



BRIEFADVIES  
27 september '07

BRIEFADVIES OVER HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE  
VLAAMSE REGERING BETREFFENDE DE VOORWAARDEN  
VOOR EN DE PROCEDURES TOT TOEKENNING,  
WIJZIGING EN INTREKKING VAN  
PROJECTGEBONDEN SUBSIDIES EN MEDEFINANCIERING  
AAN DE HAVENBEDRIJVEN, ALSMEDE BETREFFENDE DE  
SUBSIDIE- EN MEDEFINANCIERINGSPERCENTAGES

De heer Kris Peeters

Minister-president van de Vlaamse Regering  
en Vlaams minister van Institutionele  
Hervormingen, Havens, Landbouw,  
Zeevisserij en Plattelandsbeleid

Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

datum	27 september '07
uw referentie	HAV/HD/H.3.2/SUB16EP-U-07-0432
onze referentie	03.04/L3/2007/602
contact	dirk.uyttendaele@minaraad.be / 02 558.01.30

betreft	Briefadvies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de voorwaarden voor en de procedures tot toekenning, wijziging en intrekking van projectgebonden subsidies en medefinanciering aan de havenbedrijven, alsmede betreffende de subsidie- en medefinancieringspercentages.
---------	--

Mijnheer de minister-president,

Op 21 augustus 2007 ontving de Minaraad een adviesvraag over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de voorwaarden voor en de procedures tot toekenning, wijziging en intrekking van projectgebonden subsidies en medefinanciering aan de havenbedrijven, alsmede betreffende de subsidie- en medefinancieringspercentages. De adviestermijn werd niet meegedeeld, maar na telefonisch contact met de contactpersoon bleek de Minaraadszitting van 27 september 2007 aanvaardbaar.

De Raad steunt de versterking in artikel 2. §1, 1° van de 1<sup>ste</sup> voorwaarde voor het toekennen van subsidies of voor medefinanciering van de huidige formulering in het besluit van 13 juli 2001: "een prioritaire investering is om het Vlaams havenbeleid te realiseren" tot "heeft een significante meerwaarde voor de realisatie van het Vlaams havenbeleid". Deze formulering biedt de mogelijkheid om de besteding van de middelen efficiënter te regelen en investeringen om loutere compensatie te vermijden. De Raad dringt daarom ook aan op een strenge toepassing van deze 1<sup>ste</sup> voorwaarde. Omdat een project een significante meerwaarde zou hebben voor het Vlaams havenbeleid moet het ook bekeken en getoetst worden aan de visie van het strategisch plan van de desbetreffende haven. Daarom is het voor de Minaraad wenselijk dat in de definitie van 'Vlaams havenbeleid' (artikel 1, 7°) niet enkel verwezen wordt naar het regeerakkoord en de beleidsnota maar ook naar het strategische havenplan.

Aangaande het verlenen van subsidies of medefinanciering (Hoofdstuk II) wenst de Raad ook de aandacht te vestigen op het verslag van het Rekenhof over de aanleg van het Deurganckdok. Daarin doet het Rekenhof, met het oog op een verbetering van de voorbereiding en uitvoering van toekomstige infrastructuurprojecten, een aantal aanbevelingen<sup>1</sup>. Niet alle elementen hieruit zijn in het besluit opgenomen. Een toelichting bij het besluit die bijvoorbeeld aangeeft waarom bepaalde aanbevelingen niet

---

<sup>1</sup> Verslag van het Rekenhof over de aanleg van het Deurganckdok, Vlaams Parlement, Stuk 37-F (2004-2005) – Nr. 1, Zitting 2004-2005, 22 juni 2005, p.48/54.

zijn overgenomen, was niet bij de adviesvraag gevoegd.

De Minaraad acht het ook noodzakelijk om de term 'sociaal mitigerende maatregelen' in het hele besluit te vervangen door 'sociaaleconomisch mitigerende maatregelen'. Ook het flankerend beleid voor economische sectoren, zoals voor de landbouw, dat nodig is voor de realisatie van een haveninterne basisinfrastructuur of uitrustingsinfrastructuur moet door de ontvanger vergoed worden.

Daarom ook stelt de Raad voor om in artikel 2. §2, 2° de opsomming van specifieke voorwaarden of criteria uit te breiden tot "... invloed op de leefgemeenschappen en op andere economische actoren in en rond de havens".

Onder artikel 5. §6 stelt de Raad eveneens een aanvulling voor: "Voor de realisatie van de sociaaleconomisch mitigerende maatregelen worden de kosten voor flankerend beleid voor de economische sectoren verrekend aan de ontvanger."

Overeenkomstig artikel 3 moet een aanvraag tot subsidiëring of medefinanciering vergezeld zijn van een milieu-impactstudie die is uitgevoerd overeenkomstig de regelgeving. De Raad stelt voor om hier de juridische term te gebruiken die van toepassing is in de Vlaamse wetgeving, met name 'milieu-effectenrapport'. Daarbij kan concreet verwezen worden naar het decreet tot aanvulling van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid met een titel betreffende de milieueffect- en veiligheidsrapportage. Hierdoor wordt meteen de veiligheidsrapportage gevat.

De Raad pleit ook voor garanties voor de uitvoering van de ecologisch mitigerende maatregelen. Cruciaal daarbij is de beschikking over de middelen. De Raad geeft daarbij voorrang aan een financiering waarbij deze maatregelen veilig gesteld worden. In dat opzicht verkiest de Raad voor artikel 5. §6 de formulering van het vorige besluit, met name dat de subsidie of medefinanciering van het Vlaamse Gewest op de bedragen 'wordt' i.p.v. 'kan worden' verminderd met de uitgaven van het Vlaamse Gewest voor sociaaleconomisch en ecologisch mitigerende maatregelen.

Artikel 8. §1 stelt dat subsidiëring of medefinanciering slechts mogelijk is als de ontvanger beschikt over de vereiste vergunningen voor het hele project of voor een 1<sup>ste</sup> fase of onderdeel. Volgens de Raad is een vergunning voor een onderdeel een onvoldoende garantie om een economisch rendabel project te kunnen realiseren. De Raad dringt er op aan dat die garantie moet geboden worden alvorens tot subsidiëring of medefinanciering kan worden overgegaan.

De Raad eindigt ten slotte met een zeer concrete suggestie. Aangaande artikel 1, 8° MiNa-Raad, wordt voorgesteld om aan de definitie toe te voegen: "en zijn rechtsoptolger, de strategische adviesraad voor het Milieubeleid, genaamd Minaraad, opgericht bij oprichtingsdecreet van 30 april 2004."

Het ABVV, de ACLVB, het ACV, de UNIZO en het VOKA onthouden zich bij dit advies.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David  
Voorzitter Minaraad