaams Ministerie van Financiën en Begroting de bevoegdheid krijgen om ter plaatse een controle uit te voeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de SAR's'.

Bovendien moeten de strategische adviesraden volgens het bedoelde ontwerpbesluit hun rekeningen openen bij een door de Vlaamse Regering aangeduide kassier. Er wordt een centraal kasbeheer nagestreefd voor alle publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse overheid. Ook voor dit tweede punt wordt in het voorliggende voorontwerp een decretale basis voorzien, namelijk in artikel 47.

De Minaraad meent dat er behoefte was aan een meer uitgewerkte financiële controle op de strategische adviesraden, zoals de Minaraad. Hij steunt dan ook de ontworpen bepaling.

Het ABVV, de ACLVB, het ACV, de Boerenbond, de UNIZO en het VOKA-Vlaams Economisch Verbond onthouden zich bij dit advies omdat zij hierover via de SERV advies wensen uit te brengen.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David
Voorzitter